

**OGGETTO:** Verbale delle attività relative alla RDO sul MePA n°2777955 del 02.04.2021:

- Verifiche e controlli sulla ditta aggiudicataria provvisoria EDIL CAR SRL designata nella seduta dell'11 maggio 2021;
- rivalutazione della busta amministrativa e dei requisiti tecnico-amministrativi sulla base delle richieste poste a base di gara;
- esclusione della ditta EDIL CAR SRL alla partecipazione della seconda fase di gara relativa all'offerta economica;
- annullamento della precedente aggiudicazione provvisoria e contestuale riapertura della gara per la rimodulazione della procedura di calcolo e l'individuazione del nuovo soggetto aggiudicatario dell'appalto.


Deliberazione Giunta Comunale n. 96 del 12.03.2021.

Determina a contrarre n.02 del 26.03.2021 – senza impegno di spesa - indizione di gara mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art.1 comma 2 lett b) della Legge 120/2020 (di conversione del D.L. 76/2020), per l'affidamento, tramite accordo quadro con un solo operatore economico, dei lavori di "Manutenzione straordinaria degli edifici scolastici di proprietà del Comune di Napoli" - spesa per lavori pari ad €1.024.000,00 di cui €29.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso oltre €577.224,60 per somme a disposizione.

CUP B67H21000490004- CIG: 8670509A5E.

Premesso che :

- con RDO n°2777955 il responsabile e punto ordinante ha avviato una procedura negoziata su MePA in data 02.04.2021 per tutti gli operatori abilitati nel settore merceologico di riferimento ai sensi dell'art.1 comma 2 lett b) e comma 3 della Legge 120/2020 (di conversione del D.L. 76/2020), per l'affidamento, tramite accordo quadro con un solo operatore economico, dei lavori di "Manutenzione straordinaria degli edifici scolastici di proprietà del Comune di Napoli";
- l'importo a base di gara è pari ad € 1.024.000,00 di cui € 29.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto dell'IVA. Il costo della manodopera è stato stimato pari ad € 307.200,00;
- la procedura si è svolta pubblicamente su piattaforma MePA ed ha avuto inizio in data 19.04.2021 con sedute avute in data 19.04.2021, 20.04.2021, 21.04.2021 e 10.05.2021, quest'ultima data di chiusura delle operazioni e contestuale pubblicazione della comunicazione di proposta di aggiudicazione provvisoria alla ditta EDIL CAR SRL;

  
 1 

- per la procedura in oggetto sono state invitate 20 tra le ditte inserite nell'elenco degli operatori economici del Comune di Napoli e contestualmente iscritte sulla piattaforma MePA;
- all'apertura della gara sono pervenute entro i termini di gara 18 offerte;
- tra l'apertura della prima seduta e la proposta di aggiudicazione provvisoria sono intercorse comunicazioni e richieste con i soggetti invitati e partecipanti alla gara, al fine di verificare, oltre la correttezza tecnica della documentazione amministrativa presentata anche la sostanziale congruità dell'offerta e la veridicità delle eventuali autodichiarazioni allegate alla busta. In particolare in data 20.04.2021 si è proceduto alla non approvazione del file contenente l'offerta economica erroneamente inserita all'interno della busta amministrativa ed all'esclusione di fatto dalla gara della costituenda R.T.I. EDILCECERE- Il Quadrifoglio 82 e si è preso atto della autodichiarazione ex art.90 DPR 207/2010 per la classifica OG11 della ditta EDIL CAR SRL;
- in data 21.04.2021 si è proceduto alla apertura dell'offerta economica delle rimanenti 17 ditte/RTI/Consorti. ;
- contestualmente di è proceduto al calcolo della soglia di anomalia con la procedura descritta per un n° di offerte ammesse pari o superiore a 15 , ai sensi dell'art.97 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- dal calcolo effettuato la soglia di anomalia risultava pari al 42,2112%, la quale evidenziava la ditta EDIL CAR SRL quale 1° classificata con offerta non anomala del 41,0320 % e aggiudicataria in base al criterio del minor prezzo;
- a seguito di tale risultato il giorno 26 del mese di aprile alle ore 10:00 presso gli uffici del Servizio Tecnico Scuole, si è riunito in prosieguo il seggio di gara al fine di procedere all'espletamento delle operazioni finalizzate all'aggiudicazione dell'appalto in oggetto. Dopo aver stilato la graduatoria delle offerte in base ai calcoli della soglia di anomalia si è proceduto alla verifica dei requisiti autodichiarati all'interno della busta amministrativa della ditta EDIL CAR S.R.L. ed in particolare della Dichiarazione art.90 del DPR 207/2010 per la Classificazione OG11 per Lavori di importo pari o inferiore a €150.000,00;
- Con Comunicazione del 26.04.2021 delle 13:02 su piattaforma MEPA si è fatta richiesta della documentazione comprovante i requisiti dichiarati al fine di verificare la capacità operativa dell'impresa, in particolare dei lavori pubblici citati e realizzati per Città Metropolitana di Napoli per la Galleria Montecorvara, importo dei lavori €149.519,75;
- Dalle verifiche eseguite risultava un CEL (Certificato di Esecuzione Lavori) datato 21.04.2016 dove si evince che la data di ultimazione dei lavori è il 06.08.2015, ovvero oltre i 5 anni previsti dal vigente e citato art.90 DPR 207/2010. In relazione ai Lavori in gara, si chiedeva con sollecito di comunicazione del 28.04.2021 delle ore 17:44 alla ditta di far pervenire presso il Servizio Tecnico Scuole, all'attenzione del RUP e della Commissione di gara , entro e non oltre 5 giorni dalla data di pubblicazione della presente richiesta, documentazione conforme e comprovante il possesso del requisito dichiarato.



- Con comunicazione su piattaforma Mepa del 30.04.2021 delle ore 9:12 e comunicazione del 10.05.2021 alle ore 10:11, la ditta Edil Car S.r.l. ha fornito la documentazione necessaria comprovante la dichiarazione fatta in sede di offerta, ovvero n.2 file contenenti contratto, CEL e fatture di due interventi di edilizia libera realizzati presso privati di importi tali che la loro somma coprisse l'intero importo richiesto per la quota % dei lavori di categoria OG11 richiesta nell'accordo, e n.1 file di autodichiarazione più specifica in relazione ai punti citati nell'art.90 del DPR 207/2010, acquisiti e conservati presso questo servizio;
- visti gli atti prodotti la commissione ed il RUP formulano proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art.54 del d.lgs. 50/2016 del codice degli Appalti, l'appalto relativo all'affidamento degli interventi di "Manutenzione straordinaria degli edifici scolastici di proprietà del Comune di Napoli" tramite accordo quadro con un solo operatore economico alla ditta EDIL CAR S.R.L., pubblicandone la proposta di aggiudicazione in pari data, nelle more di ulteriori approfondimenti e verifiche.
- In data 11.05.2021, per completezza altresì viene richiesta con comunicazione delle ore 15:57 integrazione di documentazione comprovante il possesso da parte dell'impresa della percentuale dei costi della manodopera e delle attrezzature in possesso dell'impresa in relazione alla categoria in esame, la quale viene consegnata con comunicazione del 13.05.2021 in n.2 file;
- a seguito di ulteriori approfondimenti istruttori nell'ambito della procedura MePA, al fine verificare il possesso dei prescritti requisiti (art.32, comma 7 del D.lgs 50/2016) riferiti in particolare ai CEL emessi da soggetto privato e quindi alla verifica dei requisiti tecnico-professionali richiesti e dichiarati in sede di gara dalla ditta EDIL CAR S.R.L., la commissione ha ritenuto la non idoneità formale e sostanziale dei CEL privati prodotti ad attestazione dei requisiti richiesti ai sensi dell'art.90 comma 1 lett a) del DPR 207/2010;

Considerato che

- la procedura di gara si conclude solo con l'aggiudicazione definitiva ed è fatto salvo per la stazione appaltante manifestare il proprio ripensamento in autotutela decisoria (cfr. CdS, sez V, n. 107 del 04/01/2019), in considerazione dell'attività istruttoria effettuata si procede come segue:
  - escludere la ditta EDIL CAR S.r.l. dalla fase finale della procedura di gara;
  - annullare la proposta di aggiudicazione pubblicata su piattaforma Mepa in data 10.05.2021;
  - di riaprire le operazioni di gara, con gli operatori già ammessi, per la rielaborazione del nuovo calcolo della soglia di anomalia, ai sensi dell'art.97 comma 2 del D.Lgs 50/2016, finalizzati all'aggiudicazione dell'appalto.

Quanto sopra è stato comunicato sul portale MePA a tutti i partecipanti effettivi in data 22.06.2021 delle ore 14:23.



3  


Alla luce di quanto premesso e verbalizzato il RUP dispone di riaprire in data 23.06.2021 la gara in oggetto e di redigere il

VERBALE NUOVO DI AGGIUDICAZIONE E CONVOCAZIONE DELLA SEDUTA DI GARA IN DATA 28.06.2021:

**Riesame dell'Offerta economica**

In virtù di quanto premesso e verbalizzato si è proceduto con lo stesso criterio del calcolo della soglia di anomalia utilizzato per la precedente proposta di aggiudicazione del 10.05.2021, in quanto il n° di offerte economiche ritenute corrette sono 16 e quindi ancora una volta pari o superiori alle 15.

***I ribassi offerti dai partecipanti sono i seguenti:***

	DITTA PARTECIPANTE	OFFERTA ECONOMICA (€)	RIBASSO PERCENTUALE
1	ALBA 81 SOC. COOP. A R.L	€ 597.835,8000	39,9160%
2	ALCOR SOCIETA' COOPERATIVA	€ 597.009,9500	39,9990%
3	CENTRO COSTRUZIONI MERIDIONALI S.R.L	€ 550.832,0000	44,6400%
4	CO.RI.PAR	€ 557.229,8500	43,9970%
5	CONSORZIO STABILE DEL MEDITERRANEO	€ 541.747,6500	45,5530%
6	EDIL CAR S.R.L	esclusa	//////////
7	EDIL MORA SOCIETA' COOPERATIVA	€ 605.583,8600	39,1373%
8	EDIL VITICELLA SOC COOP ARL	€ 800.000,0000	19,5980%
9	EDILCECERE - IL QUADRIFOGLIO 82	esclusa	//////////
10	GMS COSTRUZIONI	€ 558.712,4000	43,8480%
11	MEN & BUILDING S.R.L	€ 597.218,9000	39,9780%
12	NAPOLI 75 EL CI IMPIANTI srl	€ 598.112,7100	39,8882%
13	RIBES SOCIETÀ COOPERATIVA	€ 597.129,3500	39,9870%
14	SAFRAGIMA SOC. COOP.VA	€ 587.050,0000	41,0000%
15	SERIDAN SOC. COOP	€ 595.636,8500	40,1370%
16	SOC. COOP. SAN GIOVANNI 79	€ 561.667,5500	43,5510%
17	SOC.COOP. PROGETTO 2000 A.R.L	€ 560.075,5500	43,7110%
18	SOCIETA' COOPERATIVA SAN MARCO 78 ARL	€ 599.457,6500	39,7530%



## RELAZIONE CALCOLO ANOMALIA DELL'OFFERTA

### Criterio di aggiudicazione "Prezzo più basso"

Per offerta anomala si intende un'offerta anormalmente bassa rispetto all'entità delle prestazioni richieste dal bando e che, al contempo, suscita il sospetto della scarsa serietà dell'offerta medesima e di una possibile non corretta esecuzione della prestazione contrattuale, per il fatto di non assicurare all'operatore economico un adeguato profitto.

L'art. 97 del **Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50** recante "*Codice dei contratti pubblici*" (Gazzetta Ufficiale 19/04/2016, n. 91 - S.O. n. 10) stabilisce le modalità di individuazione e valutazione delle offerte anomale, in funzione del criterio di aggiudicazione prescelto:

- **offerta economicamente più vantaggiosa** - si effettua una analisi comparativa dei punteggi ottenuti dai singoli offerenti (art. 97, co. 3 del Codice, vedi anche par. 6);
- **prezzo più basso** - sono previste due differenti modalità di calcolo, distinte in base al numero di offerte ammesse, prevedendo l'individuazione di una soglia di anomalia (art. 97, co. 2 e 2-bis del Codice).

In quest'ultimo caso, ossia quando il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, l'appalto viene aggiudicato all'operatore economico che presenta l'offerta di maggior ribasso tra quelle ritenute comunque "sostenibili". La linea di demarcazione, tra offerte sospette di non essere sostenibili e quelle presumibilmente congrue, è determinata dalla stazione appaltante calcolando la soglia di anomalia secondo i parametri aritmetici dettati dall'art. 97 del Codice.

**GARA BANDITA DA: Comune di Napoli – Servizio Tecnico Scuole**


**Data gara: 28/06/2021**

**Numero offerte ammesse: 16**

In questo caso, essendo il numero di offerte ammesse pari o superiore a 15, per il calcolo della soglia di anomalia si prende in considerazione **l'art. 97, comma 2 del Codice dei contratti** e quindi si effettuano i seguenti calcoli:

1. Si escludono il 10% delle offerte con maggior ribasso e il 10% delle offerte di minor ribasso (10% arrotondato all'unità superiore). Nel caso di specie sono eliminate le offerte :

MB<sup>5</sup>



NOME	RIBASSO
EDIL VITICELLA SOC COOP ARL	19.5980%
EDIL MORA SOCIETA' COOPERATIVA	39.1373%
CENTRO COSTRUZIONI MERIDIONALI S.R.L	44.6400%
CONSORZIO STABILE DEL MEDITERRANEO	45.5530%

2. Si effettua la somma e la media aritmetica dei ribassi percentuali delle offerte rimaste. In questo caso:

- **Somma ribassi:** 495,7652%
- **Media ribassi:** 41,3138%

Le offerte che hanno un ribasso inferiore alla media dei ribassi "41,3138" sono escluse.

3. Si effettua il calcolo dello scarto aritmetico tra i ribassi e la media dei ribassi delle offerte rimaste:

$$Sc_n = \text{Ribasso}_n - \text{Media ribassi}$$

$$Sc_{11} \Rightarrow \text{Ribasso}_{11} - \text{Media ribassi} = 43,5510\% - 41,3138\% = 2,2372\%$$

$$Sc_{12} \Rightarrow \text{Ribasso}_{12} - \text{Media ribassi} = 43,7110\% - 41,3138\% = 2,3972\%$$

$$Sc_{13} \Rightarrow \text{Ribasso}_{13} - \text{Media ribassi} = 43,8480\% - 41,3138\% = 2,5342\%$$

$$Sc_{14} \Rightarrow \text{Ribasso}_{14} - \text{Media ribassi} = 43,9970\% - 41,3138\% = 2,6832\%$$

$$\text{Scarto medio aritmetico (SMA)} = 9,8519\% / 4 = 2,4630\%$$

4. Si calcola la soglia come somma della media aritmetica e dello scarto medio. Prima soglia = media aritmetica + scarto medio

$$\text{Prima soglia} = 41,3138\% + 2,4630\% = 43,7768\%$$

5. La soglia calcolata al punto 4 viene decrementata di un valore percentuale pari al prodotto delle prime due cifre dopo la virgola della somma dei ribassi calcolata al punto 2.

$$\text{Somma Ribassi} = 495,7652\%$$

Percentuale di decremento =  $7 \times 6 = 42\%$

6. La soglia di anomalia è pari al valore di cui al punto 4 decrementato del valore di cui al punto 5 applicato allo scarto medio aritmetico.

SOGLIA DI ANOMALIA = Prima soglia - SMA x Percentuale di decremento

**SOGLIA DI ANOMALIA = 42,7423%**

A seguito del calcolo della soglia di anomalia risulta la seguente tabella con indicazione della ditta vincitrice:

**Manutenzione straordinaria degli edifici scolastici di proprietà del Comune di Napoli**

**- Comune di Napoli - 28/06/2021**

id	Nome	Ribasso	Stato
8	EDIL VITICELLA SOC COOP ARL	19,5980%	
7	EDIL MORA SOCIETA' COOPERATIVA	39,1373%	
18	SOCIETA' COOPERATIVA SAN MARCO 78 ARL	39,7530%	
12	NAPOLI 75 EL CI IMPIANTI srl	39,8882%	
1	ALBA 81 SOC. COOP. A R.L	39,9160%	
11	MEN & BUILDING S.R.L	39,9780%	
13	RIBES SOCIETÀ COOPERATIVA	39,9870%	
2	ALCOR SOCIETA' COOPERATIVA	39,9990%	
15	SERIDAN SOC. COOP	40,1370%	
14	SAFRAGIMA SOC. COOP.VA	41,0000%	VINCITRICE
16	SOC. COOP. SAN GIOVANNI 79	43,5510%	ESCLUSA -> RIBASSO PARI O SUPERIORE ALLA SOGLIA DI ANOMALIA
17	SOC.COOP. PROGETTO 2000 A.R.L	43,7110%	ESCLUSA -> RIBASSO PARI O SUPERIORE ALLA SOGLIA DI ANOMALIA
10	GMS COSTRUZIONI	43,8480%	ESCLUSA -> RIBASSO PARI O SUPERIORE ALLA SOGLIA DI ANOMALIA
4	CO.RI.PAR	43,9970%	ESCLUSA -> RIBASSO PARI O SUPERIORE ALLA SOGLIA DI ANOMALIA
3	CENTRO COSTRUZIONI MERIDIONALI S.R.L	44,6400%	ESCLUSA -> RIBASSO PARI O SUPERIORE ALLA SOGLIA DI ANOMALIA
5	CONSORZIO STABILE DEL MEDITERRANEO	45,5530%	ESCLUSA -> RIBASSO PARI O SUPERIORE ALLA SOGLIA DI ANOMALIA



La soglia di anomalia calcolata secondo le recenti direttive dello Sbocca Cantieri risulta essere pari a :

**SOGLIA DI ANOMALIA = 42,7423%**

La ditta SAFRAGIMA SOC. COOP.VA con un ribasso del 41,0000% risulta la prima classificata e l'offerta non risulta anomala.

IL RUP valutata l'offerta presentata, in relazione all'importo e alla tipologia delle lavorazioni, ritenendola congrua e conveniente per l'amministrazione, formula proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art.54 del d.lgs. 50/2016 del codice degli Appalti l'appalto relativo all'affidamento degli interventi di "Manutenzione straordinaria degli edifici scolastici di proprietà del Comune di Napoli" tramite accordo quadro con un solo operatore economico alla ditta SAFRAGIMA SOC. COOP.VA con sede legale in via Cilea n.117 – 80127 Napoli (NA), P.IVA 06475821218, rappresentata dal dott. Luca Cuzzolino in qualità di Legale Rappresentante, per un importo pari ad €587.050,00 per lavori (esclusi €29.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) oltre IVA per complessivi € 616.050,00.

In merito al subappalto il fornitore dichiara che, in caso di aggiudicazione, intende eventualmente affidare in subappalto le seguenti attività: LAVORAZIONI OG1 – OG11 NEI LIMITI CONSENTITI DALLA LEGGE E DA CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO.

La presente proposta di affidamento sarà trasmessa tramite piattaforma MEPA agli operatori che hanno avanzato richiesta di partecipare e al Dirigente del Servizio Tecnico Scuole per l'approvazione.

Il RUP si riserva di comunicare l'esito dell'accertamento circa il rispetto dell'obbligo di cui all'art.53, co. 16 ter, del D.Lgs. n.165/2001, così come introdotto dall'art.1 co. 42 L. n.190 del 2012, per la successiva efficacia dell'affidamento.

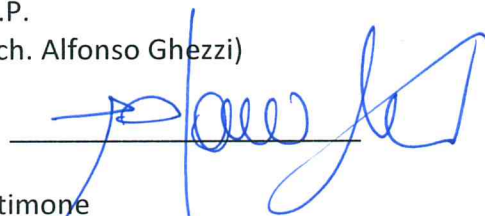
Di quanto sopra è redatto la presente proposta di affidamento che viene letta, confermata e sottoscritta.

Le suddette operazioni si sono concluse alle 13:30.

Il Presidente


R.U.P.

(arch. Alfonso Ghezzi)



Il Testimone

(ing. Paolo Stravino)



Il Testimone

(ing. Maurizio Barbano)

