



**AREA CIMITERI CITTADINI
SERVIZIO GESTIONE CIMITERI CITTADINI**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. E1095_31 del 25/08/2022

OGGETTO: Appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto3 - Cimiteri Area Orientale:** Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio.
Differimento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. d) del d.lgs. 50/2016, al 31.10.2022 del termine ultimo di esecuzione delle menzionate attività.
CIG: 81570155B8-1

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. 31 del 24/12/2019, I.G. 2841 del 31/12/2019, è stata indetta una gara unica, suddivisa in quattro lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/16 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi cimiteriali, per la durata di 24 mesi;
- i quattro lotti in cui è stata suddivisa la gara sono i seguenti:

Numero Lotto	oggetto del lotto
1	Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)
2	Cimiteri Centrali (area superiore): Cimitero di S. Maria del Riposo (Nuovissimo); Cimitero della Pietà; Cimitero Ebraico;
3	Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio;
4	Cimiteri Area Nord e Flegrea Mausoleo Schilizzi a Posillipo, Cimitero di Chiaiano, Cimitero Miano, Cimitero di Secondigliano -San Pietro a Patierno, Cimitero Soccavo, Cimitero Pianura.

- nel predetto atto, in uno agli elaborati progettuali, sono stati approvati i quadri economici relativi a ciascun lotto, per una spesa complessiva, per la durata di 24 mesi del servizio, pari ad € 4.557.570,46 IVA inclusa;
- a seguito dell'esperimento della gara, con Determinazione Dirigenziale n. 2 rep. K 1095/2020/2 del 7 agosto 2020 (IG 1105 del 14/08/2020) del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini si è stabilito, tra l'altro, di aggiudicare definitivamente la gara per l'affidamento, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi: **LOTTO3 - "Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio"**, CIG: 81570155B8, in favore della società **G.A.P. Gestione Appalti Pubblici Srls**, C.F e P.IVA: 03037750597, con sede legale a Roma (RM) in Circonvallazione Clodia n. 163/167, con il ribasso del 5,00% sull'importo a base del lotto e il punteggio complessivo di 54,27/100, per un importo netto dei servizi e lavori pari ad € 476.670,71 (compresi oneri di sicurezza pari ad € 9.524,05 ed oneri di discarica pari ad € 14.897,06, entrambi non soggetti a ribasso), oltre IVA pari ad € 104.867,56 e somme a disposizione dell'A.C. per € 9.711,53, per un totale di € 591.249,80, contestualmente rimodulando il quadro economico nel modo seguente:

QUADRO ECONOMICO RIMODULATO – LOTTO3				
A – SERVIZI e LAVORI	A – Importo ribassato dei servizi e dei lavori			
	A.1	Operazioni cimiteriali al netto del ribasso del	5,00%	€ 268.104,55
	A.2	Manutenzione e cura campi inumativi al netto del ribasso del	5,00%	€ 94.610,88
	A.3	Lavori edili al netto del ribasso del	5,00%	€ 89.534,17
	A.4	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso		€ 9.524,05
	A.5	Oneri di discarica non soggetti a ribasso		€ 14.897,06
	Totale servizi e lavori (A.1+..+A.5)			€ 476.670,71
B. SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	B. Somme a disposizione dell'Amministrazione			
	B.1	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art. 113 co.3 D.Lgs. 50/16) pari al 80% del 2,0% di a favore dei dipendenti		€ 7.769,22
	B.2	Spese per acquisto di beni e strumentazioni (art. 113 co.4 D.Lgs. 50/16) pari al 20% del 2,0%		€ 1.942,31
	B.3	I.V.A (22% di A)		€ 104.867,56
	Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (B.1+..B.3)			€ 114.579,09
	TOTALE COMPLESSIVO (A+B)			€ 591.249,80

