



ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA WELFARE
AREA EDUCAZIONE

SERVIZIO: //

ASSESSORATO: ASSESSORATO ALLE POLITICHE SOCIALI
ASSESSORATO ALL'ISTRUZIONE E ALLE
FAMIGLIE

SG: 569 del 28/12/2023

DGC: 599 del 20/12/2023

Cod. allegati: 1091L_2023_01

Proposta di deliberazione prot. n° 1

del 18/12/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 541

OGGETTO: Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90 fra il Comune di Napoli e l'istituto degli Innocenti per la realizzazione di attività di formazione, accompagnamento metodologico, monitoraggio, documentazione e valutazione con riferimento ai servizi ed interventi sociale ed educativi rivolti all'infanzia e alla adolescenza nella città di Napoli.

Il giorno 29/12/2023 , in modalità mista (Presenza/Videoconferenza) , convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P A

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P A

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Chiara MARCIANI

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali e all'Assessore all'Istruzione e alle Famiglie

PREMESSO

che il Comune di Napoli, nell'ambito della programmazione del sistema dei servizi sociali e educativi, realizza interventi strategici finalizzati alla promozione e alla tutela dei diritti dell'infanzia, dell'adolescenza e delle famiglie, con l'impegno di innovare le proprie azioni strategiche in ottica di costruzione di servizi utili alla diffusione della cultura di promozione dell'agio e di prevenzione dei fattori di rischio che possono indurre famiglie e minori ad eccentruare eventuali condizioni di vulnerabilità e fragilità;

che il Comune di Napoli, tra l'altro promuove piani di intervento di contrasto e prevenzione della dispersione e dell'evasione scolastica e di contrasto al disagio ed alla povertà educativa, con particolare riferimento ai contesti territoriali dove si concentrano i fenomeni di maggiore criticità e ai minori e alle famiglie in condizione di più elevato rischio di esclusione;

che il Comune di Napoli intende migliorare la rete di interventi e servizi resi in favore dei minori, adolescenti, ragazzi e delle loro famiglie, rafforzando l'implementazione di azioni trasversali e sinergiche, utili a superare modelli di intervento resi mediante prestazioni settoriali e frammentate;

che il Comune di Napoli intende realizzare percorsi di sviluppo delle competenze degli operatori sociali e educativi riconoscendo l'importanza di strutturare spazi stabili di riflessione sulle metodologie e le pratiche professionali, al fine del miglioramento complessivo degli interventi che vengono realizzati;

CONSIDERATO

che l'Istituto degli Innocenti di Firenze rappresenta una realtà peculiare nel territorio nazionale per la specificità degli apporti professionali e delle esperienze di studio, ricerca, formazione e supporto tecnico realizzate da decenni nel campo delle politiche per l'infanzia e l'adolescenza;

che l'Istituto degli Innocenti realizza da lungo tempo attività di studio, ricerca e formazione sulla condizione di bambini e ragazzi a supporto delle politiche nazionali, regionali e locali e per la promozione della cultura dell'infanzia e dell'adolescenza e cura azioni di formazione ed aggiornamento professionale di tutte le figure specialistiche dedite al lavoro con bambini, ragazzi e famiglie;

che lo stesso Istituto gestisce le attività di documentazione e monitoraggio del *Centro nazionale di documentazione e analisi per l'infanzia e l'adolescenza*;

che l'Istituto degli Innocenti si configura come Azienda Speciale Pubblica di servizi alla persona e lo Statuto tra gli scopi istituzionali dispone che: "l'Istituto svolge le attività autonomamente e in collaborazione con Enti, Organismi ed Istituzioni pubbliche o private in campo locale, regionale, nazionale ed internazionale. A tal fine può stipulare accordi e convenzioni disciplinanti forme di collaborazione finalizzate, nel rispetto delle reciproche competenze, ad un ottimale utilizzo delle risorse disponibili";

DATO ATTO

che il Comune di Napoli e l'Istituto degli Innocenti perseguono, quali finalità istituzionali comuni, la promozione di processi di qualificazione e sviluppo di servizi/interventi a favore dell'infanzia, dell'adolescenza e delle famiglie;

che il Comune di Napoli e l'Istituto degli Innocenti, nell'ambito delle rispettive competenze, convergono nella prospettiva di sostenere lo sviluppo e la qualità dei servizi e degli interventi rivolti all'infanzia, all'adolescenza e alla famiglia attraverso attività di formazione, monitoraggio,

valutazione e documentazione all'uopo concordemente definite e realizzate;

che l'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 stabilisce che le Amministrazioni Pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e che per tali accordi si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni previste dall'art. 11, commi 2 e 3 della medesima legge;

DATO ATTO

che le somme occorrenti all'attuazione dell'accordo in parola, pari ad € 100.000,00, non soggette ad IVA ai sensi dell'art. 1,3,4 del DPR 663/72, trovano copertura sul capitolo 101623/11 Bilancio 2023 (Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2022);

RITENUTO OPPORTUNO

sottoscrivere un accordo di collaborazione con l'Istituto degli Innocenti il cui oggetto è la realizzazione di attività di accompagnamento metodologico e formazione degli operatori e di monitoraggio, valutazione e documentazione, finalizzate a sviluppare azioni riflessive sulle pratiche professionali, a elaborare metodologie condivise di intervento e a migliorare la qualità dei servizi e degli interventi sociali e educativi rivolti all'infanzia, dell'adolescenza e della famiglia nella città di Napoli.

