



COMUNE DI NAPOLI
AREA AMBIENTE
SERVIZIO CIMITERI CITTADINI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE **1075K_010 del 26/09/2023**

OGGETTO: affidamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto3**
- **Cimiteri Area Orientale:** Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio. – RIPETIZIONE DEL SERVIZIO PER ULTERIORI 8 MESI AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 5 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II.
- **Proroga tecnica fino al 15/02/2024 (mesi 4,5), ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016.**
CIG: 9629128FC9

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. 31 del 24/12/2019, I.G. 2841 del 31/12/2019, è stata indetta una gara unica, suddivisa in quattro lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/16 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi cimiteriali, per la durata di 24 mesi;
- i quattro lotti in cui è stata suddivisa la gara sono i seguenti:

Numero Lotto	oggetto del lotto
1	Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)
2	Cimiteri Centrali (area superiore): Cimitero di S. Maria del Riposo (Nuovissimo); Cimitero della Pietà; Cimitero Ebraico;
3	Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio;
4	Cimiteri Area Nord e Flegrea Mausoleo Schilizzi a Posillipo, Cimitero di Chiaiano, Cimitero Miano, Cimitero di Secondigliano -San Pietro a Patierno,Cimitero Soccavo, Cimitero Pianura.

- nel predetto atto, in uno agli elaborati progettuali, sono stati approvati i quadri economici relativi a ciascun lotto, per una spesa complessiva, per la durata di 24 mesi del servizio, pari ad € 4.557.570,46 IVA inclusa;
- a seguito dell'esperimento della gara, con Determinazione Dirigenziale n. K1095_02 del 7 agosto 2020 (IG 1105 del 14/08/2020) del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini si è stabilito, tra l'altro, di aggiudicare definitivamente la gara per l'affidamento, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi: **LOTTO3 - "Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio"** in favore della società G.A.P. Gestione Appalti Pubblici Srls, C.F e P.IVA: 03037750597, con sede legale a Roma (RM) in Circonvallazione Clodia n. 163/167, rappresentata dal sig. Lodovico Tomei, in qualità di legale rappresentante, con il ribasso del 5,00% sull'importo a base del lotto e il punteggio complessivo di 54,27/100, per un importo netto dei servizi e lavori pari ad € 476.670,71 (compresi oneri di sicurezza pari ad € 9.524,05 ed oneri di scarica pari ad € 14.897,06, entrambi non soggetti a ribasso), oltre IVA pari ad € 104.867,56 e somme a disposizione dell'A.C. per € 9.711,53, per un totale di € 591.249,80;
- in data 04/08/2021 veniva stipulato il contratto rep. n. 86529, con la società G.A.P. Gestione Appalti Pubblici Srls, C.F e P.IVA: 03037750597, per la regolamentazione dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio". CIG: 81570155B8;
- nel corso dell'esecuzione dell'appalto sono state accertate gravi inadempienze a carico dell'appaltatore in ordine alle obbligazioni contrattuali, tali da compromettere la buona riuscita dell'appalto, in esito alle quali, con determinazione dirigenziale dello scrivente Servizio E1095_030 del 20/07/20, veniva, tra l'altro, disposto di:
 - risolvere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 108 del D.Lgs. n. 50/2016 e per le ragioni in esso provvedimento contenute, il contratto di appalto del 04/08/2021, rep. n. 86529 relativo all'affidamento appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio", CIG: 81570155B8, per grave inadempimento contrattuale della società società G.A.P. Gestione Appalti Pubblici Srls con sede a Roma (RM) in via Circonvallazione Clodia n. 163/167;
 - procedere, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, allo scorrimento della graduatoria relativa alla procedura di gara di cui trattasi al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- con determinazione dirigenziale del servizio Gestione Cimiteri Cittadini n. K1095_06 del 03 agosto 2022 (IG 1484 del 10/08/2022) veniva, quindi, affidato il completamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio, CIG: 81570155B8-1, al RTI BarbaraB Scs (mandante) Emilio Guadagno (mandataria), C.F e P.IVA: 09680290013, con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, e ciò alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede in offerta: ribasso del 5.00%, nonché alle medesime condizioni previste nell'offerta tecnica presentata in fase di partecipazione, per un importo netto di € 65.542,22, oltre IVA 22% pari a € 14.419,29 per una spesa totale di € 79.961,51.
- in data 17/01/2023 veniva stipulato il contratto rep. n. 86636, con il RTI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante), C.F e P.IVA: 09680290013, per la regolamentazione dell'appalto dei "servizi cimiteriali,