- con la medesima Determinazione Dirigenziale n. 2 rep. K1095/2020/2 del 7 agosto 2020 (IG 1105 del 14/08/2020) del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, stante l'urgenza dell'esecuzione della prestazione in oggetto si è stabilito, altresì, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di procedere alla consegna dei servizi sotto riserva di legge, nelle more della stipula del contratto e delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- con determinazione dirigenziale dello scrivente Servizio E1095_16042021_039 del 16/04/2021, a seguito delle verifiche di legge, con esito positivo, circa il possesso dei requisiti di carattere generale e speciale ai

sensi del D.Lgs. 50/2016, si prendeva d'atto dell'avvenuta efficacia della determina dirigenziale n. 2, rep. K 1095/2020/2, del 7 agosto 2020 di aggiudicazione definitiva della gara d'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti - per la durata di 24 mesi - relativamente al lotto in argomento;

- a copertura della spesa totale occorrente, risultante dal quadro economico, di € 591.249,80, erano stati indicati fondi del Bilancio comunale, sul Capitolo 12.22.05, bilancio pluriennale 2019/2021, Codice di bilancio 12.09-1.03.02.99.999, come nella seguente tabella:

LOTTO3				
	Servizi e lavori+IVA	spese tecniche – punto B.1	spese beni – punto B.2	TOTALE
Esercizio 2020 (Agosto-Dicembre)	€ 121.153,81	€ 0,00	€ 0,00	€ 121.153,81
Esercizio 2021	€ 290.769,13	€ 7.769,22	€ 1.942,31	€ 300.480,66
Esercizio 2022 (Gennaio-Luglio)	€ 169.615,33	€ 0,00	€ 0,00	€ 169.615,33
				€ 591.249,80

- in data 04/08/2021 veniva stipulato il contratto rep. n. 86529, con la società G.A.P. Gestione Appalti Pubblici Srls, C.F e P.IVA: 03037750597, per la regolamentazione dell'appalto dei “servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio”. CIG: 81570155B8;

- con provvedimento dirigenziale dello scrivente Servizio E1095_030 del 20/07/22, veniva, tra l'altro, determinato di :

•**RISOLVERE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 108 del D.Lgs. n. 50/2016 e per le ragioni in esso provvedimento contenute, il contratto di appalto del 04/08/2021, rep. n. 86529 relativo all'affidamento appalto dei “servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio”, CIG: 81570155B8, per grave inadempimento contrattuale della società società G.A.P. Gestione Appalti Pubblici Srls con sede a Roma (RM) in via Circonvallazione Clodia n. 163/167;

•**PROCEDERE**, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, allo scorrimento della graduatoria relativa alla procedura di gara di cui trattasi al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dei servizi in oggetto;

•**DISPORRE** la prosecuzione dei servizi in capo all'impresa GAP srls nelle more del subentro del nuovo aggiudicatario attesa la necessita di garantire, comunque, i servizi di che trattasi senza soluzione di continuità. Pertanto, gli effetti derivanti dalla risoluzione del contratto decorreranno dalla data di subentro del nuovo appaltatore.

- con provvedimento dirigenziale dello scrivente Servizio n. K1095_006 del 03/08/22, veniva, tra l'altro, determinato di:

•**PRENDERE ATTO** dell'accettazione da parte dell'operatore economico RTI BarbaraB (mandante) Emilio Guadagno (mandataria), C.F e P.IVA: 09680290013, con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, primo operatore economico utilmente collocato nella graduatoria di riferimento, che ha manifestato interesse al subentro nella procedura di gara relativa ai servizi in oggetto, agli stessi patti e condizioni dell'offerta già proposta dall'originario aggiudicatario;

•**AFFIDARE** il completamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto3 - Cimiteri Area Orientale:** Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio, CIG: 81570155B8-1, al RTI BarbaraB (mandante) Emilio Guadagno (mandataria), C.F e P.IVA: 09680290013, con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, e ciò alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede in offerta: ribasso del 5.00%, nonché alle medesime condizioni previste nell'offerta tecnica presentata in fase di partecipazione, per un importo netto di € 65.542,22, oltre IVA 22% pari a € 14.419,29 per una spesa totale di € **79.961,51**.

- il servizio è stato consegnato, sotto riserva di legge, il 04/08/2022 e l'art. 3 del disciplinare di gara così come l'art. 5 del capitolato d'oneri, prevedono la durata dell'appalto in 24 mesi a partire dalla consegna originaria avvenuta in data 26/08/2020 e, pertanto, il servizio sarebbe giunto a naturale conclusione il 25/08/2022 (salvo eventuali sospensioni legittime delle prestazioni verificatesi nel corso dell'esecuzione);

CONSIDERATO:

- che la richiamata determinazione dirigenziale n. K1095_006 del 03/08/22, nel prevedere il subentro del nuovo operatore economico al precedente soggetto aggiudicatario, richiamava, altresì, l'invarianza dei saldi quanto alle risorse necessarie a finanziare le attività cimiteriali *de quibus*;

- trattasi, dunque, di ribadire esigenze e modalità operative già contemplate in sede di subentro, al fine di assicurare, nel lasso di tempo intercorrente tra la data di stipula contrattuale prossima ventura con il nuovo operatore economico subentrato, lo svolgimento delle attività cimiteriali in argomento;

- la natura del presente atto assume rilievo esclusivamente al fine di “chiudere il cerchio” della sequenza amministrativa sottesa al subentro in parola, atteso che la predetta invarianza comporta la continuazione delle attività entro il quadro economico precedentemente fissato e, per ciò stesso, l'esigenza perseguita con il provvedimento in data odierna assume mera valenza di formalizzazione delle dinamiche giuridiche che hanno caratterizzato il subentro medesimo (evento di per sé, non lo si trascuri, patologico ed imprevedibile);
- inoltre l'evento della intervenuta risoluzione contrattuale, rischiando oggettivamente di determinare una soluzione di continuità nell'erogazione delle attività cimiteriali (notoriamente essenziali), richiede l'utilizzo dello schema contrattuale già evocato nella determinazione dirigenziale n. K1095_006 del 03/08/22, tanto più tenuto conto del fatto che il citato art. 106, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 50/2016, richiama l'evento della insolvenza, la cui connotazione giuridicamente patologica non può non reputarsi assai vicina alla sfera degli effetti e dei pregiudizi derivanti dalla predetta risoluzione.

ACCERTATO:

- la natura imprevedibile ed imprevedibile della necessitata determinazione di dover risolvere il rapporto contrattuale con l'originario aggiudicatario della gara in argomento a causa delle numerose violazioni delle norme in tema di rapporto contrattuale tra le parti;
- la non alterazione della natura generale del contratto, che contempla l'esecuzione dei servizi cimiteriali così come previsti nei documenti di gara e nel Capitolato Speciale d'Appalto;
- che le presenti modifiche, consistenti nel differimento al 31.10.2022 del termine ultimo di esecuzione delle menzionate attività, non comportano ulteriori spese rispetto a quanto già impegnato con determinazione dirigenziale n. K 1095_2 del 07/08/2020 (IG 1105 del 14/08/2020);

LETTI:

- il D.lgs. 50/2016;
- il D.lgs. 267/2000;
- il D.L. n. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione del C.C. n°64 del 24/4/1992.

ATTESTATO che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c.1, lett b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal RUP, funzionario ingegnere Dario Matarazzo, in forza all'Area Cimiteri Cittadini – Servizio Gestione Cimiteri Cittadini;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 introdotto dalla Legge 190/2012 (art.1, comma 41), e artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli (adottato con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/14), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

Per tutto quanto in narrativa

1.DIFFERIRE, ai sensi dell'art. 106 comma 1, lettera d) del D.Lgs. 50/2016, al 31.10.2022, rispetto alla precedente scadenza del 25.08.2022, il termine di ultimazione di esecuzione della prestazione, relativo all'affidamento dell'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto3 - Cimiteri Area Orientale:** Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio, CIG: 81570155B8-1.

2.CONFERMARE gli impegni già assunti con Determinazione Dirigenziale n. K1095_006 del 03/08/22, in conformità della precedente n. K 1095_2 del 07/08/2020 (IG 1105 del 14/08/2020);

3.ASSICURARE il rispetto degli obblighi di trasparenza amministrativa secondo le norme vigenti, con la pubblicazione della presente determina sul sito Web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente";

Si attesta, ai sensi della direttoriale PG/633269 del 30/08/2021, che il presente documento non contiene dati personali.

Sottoscritta digitalmente da

IL DIRIGENTE

dr. Fabio Piero Fracasso

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente ordinanza è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.lgs 82/2006.