

Campania/2026/PNRR

**REPUBBLICA ITALIANA****LA CORTE DEI CONTI****SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA**

composta dai Magistrati

Dott.	Alfredo Grasselli	Presidente
Dott.ssa	Ilaria Cirillo	Primo Referendario
Dott.	Domenico Cerqua	Primo Referendario (relatore)

nella Camera di consiglio del 12 febbraio 2026 ha adottato la seguente

**DELIBERAZIONE****nei confronti del Comune di Napoli**

*sull'esito del procedimento di controllo – disciplinato dall'articolo 7, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (conv. dalla legge 29 luglio 2021, n. 108) – avente ad oggetto il monitoraggio e la verifica dell'intervento identificato dal codice unico di progetto (CUP) n. B61H2200000006, finanziato con risorse a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);*

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con la deliberazione n. 14/DEL/2000 delle Sezioni Riunite in sede deliberante in data 16 giugno 2000, e successive modificazioni;

VISTA la deliberazione n. 100/INPR/2025 con la quale è stato approvato il programma dei controlli di questa Sezione regionale di controllo per il 2025;

VISTO il decreto n. 14/2024 con cui il Presidente di questa Sezione regionale di controllo ha assegnato al Presidente aggiunto la presidenza dei Collegi convocati in materia di coordinamento dell'attività di monitoraggio degli enti locali della Regione Campania in relazione agli interventi a valere sul PNRR e sul Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR (PNC);

VISTO il decreto n. 10/2025, come integrato dal decreto n. 18/2025, con cui il Presidente aggiunto di questa Sezione ha individuato e ripartito gli interventi finanziati con risorse a valere sul PNRR/PNC da sottoporre a verifica;

VISTA l'istanza di deferimento del Magistrato istruttore;

VISTA l'ordinanza n. 25/2026, con la quale il Presidente aggiunto ha convocato la Sezione per l'odierna adunanza;

UDITO il relatore, Primo Referendario Domenico Cerqua;

PREMESSO e considerato, in fatto e in diritto, quanto segue.

### PREMESSO

1. Il *Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza* ("PNRR") è lo strumento programmatico mediante il quale l'Italia ha pianificato l'allocazione delle risorse derivanti dal *Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza* (in lingua inglese "*Recovery and Resilience Facility*" e, in sigla, "RRF"). Il Dispositivo, istituito con il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 per fronteggiare la crisi economica seguita all'emergenza sanitaria innescata dalla COVID-19, integra a sua volta la componente più rilevante dello strumento finanziario euro-unitario denominato *Next Generation EU* ("NGEU").

Il NGEU, adottato con decisione del Consiglio europeo straordinario del 17-21 luglio 2020, ha autorizzato la Commissione europea a contrarre prestiti sui mercati dei capitali per conto dell'Unione Europea (UE). Successivamente, con Decisione (UE, EURATOM) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea, la Commissione è stata incaricata di intensificare le operazioni di prestito destinate a finanziare il NGEU per un importo *massimo* di 806,9 miliardi di euro a prezzi correnti (750 miliardi di euro a prezzi del 2018), il cui rimborso inizierà a partire dal 2028 e si dipanerà su un orizzonte di lungo periodo, fino al 2058.

La realizzazione degli interventi di resilienza, come progettata a livello euro-unitario, richiede dunque ingenti risorse pubbliche e private, al cui reperimento l'UE provvede attraverso la contrazione di prestiti sul mercato dei capitali e per le quali è già previsto un piano di ammortamento pluriennale.

La provvista finanziaria così ottenuta viene poi trasferita ai singoli Stati membri attraverso l'erogazione di prestiti e/o di contributi in conto capitale che dovranno essere restituiti ai relativi sottoscrittori, maggiorati dei dovuti interessi, con le risorse proprie dell'UE, secondo una «[...] *strategia di finanziamento diversificata [che] ha prodotto benefici, ma che ha anche comportato un potenziale trasferimento dei rischi ai futuri bilanci dell'UE*» (così, lett., *European Court of Auditors, Relazione speciale 16/23: La Commissione e la gestione del debito connesso a NextGenerationEU*, par. 5, p. 10 di 65).

