



AREA SPORT E PARI OPPORTUNITÀ

Servizio Politiche di Genere e Pari Opportunità

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 09 del 19/11/2025

Oggetto: ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA DI AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ENTI DEL TERZO SETTORE A COLLABORARE CON IL COMUNE DI NAPOLI NELLA CO-PROGETTAZIONE DI N. 5 CENTRI ANTIVIOLENZA – ANNUALITÀ 2026-2027

Provvedimento senza impegno di spesa

CIG B929B0A981

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI GENERE E PARI OPPORTUNITÀ

PREMESSO CHE:

- la legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e in particolare l'art. 5 comma 3 prevede l'adozione di un atto di indirizzo e coordinamento del Governo sulla base del quale le Regioni, secondo quanto previsto dall'art. 3 comma 4 della medesima legge, adottano specifici indirizzi per regolamentare i rapporti tra enti locali e terzo settore, con particolare riferimento ai sistemi di affidamento dei servizi alla persona;
- la legge regionale n. 11/2007, all'articolo 13, prevede che "la Regione promuove e valorizza la partecipazione degli organismi del terzo settore alla programmazione, alla progettazione ed alla realizzazione della rete dei servizi e degli interventi di protezione sociale...";
- la Regione Campania ha proceduto al riparto in favore degli ambiti territoriali per il potenziamento dei Centri Antiviolenza esistenti con D.G.R. n. 246 del 04/05/2023 e D.G.R. n. 409 del 31/07/2024;
- il suddetto riparto, per l'Ambito territoriale N1-N10 - Comune di Napoli, ha considerato n. 7 Centri Antiviolenza accreditati (n. 5 comunali e n. 2 gestiti da associazioni private) per l'annualità fondi 2023 e n. 8 Centri Antiviolenza accreditati (n. 5 comunali e n. 3 gestiti da associazioni private) per l'annualità fondi 2024;
- le risorse del Piano Sociale di Zona 2023 prevedono, tra l'altro, il finanziamento delle attività dei Centri Antiviolenza accreditati.

CONSIDERATO CHE:

- la legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/2000) prevede il passaggio da interventi riparativi ad un sistema di protezione attiva, che valorizzi le responsabilità e le capacità delle persone e delle famiglie, e che tra i principi guida della succitata legge assume notevole rilevanza quello dell'integrazione tra le prestazioni e i servizi offerti dall'Ente Locale e dall'Azienda Sanitaria Locale;
- la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica, svolta ad Istanbul l'11 maggio 2011 e ratificata dall'Italia con legge 27 giugno 2013 n. 77, riconosce che la violenza di genere, inclusa anche la violenza domestica, è una grave violazione dei diritti umani, dell'integrità fisica e psicologica, della sicurezza, della libertà e della dignità della persona;
- la Convenzione di Istanbul all'art. 3 definisce:
 - che con l'espressione "violenza nei confronti delle donne" si intende designare una violazione dei diritti umani e una forma di discriminazione contro le donne, comprendente tutti gli atti di violenza fondati sul genere che provocano o sono suscettibili di provocare danni o sofferenze di natura fisica, sessuale, psicologica o economica, comprese le minacce di compiere tali atti, la coercizione o la privazione

arbitraria della libertà, sia nella vita pubblica, che nella vita privata;

- che con il termine “genere” ci si riferisce a ruoli, comportamenti, attività e attributi socialmente costruiti che una determinata società considera appropriati per donne e uomini;
- che l’espressione “violenza contro le donne basata sul genere” designa qualsiasi violenza diretta contro una donna in quanto tale, o che colpisce le donne in modo sproporzionato;
- che l’art. 5 lett. d) della Legge n. 119/2013 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 14 agosto 2013, n 93, recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province” stabilisce di “potenziare le forme di assistenza e di sostegno alle donne vittime di violenza e ai loro figli attraverso modalità omogenee di rafforzamento della rete dei servizi territoriali, dei centri antiviolenza e dei servizi di assistenza alle donne vittime di violenza;
- i soggetti del Terzo Settore sono chiamati ad una co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali, finalizzati all'individuazione dei bisogni da soddisfare, degli interventi necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili;
- il Comune di Napoli intende promuovere la co-progettazione, insieme ai soggetti del Terzo Settore che manifesteranno il loro interesse, per la realizzazione di interventi finalizzati alla gestione di cinque Centri Antiviolenza (di seguito CAV) e per creare forme di collaborazione che, partendo dalle esperienze degli organismi non profit, siano in grado di soddisfare i bisogni del territorio in cui essi operano;
- il soggetto del Terzo Settore potrà in tal modo esprimere la propria disponibilità a collaborare per la realizzazione di obiettivi condivisi, utilizzando le proprie competenze, il know- how, l'esperienza e la conoscenza del territorio e della rete dei servizi.