Procedere, per le finalità innanzi richiamate, all'approvazione di un schema di accordo di collaborazione;

ATTESTATO

che l'Accordo di collaborazione determina una convergenza sinergica su attività di interesse comune e garantisce la effettiva partecipazione delle parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e senza alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni;

che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della L. n.241/90, introdotto con L. 190/2012 (art.1, comma 41), è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;

che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n.267/2000 e degli artt. 1 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei controlli interni dell'Ente;

RITENUTO

che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, data la necessità di procedere all'adozione degli atti conseguenti nei tempi necessari all'espletamento di tutte le procedure, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

L'allegato, costituente parte integrante della presente proposta, composto dal seguente documento, per complessive pagine n. 5, firmato digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriato con il n.: 10911_18122023_001_01

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Responsabile Area Welfare e dal Responsabile Area Educazione per cui sotto tale profilo, la stessa Dirigenza qui di seguito sottoscrive.

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cingolani

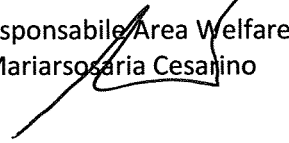
Il Responsabile Area Educazione

Barbara Trupiano



4
Il Responsabile Area Welfare

Mariarosaria Cesarino



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

- 1) Formulare atto di indirizzo al fine di sviluppare una collaborazione con l'Istituto degli Innocenti di Firenze, per la realizzazione di attività di accompagnamento metodologico e formazione degli operatori e di monitoraggio, valutazione e documentazione, finalizzate a sviluppare azioni riflessive sulle pratiche professionali, a elaborare metodologie condivise di intervento e a migliorare la qualità dei servizi e degli interventi sociali e educativi rivolti all'infanzia, all'adolescenza e alla famiglia nella città di Napoli.
- 2) Stabilire di procedere alla sottoscrizione di specifico Accordo di collaborazione ex art. 15 della legge 241/1990, approvando lo Schema, che si allega, al cui interno sono definite le finalità, gli impegni delle parti e le modalità di realizzazione della collaborazione.
- 3) Prevedere che le somme occorrenti all'attuazione dell'accordo in parola, pari ad € 100.000,00, non soggette ad IVA ai sensi dell'art. 1,3,4 del DPR 663/72, saranno assicurate sul capitolo 101623/11 del Bilancio 2023 (Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2022).
- 4) Dare mandato al Responsabile dell'Area Welfare e al Responsabile dell'Area Educazione per la sottoscrizione dell'Accordo e per l'adozione dei successivi atti gestionali con i quali si provvederà ad approvare i Piani annuali di attività, a valere sulle risorse economiche previste nell'ambito del Piano Sociale di Zona e della programmazione delle risorse per il sistema educativo 0-6 anni.

(**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**) La casella sorà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

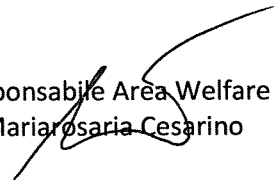
Il Responsabile Area Educazione

Barbara Trupiano



Il Responsabile Area Welfare

Mariarosaria Cesarino



L'Assessore all'Istruzione e alle Famiglie

Maura Striano




L'Assessore alle Politiche Sociali

Luca Fella Trapanese



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 18/12/2023 AVENTE AD OGGETTO:

Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90 fra il Comune di Napoli e l'Istituto degli Innocenti per la realizzazione di attività di formazione, accompagnamento metodologico, monitoraggio, documentazione e valutazione con riferimento ai servizi ed interventi sociale ed educativi rivolti all'infanzia e alla adolescenza nella città di Napoli

Il Responsabile Area Welfare e il Responsabile Area Educazione esprimono, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:
FAVOREVOLE

Addì, 18/12/2023

Il Responsabile Area Educazione
Barbara Trupiano

Il Responsabile Area Welfare
Mariarosaria Cesarino

Proposta pervenuta alla Direzione Centrale Servizi Finanziari il 20/12/2023 e protocollata con il n. DGC/2023/599;

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Addì, 27/12/23

IL RAGIONIERE GENERALE

Claudio Felp



Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera prot. n. 1 del 18.12.2023 DGC 2023/599 del 20.12.2023. Area Welfare e Educazione

La proposta in esame formula atto di indirizzo ai fini di procedere alla sottoscrizione di uno specifico Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della legge 241 /90 con l'Istituto degli Innocenti di Firenze per interventi rivolti all'infanzia, all'adolescenza e alla famiglia nella città di Napoli .