Nel dettaglio, sotto il profilo tipologico le citate risorse - 750 miliardi a prezzi 2018 - sono così ripartite:

- 672,5 miliardi di euro, di cui 360 per prestiti e 312,5 per sovvenzioni, sono destinati al “*Recovery and Resilience Facility*”;
- 47,5 miliardi di euro sono destinati al “*Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe*” (“*ReACT-EU*”), andando a costituire stanziamenti aggiuntivi ai fondi strutturali già stanziati nella programmazione 2014-2020;
- 10 miliardi di euro sono destinati al “Fondo per una transizione giusta” (“*Just Transition Fund*”), programma dedicato alla riduzione dell’impatto socio-economico del passaggio a sistemi “a zero emissioni”;
- 7,5 miliardi di euro sono destinati allo “Sviluppo rurale”, programma dedicato alla competitività del settore agricolo e alla promozione della gestione sostenibile delle risorse agricole e forestali;
- 5,6 miliardi di euro sono destinati a “*InvestEU*”, programma per la mobilitazione di finanziamenti pubblici e privati attraverso prestiti, garanzie ed altri strumenti finanziari;
- 5 miliardi di euro sono destinati a “Orizzonte Europa” (“*Horizon Europe*”), programma di riferimento per tutti gli ambiti legati alla ricerca e all’innovazione;
- 1,9 miliardi di euro, infine, sono destinati al “*RescEU*”, programma dedicato alla prevenzione, alla preparazione e alla risposta a catastrofi naturali o antropiche.

Ciò premesso, corre l’obbligo di sottolineare che, come precisato anche dalla Corte dei conti dell’Unione europea (*European Court of Auditors*) nella citata Relazione speciale dedicata alla gestione del debito connesso al NGUE, «[i]l debito contratto a titolo di NGEU è garantito dal “margine di bilancio”, che corrisponde alla differenza tra il massimale delle risorse proprie e le risorse proprie necessarie per finanziare il bilancio dell’UE. Ratificando [con procedura completata in data 31 maggio 2021] la decisione del Consiglio sulle risorse proprie, nel 2021 **gli Stati membri hanno convenuto di mettere a disposizione risorse di tesoreria supplementari incrementando il massimale delle risorse proprie a un massimo dello 0,6 % del loro RNL, fino alla fine del 2058. La Commissione può utilizzare tali risorse qualora il bilancio dell’UE non sia sufficiente a coprire le passività risultanti dalle assunzioni di prestiti connesse a NGEU. Le operazioni di assunzione di prestiti rientrano nell’ambito dell’esecuzione del bilancio ai sensi del regolamento finanziario, il che implica inoltre che la strategia di finanziamento di NGEU sia attuata conformemente al principio della sana gestione finanziaria**» (così, lett., ECA, Relazione speciale 16/23: *La Commissione e la gestione del debito connesso a NextGenerationEU*, par. 7, p. 11 di 65; enfasi aggiunta).

In altri termini, tutte le risorse raccolte sui mercati dei capitali dalla Commissione europea in attuazione del NGEU andranno restituite ai sottoscrittori dei titoli obbligazionari, maggiorate

dei dovuti interessi, con oneri a carico del bilancio dell'UE che, ove non dovesse essere capiente, andrà integrato con risorse di tesoreria da parte degli Stati membri, a norma del combinato disposto della Parte Sesta (*Disposizioni istituzionali e finanziarie*), Titolo II (*Disposizioni finanziarie*), artt. 310 e seguenti, del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), e dell'art. 6 (*Incremento straordinario e temporaneo dei massimali delle risorse proprie ai fini dell'attribuzione delle risorse necessarie per far fronte alle conseguenze della crisi COVID-19*) della Decisione (UE, Euratom) 2020/2053 del Consiglio del 14 dicembre 2020, relativa al sistema delle risorse proprie dell'Unione europea.