TENUTO CONTO CHE:

- la co-progettazione si svolgerà in tre fasi:
 - **Prima fase:** selezione mediante il presente avviso del soggetto ammesso alla seconda fase (procedura a carattere selettivo e competitivo);
 - **Seconda fase:** attività di co-progettazione con il Comune di Napoli (non meno di 2 sedute di coprogettazione). La procedura prenderà come base di lavoro il progetto che avrà ottenuto il punteggio più alto in sede di valutazione e si procederà alla sua discussione critica, alla definizione di variazioni e di integrazioni e alla definizione degli aspetti esecutivi, con particolare riferimento a:
 - modalità di realizzazione del progetto e coerenza tra obiettivi e azioni;
 - modalità di attuazione della governance della partnership pubblico-privato;
 - disegno di valutazione degli interventi previa definizione analitica e di dettaglio degli obiettivi da conseguire;
 - modalità di revisione del progetto in relazione ai bisogni emergenti in corso di gestione;

- definizione di dettaglio del piano economico con particolare riferimento al valore delle diverse attività implementate;
- **Terza fase:** sottoscrizione di apposita Convenzione e avvio delle attività. La convenzione avrà come allegati parte integrante e sostanziale il progetto definitivo ed il piano economico definitivo, previa approvazione degli atti della procedura con determinazione dirigenziale;
- il Comune di Napoli per la realizzazione del progetto oggetto del presente Avviso Pubblico mette a disposizione la somma complessiva massima di 600.000,00 esente iva ex art. 2 co.3 lett. a) D.P.R. 633/72;
- la dotazione di cui al punto precedente potrà essere ulteriormente incrementata in caso di disponibilità finanziarie sopravvenute;
- le somme messe a disposizione per il presente Avviso saranno impegnabili appena disponibili sul Bilancio 2026-2028;
- i soggetti del Terzo Settore che verranno selezionati come partner tramite la procedura di co-progettazione dovranno mettere a disposizione, quale quota di co-finanziamento, risorse aggiuntive, funzionali alla realizzazione del progetto;
- il presente procedimento ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali nei confronti del Comune di Napoli.

PRESO ATTO che il CIG generato per l'iniziativa in oggetto è il seguente **B929B0A981** e che il CUP verrà generato sulla relativa piattaforma informatica una volta individuato il soggetto partner della co-progettazione.

RITENUTO NECESSARIO dare avvio della procedura di *“Avviso di manifestazione di interesse da parte di Enti del Terzo settore a collaborare con il Comune di Napoli nella co-progettazione di n. 5 centri antiviolenza - Annualità 2026-2027”*;

VISTI inoltre:

- il D.P.C.M. 30/3/2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona”,
- l'art. 5 della legge 8 novembre 2000 n. 328 ed in particolare l'art. 7 “Istruttorie pubbliche per la co-progettazione con i soggetti del Terzo Settore”;
- il D. Lgs. n. 117/2017 art. 55 “Coinvolgimento degli enti del Terzo settore”;
- la Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) avente ad oggetto Linee Guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali, con particolare riferimento ai paragrafi n. 5 “La co-progettazione” e n. 6.2 “Convenzioni con associazioni di volontariato”;
- il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021 di adozione delle linee guida sulla co-progettazione;
- l’Intesa n. 146/CU del 14 settembre 2022, ai sensi dell’articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali di modifica dell’Intesa n. 146/CU del 27 novembre 2014, relativa ai requisiti minimi dei Centri antiviolenza e delle Case rifugio;

- la Deliberazione della Giunta Regionale della Campania n. 274/2023 che ha approvato le “Nuove Linee operative relative a requisiti e procedure per l'iscrizione e modalità di gestione del Registro dei Centri Antiviolenza e Case di Accoglienza”;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- la Legge 241/90;
- l'art. 3 della Legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 81/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione Trasparente;
- il D.Lgs. n. 39/2013;
- la Legge n. 190/2012;
- la Legge n. 161/2017;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2025-27, alla Sezione 2 - Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione - Sezione 2.3: Rischi Corruttivi e Trasparenza.

Evidenziato che, ai sensi degli artt. 5 e 6 della Legge 241/90 ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti è la dott.ssa Adalgisa Anzuoni.

Precisato che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 147bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000 come modificato e integrato dal D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012, e degli artt. 13 comma 1 lettera b) e 17 comma 2 lettera a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 28.2.2013.

Attestato che, ai sensi dell'art. 6bis della Legge 241/90 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tantomeno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come, peraltro, sancito dagli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24.4.2014 tali da impedirne l'adozione.

Attestato che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 8 e 23 comma 1 del D.Lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito del Comune di Napoli.

Attestato, altresì, che il presente provvedimento non contiene dati personali.