La spesa occorrente per tale Accordo è quantificata in € 100.000,00 e trova copertura sul CAP 101623 art. 11cod Bil 12.01-1.03.02.15.999,esercizio 2023 (Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2022).

Si rappresenta che nel caso di stipula dell' Accordo entro fine anno, l'impegno dovrà essere assunto entro il 31.12.2023, al fine dell'attivazione del Fondo Pluriennale vincolato. In caso contrario, le somme confluiranno in avanzo vincolato da applicare ai sensi dell'art. 187 del D.lgs 267/2000.

Con le precisazioni sopraindicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli,27.12.2023

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo
Claudia Gargiulo

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 18.12. 2023
 AREA WELFARE – AREA EDUCAZIONE
 PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 28/12/2023 SG. 569

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la presente deliberazione si propone alla Giunta di approvare l'Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90 fra il Comune di Napoli e l'Istituto degli Innocenti, per la realizzazione di attività di formazione, accompagnamento metodologico, monitoraggio, documentazione e valutazione con riferimento ai servizi ed interventi sociali ed educativi rivolti all'infanzia e all'adolescenza nella città di Napoli, prevedendo, per l'attuazione dell'accordo, la disponibilità della somma di € 100.000,00 sul cap. 101623/11 del Bilancio 2023 (Fondo Nazionale Infanzia e Adolescenza 2022).

Il parere di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, è *“Favorevole”*.

Il Ragioniere Generale precisando che *“nel caso di stipula dell'Accordo entro fine anno, l'impegno dovrà essere assunto entro il 31.12.2023, al fine dell'attivazione del Fondo Pluriennale vincolato. In caso contrario, le somme confluiranno in avanzo vincolato da applicare ai sensi dell'art. 187 del D.lgs 267/2000.”*, ha espresso parere favorevole di regolarità contabile.

Dalla lettura della parte narrativa si evince che l'Istituto degli Innocenti si configura come Azienda Speciale Pubblica di servizi alla persona e svolge attività di collaborazione con Enti, Organismi ed Istituzioni pubbliche o private. Si rileva, altresì, che il Comune di Napoli e l'Istituto degli Innocenti perseguono, quali finalità istituzionali comuni, la promozione di processi di qualificazione e lo sviluppo di servizi/interventi a favore dell'infanzia, dell'adolescenza e delle famiglie.

La spesa, a carico del Comune di Napoli, per l'attuazione delle attività in parola, è stimata in € 100.000,00. A tale proposito, si legge all'art. 8 dell'accordo che *“Il rimborso dei costi fra le parti, nei limiti del riparto previsto dai piani di attività di cui al precedente articolo, avverrà sulla base degli stati di avanzamento di norma bimestrali, corredati di idonea documentazione giustificativa della spesa relativa a tutto il periodo cui fa riferimento il Piano, da cui emerge, in modo chiaro e inequivocabile, l'imputazione dei costi alle attività del Piano stesso”*.

Si richiama la circolare prot. 306419 del 20.4.2022, con la quale il Capo di Gabinetto ha definito l'iter procedimentale per la stipula degli accordi di collaborazione prevedendo che, nella qualità, debba preventivamente esprimersi sugli stessi con specifico riferimento alla coerenza con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici dell'Amministrazione.

L'accordo di collaborazione viene proposto ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, secondo cui gli accordi di collaborazione sono conclusi fra le *“amministrazioni pubbliche [...] per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”*.

Come previsto dall'art. 1, comma 2 del D.lgs. n. 165/2001 *“Per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di Commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, le aziende e gli enti pubblici non economici nazionali,*

regionale e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300."

Si rileva, in proposito, che l'Istituto degli Innocenti non risulta inserito nel sopracitato elenco; si ritiene, pertanto, che, a prescindere dal *nomen iuris* utilizzato per l'accordo, lo stesso possa inquadrarsi nell'ambito di un'attività di collaborazione ex art. 119 del D. Lgs 267/2000, a norma del quale, nell'ottica di *"favorire una migliore qualità dei servizi prestati"* ed al fine di *"fornire consulenze o servizi aggiuntivi"*, i comuni *"possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati [...]"*

Si richiama, altresì, l'art. 7, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, il quale stabilisce le condizioni che devono concorrere affinché la cooperazione tra stazioni appaltanti o enti concedenti volta al perseguimento di obiettivi di interesse comune non rientri nell'ambito di applicazione del codice.

Spetta all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firma
28/12/2023 18:25
Sede
C.A. 00100
Valido dal
10/06/2021 al
10/06/2034
InfoCert Firma
Qualifica 2

Monica Cinque

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

VISTO:
IL SINDACO

Deliberazione di G. C. n. 541 del 29/12/13 composta da n. 3 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 10.1.2014 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile