



**AREA CIMITERI CITTADINI
SERVIZIO GESTIONE CIMITERI CITTADINI**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. E1095_30 del 20/07/2022

OGGETTO: Appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto3 - Cimiteri Area Orientale:** Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio. CIG: 81570155B8. **RISOLUZIONE DEL CONTRATTO PER GRAVE INADEMPIMENTO CONTRATTUALE NEI CONFRONTI DELL'IMPRESA AFFIDATARIA OMISSIS.**

Atto senza impegno di spesa

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. **OMISSIS** del 24/12/2019, I.G. **OMISSIS** del 31/12/2019, è stata indetta una gara unica, suddivisa in quattro lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/16 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi cimiteriali, per la durata di 24 mesi;
- i quattro lotti in cui è stata suddivisa la gara sono i seguenti:

Numero Lotto	oggetto del lotto
1	Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)
2	Cimiteri Centrali (area superiore): Cimitero di S. Maria del Riposo (Nuovissimo); Cimitero della Pietà; Cimitero Ebraico;
3	Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio;
4	Cimiteri Area Nord e Flegrea Mausoleo Schilizzi a Posillipo, Cimitero di Chiaiano, Cimitero Miano, Cimitero di Secondigliano -San Pietro a Patierno,Cimitero Soccavo, Cimitero Pianura.

- nel predetto atto, in uno agli elaborati progettuali, sono stati approvati i quadri economici relativi a ciascun lotto, per una spesa complessiva, per la durata di 24 mesi del servizio, pari ad € 4.557.570,46 IVA inclusa;
- a seguito dell'esperimento della gara, con Determinazione Dirigenziale n. **OMISSIS**, rep. **OMISSIS** del 7 agosto 2020 del 7 agosto 2020 (IG **OMISSIS** del 14/08/2020) del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini si è stabilito, tra l'altro, di aggiudicare definitivamente la gara per l'affidamento, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi: **LOTTO3 - "Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio"** ,CIG: 81570155B8, in favore della società **OMISSIS**, con sede legale a **OMISSIS** in **OMISSIS**;
- con la medesima Determinazione Dirigenziale n. **OMISSIS**, rep. **OMISSIS** del 7 agosto 2020 del 7 agosto 2020 (IG **OMISSIS** del 14/08/2020) del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, stante l'urgenza dell'esecuzione della prestazione in oggetto si è stabilito, altresì, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di procedere alla consegna dei servizi sotto riserva di legge, nelle more della stipula del contratto e delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- con verbale del 25/08/2020, al fine di consentire ed assicurare la continuità del servizio che, per definizione, non può non ascriversi al novero di quelli ritenuti essenziali, si è proceduto alla consegna del servizio, sotto riserva di legge, stabilendo che le prestazioni avrebbero avuto inizio il giorno 26/08/2020;
- con determinazione dirigenziale dello scrivente Servizio **OMISSIS** del 16/04/2021, a seguito delle verifiche di legge, con esito positivo, circa il possesso dei requisiti di carattere generale e speciale ai sensi del D.Lgs. 50/2016, si prendeva d'atto dell'avvenuta efficacia della determina dirigenziale n. **OMISSIS**, rep. **OMISSIS**, del 7 agosto 2020 di aggiudicazione definitiva della gara d'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti - per la durata di 24 mesi - relativamente al lotto in argomento;
- in data 04/08/2021 veniva stipulato il contratto rep. n. **OMISSIS**, con la società **OMISSIS**, C.F e P.IVA: **OMISSIS**, per la regolamentazione dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio". CIG: 81570155B8;
- l'art. 108 del Codice dei contratti pubblici, approvato con D.Lgs 50/2016, i cui commi 3 e 4, i quali, rispettivamente recitano:

"3. Il direttore dei lavori o il responsabile dell'esecuzione del contratto, se nominato, quando accerta un grave inadempimento alle obbligazioni contrattuali da parte dell'appaltatore, tale da comprometterne la buona riuscita delle prestazioni, invia al responsabile del procedimento una relazione particolareggiata, corredata dei documenti necessari, indicando la stima dei lavori eseguiti regolarmente, il cui importo può essere riconosciuto all'appaltatore. Egli formula, altresì, la contestazione degli addebiti all'appaltatore, assegnando un termine non inferiore a quindici giorni per la presentazione delle proprie controdeduzioni al responsabile del procedimento. Acquisite e valutate negativamente le predette controdeduzioni, ovvero scaduto il termine senza che

l'appaltatore abbia risposto, la stazione appaltante su proposta del responsabile del procedimento dichiara risolto il contratto.”;

“4. Qualora, al di fuori di quanto previsto al comma 3, l'esecuzione delle prestazioni ritardi per negligenza dell'appaltatore rispetto alle previsioni del contratto, il direttore dei lavori o il responsabile unico dell'esecuzione del contratto, se nominato gli assegna un termine, che, salvo i casi d'urgenza, non può essere inferiore a dieci giorni, entro i quali l'appaltatore deve eseguire le prestazioni. Scaduto il termine assegnato, e redatto processo verbale in contraddittorio con l'appaltatore, qualora l'inadempimento permanga, la stazione appaltante risolve il contratto, fermo restando il pagamento delle penali.”

CONSIDERATO che:

- con relazione particolareggiata PG/ **OMISSIS** del 20/05/2022 (allegata e costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), il Direttore dell'Esecuzione del Contratto comunicava al R.U.P. l'accertamento di gravi inadempienze a carico dell'appaltatore in ordine alle obbligazioni contrattuali, tali da compromettere la buona riuscita dell'appalto, così riassumibili:
 - reiterate illegittime interruzioni dei servizi appaltati;
 - reiterate omissioni in tema di esecuzione delle opere di manutenzione del verde dei campi inumativi dei cimiteri di Barra, S. Giovanni a Teduccio e Ponticelli;
 - omissione delle informazioni richieste in tema di composizione societaria, tali da eludere le verifiche circa la sussistenza dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016 in capo agli amministratori;
 - mancata attuazione di quanto indicato nell'offerta tecnica, presentata in sede di partecipazione alla gara, sia in tema di mezzi dichiarati essere nella propria disponibilità e da impiegare nello svolgimento dei servizi, sia in tema di procedure operative da mettere in campo in casi di emergenza;
- talune delle condotte testé richiamate, peraltro, nel far emergere un andamento oggettivamente anomalo nei rapporti contrattuali tra la Società *de qua* e la Stazione appaltante, hanno comportato l'applicazione di penali il cui importo complessivo, nel corso dell'appalto, si è rivelato addirittura superiore al 5% dell'importo annuale dell'affidamento;
- con nota PG/ **OMISSIS** del 20/05/2022, sono state formulate le contestazioni degli addebiti alla ditta appaltatrice, assegnando un termine di 15 gg per la presentazione delle proprie controdeduzioni al responsabile del procedimento ai sensi del citato art. 108, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e contestuale comunicazione di avvio del procedimento di risoluzione del contratto, ai sensi della L. 241/90;
- entro il termine previsto di giorni 15 la ditta appaltatrice non ha presentato alcuna controdeduzione o osservazione;
- le inadempienze contrattuali riscontrate nei termini dettagliatamente riferiti dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto in sede di Relazione Particolareggiata, da intendersi qui integralmente richiamata, integrano gli estremi del grave inadempimento alle obbligazioni del contratto tale da compromettere la buona riuscita dell'appalto di servizi oltre che un grave danno all'interesse pubblico trattandosi di servizio pubblico essenziale;
- le molteplici inadempienze dell'appaltatore, unitamente all'assenza di programmazione ed organizzazione dei mezzi necessari al compimento dell'appalto di servizi in parola, determinano un quadro complessivo di gravità che la stazione appaltante deve esaminare nella prospettiva della buona riuscita dei servizi appaltati;
- il comportamento dell'appaltatore è stato caratterizzato da ripetute azioni ed omissioni in fase di esecuzione ed a livello organizzativo, con mancati riscontri alle sollecitazioni del D.E.C. e del R.U.P., senza mai concretare la corrispondente variazione dell'organizzazione dell'appalto;

RITENUTO:

- pertanto, di dover procedere alla risoluzione del contratto di appalto in danno dell'impresa come previsto dall'art. 108, comma 3 e comma 4, del D. Lgs. 50/2026, fermo restando che, anche ma non soltanto in termini di escussione della polizza, sarà cura di questa Amministrazione verificare l'entità dei pregiudizi subiti;
- che, per effetto del rilevato grave inadempimento, sussistano i presupposti per l'escussione a semplice richiesta della cauzione definitiva, prestata dall'appaltatore a garanzia del corretto adempimento delle obbligazioni contrattuali a mezzo polizza fideiussoria n. **OMISSIS** rilasciata da ITALIANA ASSICURAZIONI;
- di ravvisare, inoltre, le condizioni affinché sia applicato l'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, che espressamente prevede: “1. Fatto salvo quanto previsto ai commi 3 e seguenti, le stazioni appaltanti, in caso di liquidazione giudiziale, di liquidazione coatta e concordato preventivo, ovvero di risoluzione del contratto ai

sensi dell'[articolo 108](#) ovvero di recesso dal contratto ai sensi dell'[articolo 88, comma 4-ter, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159](#), ovvero in caso di dichiarazione giudiziale di inefficacia del contratto, interpellano progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione o del completamento dei lavori, servizi o forniture.”;

- comunque debba essere garantita indeffettibilmente, sulla scorta della previsione capitolare di cui all'art. 24, la prosecuzione dei servizi in capo all'attuale appaltatore nelle more del subentro del nuovo aggiudicatario attesa la natura loro propria dei servizi di che trattasi, per antonomasia non soggetti a soluzioni di continuità di sorta, motivo per il quale gli effetti derivanti dalla risoluzione del contratto decorreranno dalla data di subentro del nuovo appaltatore.

LETTI:

- il D.lgs. 50/2016;
- il D.lgs. 267/2000;
- il D.L. n. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione del C.C. n°64 del 24/4/1992.

ATTESTATO che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c.1, lett b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal RUP, funzionario ingegnere Dario Matarazzo, in forza all'Area Cimiteri Cittadini – Servizio Gestione Cimiteri Cittadini;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 introdotto dalla Legge 190/2012 (art.1, comma 41), e artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli (adottato con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/14), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1.RISOLVERE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 108 del D.Lgs. n. 50/2016 e per le ragioni in premessa contenute o richiamate, il contratto di appalto del 04/08/2021, rep. n. 86529 relativo all'affidamento appalto dei “servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio”, CIG: 81570155B8, per grave inadempimento contrattuale della società **OMISSIS**, con sede a **OMISSIS** in via **OMISSIS**.

2.PROCEDERE, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, allo scorrimento della graduatoria relativa alla procedura di gara di cui trattasi al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dei servizi in oggetto.

3.DISPORRE la prosecuzione dei servizi in capo all'attuale appaltatore nelle more del subentro del nuovo aggiudicatario attesa la necessita di garantire, comunque, i servizi di che trattasi senza soluzione di continuità. Pertanto, gli effetti derivanti dalla risoluzione del contratto decorreranno dalla data di subentro del nuovo appaltatore.

4.DARE ATTO che il responsabile del procedimento provvederà a dare comunicazione della presente risoluzione all'ANAC e all'escussione della garanzia definitiva prestata ai sensi dell'art. 103 del D.lgs. n. 50/2016 ed altresì ogni azione risarcitoria in caso di incapienza di detta cauzione rispetto ai danni che saranno accertati.

5.NOTIFICARE, mezzo PEC, il presente atto alla Società **OMISSIS** disponendo contestualmente che il direttore dell'esecuzione del contatto curi e completi la redazione dello stato di consistenza dei servizi già eseguiti, l'inventario di materiali, macchine e mezzi d'opera e la relativa presa in consegna, con il preavviso di cui al comma 6 dell'art.108 del Codice.

6.NOTIFICARE, mezzo PEC, il presente atto alla compagnia ITALIANA ASSICURAZIONI, con sede legale in via Traiano, 18 – 20149 Milano, con cui la società **OMISSIS** ha stipulato polizza fideiussoria n. **OMISSIS** a titolo di cauzione definitiva – ai fini dell'escussione immediata, a semplice richiesta, della predetta cauzione e conseguente pagamento, in favore del Comune di Napoli a titolo cauzionale di € 23.834,00, da accreditare presso la Tesoreria Comunale.

Si attesta, ai sensi della direttoriale PG/633269 del 30/08/2021, che il presente documento contiene dati

personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati.

*Si allega quale parte integrante del presente provvedimento la Relazione Particolareggiata a firma del D.E.C. PG/ **OMISSIS** del 20/05/2022 costituita da n. 6 pagine.*

Sottoscritta digitalmente da

IL DIRIGENTE

dr. Fabio Piero Fracasso

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente ordinanza è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.lgs 82/2006.