2. A livello nazionale, il PNRR (di seguito, anche "Piano") si articola in sei *missioni* (digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura; inclusione e coesione; infrastrutture per una mobilità sostenibile; istruzione e ricerca; rivoluzione verde e transizione ecologica; salute), individuate in piena coerenza con i sei pilastri del RRF. Le missioni si articolano in *componenti*, ossia in aree di intervento specifiche, composte a loro volta da *investimenti e riforme*.

Con la decisione di esecuzione del Consiglio dell'Unione europea del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretario Generale del Consiglio con nota prot. n. LT 161/21, del 14 luglio 2021, che ha approvato il piano presentato dalla Repubblica Italiana, per il periodo 2021-2026 all'Italia sono state destinate risorse, a valere sulle disponibilità del RRF, pari a **191,5 miliardi di euro**, dei quali 68,9 miliardi da erogarsi nella forma di sovvenzioni a fondo perduto e 122,6 miliardi mediante la concessione di prestiti a tassi agevolati.

In seguito, nel corso del 2023, la decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 è stata modificata, sempre con decisione di esecuzione del Consiglio, una prima volta, in data 19 settembre 2023 e, una seconda volta, in data 8 dicembre 2023, approvando così la proposta di revisione del PNRR avanzata dal Governo italiano e includente il **nuovo capitolo REPowerEU**: le risorse finanziarie complessivamente assegnate all'Italia sono così aumentate a **194,4 miliardi di euro**.

Nel corso del 2024, il PNRR è stato ulteriormente modificato in due distinte occasioni:

- alla presentazione alla Commissione europea, in data 4 marzo 2024, da parte del Governo italiano, di una richiesta di modifica di natura tecnica riguardante *24 misure*, relative sia ad investimenti sia a riforme, ha fatto seguito la decisione di esecuzione del Consiglio del 14 maggio 2024, con il nuovo allegato recante la versione modificata del Piano;
- in data 10 ottobre 2024 il Governo italiano ha presentato alla Commissione europea un'ulteriore richiesta di modifica riguardante ulteriori *21 misure*, cui ha fatto seguito la decisione di

esecuzione del Consiglio del 18 novembre 2024, con il nuovo allegato recante la versione modificata del Piano.

Sono stati così aggiunti tre nuovi obiettivi e il numero complessivo di traguardi/obiettivi del Piano è salito a 621.

Da ultimo, in data 21 marzo 2025, l'Italia ha presentato alla Commissione europea, a causa di circostanze oggettive motivate a norma dell'art. 21 (*Modifica del piano per la ripresa e la resilienza dello Stato membro*), par. 1, del Reg. (UE) 2021/241, una nuova proposta di revisione del PNRR in relazione a 67 misure del Piano, cui ha fatto seguito la decisione di esecuzione del Consiglio del 20 giugno 2025, con il nuovo allegato recante la versione, da ultimo modificata e attualmente in vigore, del PNRR italiano.

Da un punto di vista operativo, le risorse del PNRR destinate all'Italia sono trasferite dalla Commissione dell'Unione europea sul conto corrente n. 23211 della Tesoreria centrale dello Stato, sul quale transitano tutti i flussi di fonte euro-unitaria destinati all'Italia.

In base alla legge di bilancio per l'esercizio finanziario 2021 (articolo 1, commi 1037-1045, della legge n. 178 del 2020), tali risorse sono versate su due appositi conti correnti infruttiferi aperti presso la Tesoreria centrale dello Stato denominati, rispettivamente, «*Ministero dell'economia e delle finanze - Attuazione del Next Generation EU - Italia - Contributi a fondo perduto*» (conto n. 25091) e «*Ministero dell'economia e delle finanze - Attuazione del Next Generation EU - Italia - Contributi a titolo di prestito*» (conto n. 25092). Nel primo conto corrente sono versate le risorse relative ai progetti finanziati mediante contributi a fondo perduto; nel secondo quelle relative ai progetti finanziati mediante prestiti.

