



Documento Unico di Programmazione 2026 - 2028

Sezione Operativa – Parte II

COMUNE DI NAPOLI

*A cura dell'Area Direzione Generale
Servizio Programmazione e Valutazione*



Sommario

Introduzione - Sezione Operativa (SeO) – Parte II	3
Capitolo B.5: Programmazione triennale delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale – 2027/2029	4
Capitolo B.6: Programmazione triennale degli Acquisti di forniture e servizi – 2027/2029	7
Capitolo B.7: Programmazione triennale dei Lavori Pubblici 2027/2029– Elenco annuale 2027	8
Capitolo B.8: Piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni immobili patrimoniali – 2027/2029	9

Introduzione - Sezione Operativa (SeO) – Parte II

La Sezione Operativa – SeO, il cui arco temporale coincide con quello del Bilancio di previsione, è strutturata in Parte I e Parte II.

In conformità al Principio contabile applicato della programmazione (all. n. 4/1 - D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.), la *Sezione Operativa Parte II* comprende la programmazione dell'Ente con specifico riferimento a:

- Programmazione triennale delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale;
- Programmazione dei lavori pubblici: Programma triennale ed elenco annuale;
- Programmazione triennale degli acquisti di forniture e servizi;
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni immobili patrimoniali.

La Sezione Operativa (SeO) - Parte II è articolata in 4 capitoli:

Capitolo B.5 “Programmazione triennale delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale”

Coerentemente a quanto previsto dal Principio contabile applicato della programmazione (all. n. 4/1 - D. Lgs. 118/2011 e ssmmii), aggiornato con decreto del MEF del 25 luglio 2023, in attuazione a quanto disposto dal D.L. n. 115/2022 (c.d. decreto “aiuti bis” - art. 16, comma 9-ter), convertito con modificazioni dalla L. n. 142/2022, nel capitolo sono riportate le indicazioni in merito alle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Capitolo B.6 “Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi”

Nell'ambito delle scelte programmatiche, l'Amministrazione individua il fabbisogno delle forniture e dei servizi, predisponendo la relativa programmazione triennale degli acquisti di beni, come disciplinato dal “nuovo codice dei contratti pubblici” – D. Lgs. 36/2023, di importo unitario stimato pari o superiore a 140.000 euro.

Capitolo B.7 “Programmazione delle opere pubbliche - Piano triennale – elenco annuale”

La realizzazione delle opere pubbliche, programmata ai sensi del “nuovo codice dei contratti pubblici” – D. Lgs. 36/2023, è svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali. Gli interventi da realizzare nel primo anno del triennio programmatico sono compresi nell'elenco annuale, che costituisce il documento di previsione per gli investimenti in lavori pubblici e il loro finanziamento.

Capitolo B.8 “Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio dell'Ente”

Al fine di efficientare la gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare, l'Ente individua tra gli immobili di proprietà quelli non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali e quelli suscettibili di alienazione ovvero valorizzazione, predisponendo, conseguentemente, il relativo Piano – P.A.V.I..

Sezione Operativa – B – Parte II

Capitolo B.5: Programmazione triennale delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale – 2027/2029

A partire dall'anno 2020, con l'entrata in vigore della disciplina di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. "Decreto Crescita" n. 34/2019, la programmazione triennale del fabbisogno del personale trova una condizione inderogabile nella verifica preventiva della sostenibilità finanziaria delle assunzioni ritenute necessarie. Le assunzioni a tempo indeterminato sono dunque subordinate:

- alla verifica che sia comunque assicurato il contenimento della spesa complessiva del personale (al lordo degli oneri degli oneri riflessi) a un livello non superiore al valore soglia (espresso in percentuale) assegnato al comune in base alla fascia demografica e definito in rapporto alla media delle entrate correnti, relative agli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'ultima annualità considerata;
- al rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio che sia asseverato dal Collegio dei revisori dei conti.

Sin dal primo anno di applicazione del nuovo sistema di controllo della spesa del personale, la rilevazione dei dati ha collocato il Comune di Napoli nella categoria dei comuni così detti virtuosi, ossia tra quelli che registrano un valore del suddetto rapporto al di sotto delle soglie fissate dal D.M. del 17/03/2020 in base alla fascia demografica di riferimento. Il Comune appartiene infatti alla fascia dei comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti (fascia h) a cui corrisponde un valore soglia del 28,80% che non è stato mai superato.

A seguito dell'approvazione del Rendiconto della gestione 2025 (Deliberazione C.C. n. 58/2026), i dati disponibili per la verifica delle capacità assunzionali dell'Ente sono quelli desumibili dai Rendiconti 2023/2024/2025. Dati che costituiscono il presupposto attuale anche per la programmazione dei fabbisogni 2027/2029 e che dimostrano come il Comune di Napoli, rispetto al valore soglia, si sia attestato su una percentuale pari al 17,40% come di seguito calcolata, largamente inferiore a quella limite:

Rapporto tra spesa del personale 2025 e la media delle entrate correnti 2023/2025 relative ai primi 3 titoli del bilancio al netto del FCDE 2025			
ENTRATE - TITOLI	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025
TITOLO I – entrate tributarie	920.410.684,97	1.047.141.202,08	1.022.885.206,59
TITOLO II – trasferimenti	409.586.768,26	384.749.965,41	348.869.102,55
TITOLO III – entrate extratributarie	276.753.789,59	338.164.956,53	276.441.683,39
TOTALE	1.606.751.242,82	1.770.056.124,02	1.648.195.992,53
Entrate da sottrarre			
Contributo Ministero del Lavoro potenziamento servizi sociali (art. 1, comma 797 e ss. L. 178/2020)	-2.478.143,38	-2.594.829,92	-2.376.931,08
Fondo per le Non Autosufficienze	-	-	-240.000,00
Fondo Bradisismo	-	-1.487.656,79	-643.143,21
Finanziamento Ministero Interno Fondo Sicurezza	-509.225,90	-603.002,91	-2.797.718,91
Contributo Patto per Napoli	-928.751,99	-928.421,47	-382.010,23
Entrate introito incentivi tecnici	-1.468.858,12	-1.296.933,17	-2.617.319,56
TOTALE	1.601.366.263,43	1.763.145.279,76	1.639.138.869,54
Media Entrate Correnti (MEC)		1.667.883.470,91	
FCDE previsione 2025 (assestato)		-316.964.083,90	
MEC – FDCE		1.350.919.387,01	
SPESA		Anno 2025	
MACROAGGREGATO 1.01		241.596.145,31	
VOCE 1.03.02.12.001		0	
VOCE 1.03.02.12.002		0	
VOCE 1.03.02.12.003		0	
VOCE 1.03.02.12.999		51.944,26	
TOTALE		241.648.089,57	
Spesa da sottrarre (al netto di irap)			
Spesa per assistenti sociali TI - potenziamento servizi sociali (art.		-2.224.218,20	

D.M. 17 marzo 2020 – TABELLA 1

1, comma 797 e ss. L. 178/2020)	
Spesa per assunzioni a tempo indeterminato a valere sul Programma Nazionale FESR FSE+ Capacità per la coesione 2021-2027	-24.090,92
Spesa per assunzioni TD finanziate con risorse del Fondo Sicurezza	-678.798,22
Spesa per assunzioni TD finanziate a valere sul Fondo Bradisismo	-613.185,55
Spesa per assunzioni TD finanziate a valere sul contributo ex art. 1, comma 570, L. n. 234/2021 (Patto per Napoli)	-358.971,27
Spesa per assunzioni TD finanziate con fondi PON Governance	-22.611,07
Incentivi funzioni tecniche	-2.614.751,03
Spesa di Personale (SP) 2025	235.111.463,31
Rapporto SP / (MEC – FDCE)	17,40%

Il limite massimo alla spesa di personale è quindi attualmente quantificabile come segue:

	Comuni appartenenti alla fascia demografica h)	
Tabella 1 D.M. 17/03/2020	Media delle entrate 2023/2025 – FDCE 2025	1.350.919.387,01
	Percentuale Tabella 1 D.M. 17/03/2020 per fascia di appartenenza	28,80%
	Limite max Spesa del Personale (MEC – FDCE) * 28,80%	389.064.783,46

Dai dati del Bilancio 2026/2028, i cui stanziamenti garantiscono l'esecuzione delle assunzioni già programmate, è possibile acquisire la spesa del personale attualmente prevista:

Descrizione*	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028
TOTALE SPESA DEL PERSONALE IN BILANCIO 2026/2028 (al netto di irap) (comprese le risorse destinate alle assunzioni già programmate)	312.713.709,37	256.967.130,25	251.301.535,29
Spesa da sottrarre	-21.836.468,99	-9.291.658,85	-9.208.323,60
TOTALE SPESA DEL PERSONALE IN BILANCIO al netto delle sottrazioni	290.877.240,38	247.675.471,40	242.093.211,69
LIMITE MASSIMO ANNUO SPESA DEL PERSONALE ex art. 5, comma 1, DM 17/03/2020	389.064.783,46	389.064.783,46	389.064.783,46

*Dati tratti dalla tabella n. 17 dell'allegato alla DGC n. 308 del 13/07/2026.

La disponibilità dei suddetti stanziamenti sarà ulteriormente incrementata con la manovra di assestamento prevista per fine luglio del corrente anno, che consentirà di destinare ulteriori risorse alla programmazione delle assunzioni, con particolare riguardo all'annualità 2027.

In continuità con il Documento Unico di Programmazione 2026/2028, le principali linee di azione che l'ente si prefigge di perseguire con la programmazione 2027/2029 sono il consolidamento della dotazione organica e il potenziamento delle competenze, al fine di salvaguardare l'efficacia dell'azione amministrativa ed il livello dei servizi attualmente in erogazione.

Occorrerà, pertanto, provvedere a garantire un adeguato turnover di funzionari e istruttori, anche con specifico riferimento all'area della vigilanza. Tenendo conto altresì delle novità legislative che, per la prima volta, a partire dall'anno 2026, hanno prodotto effetti significativi sulla programmazione delle assunzioni e che sono rappresentate da:



- 1) la nuova disciplina della mobilità contenuta nel decreto-legge 14 marzo 2025 n. 25 recante “Disposizioni urgenti in materia di reclutamento delle pubbliche amministrazioni” (art. 3, comma 1, lettera c);
- 2) la limitazione da applicare al numero di idonei nelle graduatorie, ai sensi del comma 5-ter dell’art. 35 del d.lgs 30 marzo 2001, n. 165 introdotto dal decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75 convertito con modificazioni dalla L. 10 agosto 2023, n. 75. Dopo la sospensione prevista dall’art. 4, comma 9, del decreto-legge 14 marzo 2025 n. 25 per le graduatorie approvate negli anni 2024 e 2025, l’applicazione della limitazione interesserà le graduatorie che saranno approvate a decorrere dall’anno 2026 dai comuni con popolazione pari o superiore a 30.000 abitanti, in esito a concorsi banditi per un numero di posti pari o superiore a 20, con l’unica deroga prevista per i concorsi banditi per il reclutamento del personale educativo e scolastico, compreso quello impiegato nei servizi educativo-scolastici gestiti direttamente dai comuni.

Per quanto concerne la scelta tra la modalità di reclutamento, inoltre, l’ente privilegia quella che consente di selezionare il personale più idoneo a ricoprire il ruolo, rispettando gli indirizzi e le limitazioni imposte dall’ordinamento, compreso il dovere di garantire l’adeguato accesso dall’esterno, così come sottolineato dalla Corte Costituzionale sin dalle sentenze n. 234/1994 e n. 194/2002, che si considera soddisfatto in presenza di un reclutamento dall’esterno che copra una percentuale non inferiore al 50% dei posti disponibili.

Fatta salva in tutti i casi, dunque, la mobilità obbligatoria ex art. 34-bis del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e tenuto conto della nuova disciplina della mobilità volontaria ex art. 30, comma 2-bis, del suddetto decreto, l’ente in linea generale dà precedenza allo scorrimento di graduatorie esistenti prima di indire un nuovo concorso, anche nell’ottica dell’economicità e celerità delle procedure, a meno che non sussistano motivazioni tali da giustificare la scelta contraria.



COMUNE DI NAPOLI

Sezione Operativa – B – Parte II

Capitolo B.6: Programmazione triennale degli Acquisti di forniture e servizi – 2027/2029

SI VEDA ALLEGATO 3A – COMPOSTO DA 12 PAGINE

Sezione Operativa – B – Parte II

Capitolo B.7: Programmazione triennale dei Lavori Pubblici 2027/2029– Elenco annuale 2027

SI VEDA ALLEGATO 3B – COMPOSTO DA 35 PAGINE

- Scheda A: Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma (tot. pag. 1)
- Scheda B: Elenco delle opere incomplete (tot. pag. 1)
- Scheda C: Elenco degli immobili disponibili (tot. pag. 1)
- Scheda D: Elenco degli interventi del programma triennale 2026/2028 (tot. pagine 23)
- Scheda E: Interventi ricompresi nell'elenco annuale – 2026 (tot. pagine 8)
- Scheda F: Elenco degli interventi presenti nell'elenco annuale del precedente programma triennale e non riproposti e non avviati (tot. pag. 1).



Sezione Operativa – B – Parte II

Capitolo B.8: Piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni immobili patrimoniali – 2027/2029

SI VEDA ALLEGATO 3C – COMPOSTO DA 317 PAGINE