- in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio”, CIG: 81570155B8-1;
- con provvedimento dirigenziale dello scrivente Servizio n. K1095_01 del 30/01/23 (IG 404 del 17/02/2023), avendo accertata la sussistenza, come da previsioni capitolari, delle condizioni necessarie all'affidamento della ripetizione del servizio veniva, quindi, determinato di:
 1. PROCEDERE al rinnovo dei *“servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio”*, CIG: 9629128FC9, per ulteriori 8 mesi, a decorrere dal 01/02/2023 e fino al 30/09/2023, con il RTI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante), C.F./P.IVA: 09680290013, con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, agli stessi patti e condizioni stabilite all'interno dell'originario Contratto di Appalto rep. n. 86636 del 17/01/2023;
 2. AFFIDARE, i predetti *“servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio”*, CIG: 9629128FC9, per un periodo di ulteriori 8 mesi, a decorrere dal 01/02/2023 e fino al 30/09/2023, al RTI Barbara B Scs (mandataria) -C.F./P.IVA: 09680290013-, Emilio Guadagno (mandante), con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, con applicazione della *“ripetizione del contratto”*, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 63, comma 5 del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - sempre con il menzionato provvedimento dirigenziale dello scrivente Servizio n. K1095_01 del 30/01/23 (IG 404 del 17/02/2023), veniva, tra l'altro:
 - dato atto che l'efficacia della medesima determinazione era subordinata all'accertamento della persistenza in capo all'operatore economico subentrato, dei requisiti di ordine generale di cui al disciplinare di gara;
 - rilevata, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., stante l'urgenza dell'esecuzione della prestazione in oggetto, l'opportunità di autorizzare l'esecuzione anticipata della prestazione, nelle more della stipula del contratto e delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e nelle more, altresì, delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - con verbale del 01/02/2023, al fine di consentire ed assicurare la continuità del servizio che, per definizione, non può non ascriversi al novero di quelli ritenuti essenziali, si è proceduto alla consegna del servizio, sotto riserva di legge;
 - con determinazione dirigenziale dello scrivente Servizio n. 1075E_001 del 05/07/2023, a seguito delle verifiche di legge, con esito positivo, si prendeva atto dell'avvenuta efficacia della determina dirigenziale n. K1095_01 del 30/01/23 (IG 404 del 17/02/2023) di affidamento all'ATI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante) della *“RIPETIZIONE DEL SERVIZIO PER ULTERIORI 8 MESI AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 5 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II.”* dell'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, relativamente al Lotto3 - Cimiteri Area Orientale;
 - con deliberazione n. 42 del 04/07/2023 il Consiglio comunale ha approvato il Bilancio previsionale 2023/2025, rendendo disponibili gli stanziamenti con i quali far fronte agli impegni economici da assumere a copertura della nuova procedura concorsuale inerente all'affidamento del nuovo appalto dei servizi cimiteriali;

CONSIDERATO che:

- in vista della conclusione della ripetizione dell'appalto inerente ai cimiteri afferenti al Lotto3, con determinazione dirigenziale 1075K_003 del 16/08/2023 si è dato, pertanto, avvio alla procedura per l'individuazione del nuovo contraente;
- in linea prudenziale, l'orizzonte temporale di conclusione della citata procedura di gara *in itinere* e dell'avvio dell'esecuzione della corrispondente prestazione possa, ragionevolmente, individuarsi in sei mesi;
- occorre, quindi, dare copertura economica ai servizi cimiteriali e alla manutenzione dei campi inumativi da effettuarsi dal 01/10/2023 fino al termine del 15/02/2024, per un importo complessivo, calcolato sul fabbisogno mensile pari a € 16.969,09 (compreso IVA), al netto del ribasso d'asta, derivante dall'analisi del trend dei servizi analoghi effettuati, pari ad € 87.815,04 [= € 16.969,09x4,5 (mesi) x 1,15 (provvista prudenziale)] (compreso IVA);

RICHIAMATI:

- l'art. 106, comma 11 del d.lgs. 50/2016, il quale stabilisce che: *“la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la sta-*

zione appaltante”.

- la sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, Sentenza 21 giugno 2019, n. 4267, con la quale si afferma che la c.d. "proroga tecnica" è un istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l'erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità(...), rappresentando un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali (ex multis, C.d.S., V, 29 maggio 2019, n. 3588; V, 17 gennaio 2018, n. 274; III, 3 aprile 2017, n. 1521).

PRESO ATTO dell'interpretazione fornita dall'Anac e dalla giurisprudenza amministrativa (cfr. delibera Anac 423/2019), secondo cui affinché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere i seguenti presupposti:

- deve rivestire carattere eccezionale, utilizzabile solo quando non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali, nei soli e limitati casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (...);
- è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (c.d. contratto "ponte");
- la nuova gara deve essere già stata avviata al momento della proroga (Parere Anac n. 33/2013);
- tale opzione deve essere stata prevista nell'originario bando di gara.

RITENUTO, al fine di garantire la continuità del servizio, avvalersi della proroga tecnica ai sensi dell'art 106 comma 11 del d.lgs. 50/2016, così come previsto negli atti di gara originari;

RITENUTO il presente provvedimento legittimare pienamente l'utilizzo della proroga tecnica di cui all'art 106 del d.lgs. 50/2016, in quanto avente i presupposti sopra menzionati.

PRESO ATTO che la proroga tecnica del servizio, considerati i tempi di perfezionamento della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del citato servizio, cesserà di avere efficacia al momento della consegna del servizio al nuovo appaltatore, proprio per consentire la gestione dei servizi cimiteriali dei cimiteri del Lotto2 del comune di Napoli senza soluzione di continuità;

LETTI:

- il D.lgs. 50/2016;
- il D.lgs. 267/2000;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione del C.C. n°64 del 24/4/1992;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti.

ATTESTATO che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c.1, lett b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal RUP, ing. Dario Matarazzo;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 introdotto dalla Legge 190/2012 (art.1, comma 41), e artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli (adottato con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/14), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1.**APPROVARE** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, intendendosi le stesse interamente qui riportate;

2.**DISPORRE** la proroga tecnica della *"ripetizione del contratto d'appalto, rep. n. 86636 del 17/01/2023, per l'affidamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, Lotto3 - Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio"* - **CIG: 9629128FC9** - sino al 15/02/2024, all'ATI **Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante)**, (C.F e P.IVA: 09680290013);

3.**IMPEGNARE** la somma di **€ 87.815,04**, compreso IVA, in favore della mandataria Barbara B Scs , C.F e P.IVA: 09680290013, come in appresso:

ANNO	Capitolo	Codice di bilancio	IMPORTO
2023	122205	12.09-1.03.02.99.999	€ 58.543,36

2024			€ 29.271,68
TOTALE			€ 87.815,04

4.**DARE ATTO** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D.Lgs.267/2000, così come coordinato con il D.Lgs. n. 118/2011 coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, disposto sul capitolo di entrata 452300;

5.**ATTESTARE**, in ordine al presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs. 267/2000 e dell'art.13, c.1 lett. B) ed art. 17 c.2, lett a) del Regolamento del Sistema dei controlli interni, approvato con Deliberazione Consiliare n°4 del 28/02/2013, la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa;

Si attesta:

- che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto del principio di pertinenza e non eccedenza;
- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 26, co.1, del D.Lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione sul sito Web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente".

Sottoscritta digitalmente da
IL DIRIGENTE
dr. Fabio Piero Fracasso

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente ordinanza è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.lgs 82/2006.