In attesa dell'assegnazione delle risorse da parte dell'UE, i due conti sono stati alimentati, a titolo di anticipazione, dal capitolo dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (MEF) n. 8003, denominato «*Fondo di Rotazione per l'attuazione del Next Generation EU - Italia*».

Le relative risorse sono successivamente assegnate in favore delle **Amministrazioni titolari degli interventi** (Amministrazioni centrali o Dipartimenti della Presidenza del Consiglio dei Ministri) e trasferite mediante c.d. "girofondi" su contabilità speciali dedicate al PNRR, appositamente istituite e disciplinate, a livello interno, dalla legge 25 novembre 1971, n. 1041 (*Gestioni fuori bilancio nell'ambito delle Amministrazioni dello Stato*) e dal relativo Regolamento recato dal d.P.R. n. 689 del 1977 (*Regolamento per la rendicontazione ed il controllo delle gestioni fuori bilancio autorizzate da leggi speciali [...]*).

Oltre che in favore delle Amministrazioni titolari, le contabilità speciali dedicate sono state attivate anche in favore di Amministrazioni centrali e periferiche che svolgono il ruolo di **soggetto attuatore**.

Le uscite dei due conti correnti di Tesoreria centrale hanno le seguenti destinazioni:

- trasferimento delle risorse PNRR sulle menzionate contabilità speciali per essere successivamente erogate ai soggetti attuatori responsabili degli interventi, secondo le modalità specificamente previste nei corrispondenti atti dispositivi;
- trasferimenti diretti ai soggetti attuatori in casi particolari;
- versamento all'entrata del bilancio dello Stato rispettivamente ai capitoli 3515 (contributo a fondo perduto) e 3516 (contributo a titolo di prestito) delle somme ricevute dall'Unione europea tramite il conto 23211, a compensazione dell'anticipazione operata a valere sul capitolo 8003.

3. L'attuazione del PNRR ha richiesto la costruzione di un articolato ordito normativo per la gestione dell'intero piano e per la realizzazione di alcune riforme di carattere amministrativo e regolatorio che costituiscono esse stesse traguardi e obiettivi del Piano.

Per quanto di interesse in questa sede, si evidenzia che, al fine di semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti nel PNRR, è stato adottato il decreto-legge n. 77 del 2021 (*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*), conv. dalla legge n. 108 del 2021, che definisce il quadro normativo nazionale nell'ambito del quale sono realizzati gli interventi previsti dal Piano e contiene le disposizioni attuative degli obblighi assunti in esecuzione del Reg. (UE) 2021/241.

L'articolo 1 (*Principi, finalità e definizioni*), comma 3, del D.L. n. 77/2021 dispone che «*[I]e disposizioni contenute nel presente decreto, in quanto direttamente attuative degli obblighi assunti in esecuzione del Regolamento (UE) 2021/241, sono adottate nell'esercizio della competenza legislativa esclusiva in materia di rapporti dello Stato con l'Unione europea di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera a), della Costituzione e definiscono, ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione, livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale*».

Il D.L. n. 77 del 2021 prevede poi un nuovo insieme di organi di supporto per la formazione, il coordinamento e la promozione dell'indirizzo politico. Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (PDCM) è stata infatti affiancata, per quanto attiene i poteri di indirizzo, impulso e coordinamento generale del PNRR, la Cabina di regia, ossia una struttura, supportata da un

Tavolo permanente e da una Segreteria tecnica (le cui competenze sono poi state trasferite – con il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, conv. dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 – alla “Struttura di missione PNRR” istituita presso la PDCM), cui può sempre partecipare il Presidente del Consiglio (qualora non deleghi la presidenza ad altro Ministro), mentre gli altri Ministri e Sottosegretari sono chiamati, a norma dell’art. 2 (*Cabina di regia*) del D.L. n. 77/2021, solo «*in ragione delle tematiche affrontate in ciascuna seduta*», coinvolgendo, se interessati, anche i Presidenti delle Regioni implicati nelle diverse misure ovvero il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome.

