



Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche
Servizio Strade, Viabilità e Traffico

DISPOSIZIONE ORGANIZZATIVA

n. 44I del 23/12/2024

NON SOGGETTA ALLA PUBBLICAZIONE ALBO PRETORIO

Oggetto: Aggiornamento dei piani di rotazione degli incarichi di specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 2019/2021 – Fascia A e B in attuazione delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022 (incarico di responsabile del procedimento ex art 5 legge 241/1990 ed altri incarichi di cui al paragrafo 2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n.445/2022)

Premesso che:

- la legge 06/11/2012 n. 190 ha introdotto nuovi strumenti finalizzati alla repressione delle corruzioni e dell'illegalità nella pubblica amministrazione ed ha individuato anche i soggetti tenuti ad adottare le misure e le iniziative a tanto destinate;
- Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) inserisce, tra l'altro, la rotazione del personale tra le misure generali che ciascuna amministrazione è tenuta ad includere nel proprio Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.), confluito successivamente nella specifica sezione dedicata del P.I.A.O.;
- per inciso, il P.N.A. 2016 ha dedicato particolare attenzione alla misura della rotazione del personale che viene considerata tra le misure più rilevanti ai fini della prevenzione dei fenomeni corruttivi, ritenendo che "l'alternanza tra più professionisti nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure, infatti, riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari tra amministrazioni ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l'aspettativa a risposte illegali improntate a collusione".

Considerato che:

- le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad adottare, tra l'altro, criteri atti a disciplinare i meccanismi di rotazione del personale: dirigenti, personale con funzioni di responsabilità e dipendenti coinvolti in attività lavorative ritenute sensibili al rischio fenomeno corruzione;
- la rotazione del personale è, altresì prevista tra le competenze gestionali proprie del dirigente dall'art. 16, comma 1, lett. I) quater del Decreto Legislativo n. 165/2001 secondo il quale i dirigenti "provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva";
- l'art. 14 co. 11 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 01.03.2024 — stabilisce che "I dirigenti dei settori più esposti al rischio di corruzione, così come individuati secondo gli elementi identificativi contenuti nella pianificazione in materia di prevenzione della corruzione, sono tenuti ad effettuare la rotazione periodica del personale dei loro uffici secondo i criteri e linee guida stabilite dal medesimo piano ovvero da atti di regolazione adottati dall'Amministrazione, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione straordinaria del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per con -dotte di natura corruttiva, secondo la vigente normativa".

Rilevato che:

- l'allegato 3 "Misure generali e specifiche" della sotto sezione 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 238/2023, prevede, tra l'altro, che i Dirigenti debbano procedere all'Aggiornamento dei piani di rotazione degli incarichi da conferire al personale assegnato in attuazione del paragrafo 6.2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022 (incarico di responsabile del procedimento ex art 5 legge 241/1990 ed altri incarichi di cui al paragrafo 2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022 (Misura generale MG2 - fase 3);
- il paragrafo 1.2 "Ambito di applicazione - Aree a più elevato rischio" delle Linee Guida prevede tra l'altro che: "Le aree particolarmente esposte al rischio sono individuate nel Piano

triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza adottato dall'Ente”;

- il medesimo paragrafo al punto successivo indica le aree di rischio, alcune delle quali considerate trasversali a tutti i Servizi dell'Ente, mentre altre ricomprendono processi di specifica competenza settoriale;
- con la richiamata Deliberazione di G.C. n. 445/2022 sono stati approvati le linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale che sostituiscono integralmente il precedente regolamento approvato con Deliberazione di Giunta Comunale 771/2015;
- con disposizione n. 90 del 27 dicembre 2023, avente ad oggetto “*Aggiornamento del piano di rotazione dei dirigenti del Comune di Napoli in attuazione del paragrafo 6.2 delle linee guida approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 445/2022*”, ha disposto l'aggiornamento del piano di rotazione dei dirigenti del Comune di Napoli demandando ai Responsabili di Area/Direttori di Municipalità/Responsabili di UOA l'adozione dei piani di rotazione del personale incardinato nelle strutture individuate a rischio corruzione;
- Nel merito, il citato paragrafo 2 (Soggetti destinatari e durata massima degli incarichi) precisa che “*La misura della rotazione si rivolge ... ai responsabili del procedimento, ai direttore dei lavori nonché ai direttori dell'esecuzione del contratto, incardinati nei servizi individuati dal Direttore Generale (paragrafo 1.2)*” e - in merito alla durata - che “*per l'affidamento di altri incarichi, quali, a titolo esemplificativo, gli incarichi di responsabile del procedimento ex art. 5 della L. 241/1990, di responsabile unico del procedimento ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016, di direttore dei lavori e di direttore dell'esecuzione del contratto, la rotazione va attuata nel rispetto delle specifiche discipline. Gli incarichi di responsabile unico del procedimento ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016, di direttore dei lavori e di direttore dell'esecuzione del contratto sono di volta in volta conferiti dalla dirigenza a dipendenti diversi, secondo un principio di rotazione. Gli incarichi di responsabile del procedimento ex art. 5 della L. 241/1990 nei settori di attività esposti ad alto rischio hanno durata non superiore a 5 anni*”.