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto che qui si intende integralmente riportata

1. **Avviare** la procedura di “Avviso di manifestazione di interesse da parte di Enti del Terzo settore a collaborare con il Comune di Napoli nella co-progettazione di n. 5 centri antiviolenza – Annualità 2026-2028”;

2. **Approvare** il testo dell'Avviso di manifestazione di interesse (*Allegato_A*) nonché la modulistica necessaria alla partecipazione allo stesso, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, e precisamente:
 - il Modello di istanza (*Allegato_1*);
 - il Format per la dichiarazione dei requisiti di partecipazione (*Allegato_2*);
 - il Format di progetto (*Allegato_3*);
 - il Patto di integrità (*Allegato_4*)
 - Dichiarazione sostitutiva certificato di iscrizione alla Camera di Commercio (*Allegato_5*)
 - Scheda dati per richiesta antimafia (*Allegato_6*)
 - Dichiarazione relativa alla regolarità dei tributi locali (*Allegato_7*)
 - Protocollo di intesa Sicurezza e Legalità (*Allegato_8*)
 - Scheda di sintesi Risorse Umane (*Allegato_9*)
3. **Approvare** la bozza di convenzione che sarà stipulata con il soggetto attuatore dell'intervento (*Allegato_B*)
4. **Precisare** che la presente procedura si svolgerà in tre fasi:
 - **Prima fase:** selezione mediante il presente avviso del soggetto ammesso alla seconda fase (procedura a carattere selettivo e competitivo);
 - **Seconda fase:** attività di co-progettazione con il Comune di Napoli (non meno di 2 sedute di coprogettazione). La procedura prenderà come base di lavoro il progetto che avrà ottenuto il punteggio più alto in sede di valutazione e si procederà alla sua discussione critica, alla definizione di variazioni e di integrazioni e alla definizione degli aspetti esecutivi, con particolare riferimento a:
 - modalità di realizzazione del progetto e coerenza tra obiettivi e azioni;
 - modalità di attuazione della governance della partnership pubblico-privato;
 - disegno di valutazione degli interventi previa definizione analitica e di dettaglio degli obiettivi da conseguire;
 - modalità di revisione del progetto in relazione ai bisogni emergenti in corso di gestione;
 - definizione di dettaglio del piano economico con particolare riferimento al valore delle diverse attività implementate;
 - **Terza fase:** sottoscrizione di apposita Convenzione e avvio delle attività. La convenzione avrà come allegati parte integrante e sostanziale il progetto definitivo ed il piano economico definitivo, previa approvazione degli atti della procedura con determinazione dirigenziale.
5. **Stabilire** che le istanze di partecipazione all'Avviso dovranno pervenire esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo antiviolenza.donna@pec.comune.napoli.it a partire dal giorno successivo alla pubblicazione del predetto Avviso sul sito istituzionale del Comune di Napoli e fino alle ore **23:59 del 14 dicembre 2025**;
6. **Prevedere** che la durata delle attività sia pari ad almeno 24 mesi (presumibilmente dal 17/02/2026 al 16/02/2028);
7. **Specificare** che il Comune di Napoli per la realizzazione del progetto oggetto del presente Avviso Pubblico mette a disposizione la somma di € 600.000,00 esente iva ex art. 2 co.3 lett. a) D.P.R. 633/72; tale dotazione potrà essere ulteriormente incrementata in caso di disponibilità finanziarie sopravvenute;

8. **Dare atto** che l'esigibilità della spesa decorre dal 17/02/2026 al 16/02/2028;
9. **Chiarire** che le somme indicate per le attività oggetto del presente Avviso, saranno impegnabili una volta disponibili sul Bilancio 2026-2028;
10. **Nominare** Responsabile del Procedimento, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.4 della L.241/1990, la dott.ssa Adalgisa Anzuoni del Servizio Politiche di Genere e Pari Opportunità;
11. **Dare atto** che il presente procedimento ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali nei confronti del Comune di Napoli;
12. **Dare atto** che verrà generato il CUP sulla relativa piattaforma informatica una volta individuato il soggetto partner della co-progettazione;
13. **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, per la quota di finanziamento incassato dal Comune di Napoli;
14. **Dare atto** che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa;
15. **Demandare** ai Servizi competenti, la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli e all'Albo Pretorio del presente atto con i relativi allegati.

Si allegano, per formare parte integrante e sostanziale della presente disposizione, i seguenti allegati per un totale di n. 78 pagine:

- Avviso Pubblico (*Allegato_A*)
- Bozza di convenzione (*Allegato_B*)
- Modello di istanza (*All_1_Modello_Istanza*)
- Format per DSAN dei requisiti di partecipazione (*All_2_Modello_DSAN_Requisiti*)
- Format di progetto (*All_3_Format_Progetto*)
- Patto di integrità (*All_4_Patto_Integrità*)
- Dichiarazione sostitutiva certificato di iscrizione alla CCIAA (*All_5_Dichiarazione sostitutiva di iscrizione alla CCIAA*)
- Scheda dati per richiesta antimafia (*All_6_Dichiarazione_sostitutiva_familiari_conviventi*)
- Dichiarazione relativa alla regolarità dei tributi locali (*All_7_DSAN_Programma_100*)
- Protocollo di intesa Sicurezza e Legalità (*Allegato_8*)
- Scheda di sintesi Risorse Umane (*Allegato_9*)

sottoscritta digitalmente

Il Dirigente

**Servizio Politiche di Genere e Pari Opportunità
dott. Sergio Mazzocca**

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 85/2005