Alla realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR provvedono le Amministrazioni centrali, le Regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano e gli Enti locali, sulla base delle specifiche competenze istituzionali o della diversa titolarità degli interventi definite nel PNRR, attraverso *proprie* strutture, ovvero avvalendosi di **soggetti attuatori esterni**, con le modalità previste dalla normativa nazionale ed euro-unitaria vigente.

Ciascun soggetto titolare dei progetti finanziati è responsabile della relativa attuazione conformemente ai principi della sana gestione finanziaria. Le risorse assegnate ai progetti del PNRR sono vincolate alla realizzazione degli interventi del programma e mantengono il vincolo di destinazione fino a tutta la durata del programma medesimo.

Il D.L. n. 77 del 2021 prevede inoltre che i progetti debbano essere predisposti secondo quanto stabilito dalla normativa euro-unitaria e debbano essere corredati da indicazioni puntuali sugli obiettivi intermedi (*milestone*) e finali (*target*) da raggiungere, verificabili a tramite appositi indicatori quantitativi.

A tal fine, le Amministrazioni titolari dell’intervento, nelle richieste di pagamento da presentare al Servizio centrale per il PNRR istituito presso il MEF – secondo quanto indicato nel par. 7.2 (*Modalità attuative degli interventi previsti nel PNRR*) dell’Allegato alla circolare n. 9, del 10 febbraio 2022, del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (RGS), recante «*Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR*» – devono produrre un’attestazione «[...] contenente i seguenti elementi:

- *lo stato di avanzamento/il raggiungimento dei target e milestone per gli interventi di competenza, stabiliti per la data di rendicontazione in scadenza, fornendo la relativa documentazione;*
- *lo stato di esecuzione finanziaria degli interventi di competenza, con separata evidenza della spesa sostenuta per gli interventi cui è stato assegnato un marcatore climatico o digitale positivo in base alla metodologia del regolamento RRF, in quanto contribuisce agli obiettivi in materia di cambiamenti climatici o digitali;*
- *una **dichiarazione di gestione** debitamente firmata;*

- una *sintesi degli esiti dei controlli effettuati da parte dell'Amministrazione titolare dell'intervento, compresi i punti deboli identificati e le eventuali azioni correttive adottate* (così, lett., anche per l'enfasi, MEF-RGS, circ., 10 febbraio 2022, n. 9, all., par. 7.2, pag. 48 di 97).

**In caso di mancato rispetto degli obblighi e impegni finalizzati all'attuazione del PNRR**, a norma dell'art. 12 (*Poteri sostitutivi*), comma 1, del decreto-legge n. 77 del 2021, «[...] il Presidente del Consiglio dei Ministri, ove sia messo a rischio il conseguimento degli obiettivi intermedi e finali del PNRR, [...], assegna al soggetto attuatore interessato un termine per provvedere non superiore a quindici giorni. In caso di perdurante inerzia, [...], il Consiglio dei ministri individua l'amministrazione, l'ente, l'organo o l'ufficio, ovvero in alternativa nomina uno o più commissari ad acta, ai quali attribuisce, in via sostitutiva, il potere di adottare tutti gli atti o provvedimenti necessari ovvero di provvedere all'esecuzione dei progetti e degli interventi, [...], assicurando, ove necessario, il coordinamento operativo tra le varie amministrazioni, enti o organi coinvolti».