Atteso che

- con disposizione n. 69 del 27 novembre 2024 il Direttore Generale ha definito il quadro dei contingenti complessivi di incarichi di specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 2019-2021 – Fascia A, B, C e D assegnati ai Responsabili delle macrostrutture;
- gli incarichi di cui all'art. 84 del CCNL 2019-2021 – limitatamente alla fascia A e B – che hanno previsto l'attribuzione di specifiche responsabilità con riferimento a procedimenti complessi che ricadono in area ad alto rischio corruttivo (cfr. D.D.G. n. 90 del 27 dicembre 2023, che si allega) sono ricompresi in quelli soggetti a rotazione analogamente a quelli di cui all'art. 5 legge 241/1990 che, come previsto dall'art. 2 delle citate linee guida, hanno durata non superiore a 5 anni;
- in particolare, il contingente di incarichi di specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 2019-2021 assegnato al Servizio Strade Viabilità e Traffico consiste in n. 4 incarichi di Fascia A, n. 3 incarichi di Fascia B.

Preso atto che:

- con Ordini di Servizio del 29/11/2024 del Dirigente del Servizio Strade, Viabilità e Traffico, parimenti dettagliate nel prospetto allegato, sono stati conferiti n. 4 incarichi di Fascia A, n. 3 incarichi di Fascia B presso il Servizio Strade Viabilità e Traffico;
- detti incarichi hanno durata annuale salvo i casi di revoca e di cessazione anticipata previsti nel regolamento.

Tenuto conto

- di quanto previsto dai "Criteri e linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale", approvati dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 445 del 17.11.2022, con particolare riguardo a quanto previsto in materia di rotazione del personale;
- che, come richiamato dal punto 1.2. del predetto documento, per le attività ivi indicate a rischio possono individuarsi i processi rientranti nelle funzioni assegnate al Servizio Strade, Viabilità e Traffico.

Ritenuto necessario

- procedere all'aggiornamento dei piani di rotazione degli incarichi di specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 2019/2021 – Fascia A e B conferiti al personale assegnato in attuazione delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022 (incarico di responsabile del procedimento ex art 5 legge 241/1990 ed altri incarichi di cui al paragrafo 2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n.445/2022)

Visti

- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la legge 6/11/2012 n. 190;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 445 del 17/11/2022;
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 01.03.2024.

Attestata la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, co.1, del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 co. 1, lett. b) e 17, co. 2 lett. a) del "Regolamento sul Sistema dei controlli interni" approvato con Deliberazione di C. C. n. 4 del 28/02/2013.

Attestato che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1, co. 41, della Legge 190/2012, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 come modificato dal D.P.R. n. 81/2023 e del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 69 del 01/03/2024, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziali, tali da impedire l'adozione del presente provvedimento.

Attestato che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 comma 1 lettera e) del Regolamento UE 2016/679 pubblicati nel rispetto dei principi di finalità, pertinenza, adeguatezza e non eccedenza.

Visti gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2024-2026, alla Sezione 2 - Valore pubblico, Performance e Anticorruzione - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato che il presente provvedimento rientra nelle previsioni normative del PIAO e sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente - altri contenuti -prevenzione della corruzione -piano di rotazione del personale dipendente del Comune.

Tanto premesso

DISPONE

- 1) Procedere all'adozione del piano di rotazione del personale titolare di incarico di specifiche

responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 2019/2021 – Fascia A e B come da schema allegato che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 2) Dare atto che qualora l'applicazione della misura della rotazione possa compromettere il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa, sottraendo specifiche competenze tecniche a determinati servizi/attività/procedimenti, in alternativa potranno essere previste una o più delle misure indicate dal punto 3. dei “Criteri” e linee guida per l’attuazione della misura della rotazione del personale”, approvati dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 445 del 17.11.2022;
- 3) Precisare che dell'adozione del piano di rotazione è data informativa alle organizzazioni sindacali; il Piano dovrà essere pubblicato nella sottosezione “Altri Contenuti — Corruzione” della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente e sarà comunicato al Responsabile della prevenzione della corruzione.

Il presente provvedimento viene trasmesso al Direttore Generale, al Segretario Generale, al Dirigente del Servizio Anticorruzione e Trasparenza, alle Organizzazioni Sindacali nonché al Servizio Comunicazione Istituzionale e Portale Web per la pubblicazione sul sito internet del Comune di Napoli.

Sottoscritta digitalmente da
Il Dirigente del Servizio
Strade Viabilità e Traffico
ing. Edoardo Fusco

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.