Le Amministrazioni titolari, inoltre, a norma dell'art. 8 (*Coordinamento della fase attuativa*) del D.L. n. 77 del 2021, mediante «[...] una apposita unità di missione di livello dirigenziale generale [individuata tra quelle esistenti ovvero appositamente istituita] fino al completamento del PNRR [...]», sono tenute a intervenire per rimuovere o correggere eventuali irregolarità e/o non conformità rilevate nella fase di realizzazione dell'intervento suscettibili di compromettere il raggiungimento degli obiettivi del Piano, compreso l'avvio delle procedure di recupero e restituzione delle risorse indebitamente utilizzate, ovvero oggetto di frode o doppio finanziamento pubblico.

In questi casi le Amministrazioni stesse devono adottare ogni iniziativa necessaria per assicurare il rispetto delle scadenze di rendicontazione in modo da consentire la presentazione delle istanze di pagamento all'UE secondo il calendario stabilito nell'Accordo operativo.

In ipotesi di ritardi attuativi, le Amministrazioni titolari degli interventi comunicano tempestivamente al MEF i dati relativi agli scostamenti temporali o quantitativi, le relative conseguenze, cause e azioni correttive già adottate.

In questa prospettiva, l'articolo 8, comma 5, del decreto-legge n. 77/2021 dispone che «[a]l fine di salvaguardare il raggiungimento, anche in sede prospettica, degli obiettivi e dei traguardi, intermedi e finali del PNRR, **i bandi, gli avvisi e gli altri strumenti previsti per la selezione dei singoli progetti e l'assegnazione delle risorse prevedono clausole di riduzione o revoca dei contributi, in caso di mancato raggiungimento, nei tempi assegnati, degli obiettivi previsti, e di riassegnazione delle somme, fino alla concorrenza delle risorse economiche previste per i singoli bandi, per lo scorrimento della graduatorie formatesi in seguito alla presentazione delle relative domande ammesse al contributo, compatibilmente con i vincoli assunti con l'Unione europea**» (enfasi del redattore).

Ciò chiarito in ordine agli obblighi gravanti sulle Amministrazioni titolari e sui soggetti attuatori, nonché con riguardo ai poteri sostitutivi da esercitarsi in caso di inerzia ovvero di rischio anche prospettico di mancato raggiungimento degli obiettivi stabiliti nel Piano, mette conto rilevare che l'articolo 2 (*"Gestione delle risorse del Fondo di rotazione per l'attuazione dell'iniziativa Next Generation EU – Italia"*) del D.M. MEF 11 ottobre 2021, con riferimento alle modalità di trasferimento delle risorse, ha disposto che "[i]l Servizio centrale per il PNRR provvede a rendere disponibili le risorse con le seguenti modalità:

- *anticipazione fino ad un massimo del 10 per cento del costo del singolo intervento del PNRR [...] [, richiedendosi,] [a]i fini dell'erogazione dell'anticipazione, [che] l'amministrazione titolare dell'intervento de[bba] attestare l'avvio di operatività dell'intervento stesso, ovvero l'avvio delle procedure propedeutiche alla fase di operatività;*
- ***una o più quote intermedie, fino al raggiungimento (compresa l'anticipazione) del 90 per cento dell'importo della spesa dell'intervento, sulla base delle richieste di pagamento presentate dalle amministrazioni centrali titolari, a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute dai beneficiari finali come risultanti dal sistema informatico [...] [ReGiS];***
- *una quota a saldo pari al 10 per cento dell'importo della spesa dell'intervento, sulla base della presentazione della richiesta di pagamento finale attestante la conclusione dell'intervento o la messa in opera della riforma, nonché il raggiungimento dei relativi target e milestone, in coerenza con le risultanze del sistema di monitoraggio [...] [ReGiS]"*.

In seguito, l'articolo 11 (*"Procedure di gestione finanziaria delle risorse del PNRR"*), comma 1, del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19 (*"Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza"*), conv. dalla legge 29 aprile 2024, n. 56, ha disposto che, "[a]l fine di consentire la tempestiva attuazione degli interventi del PNRR, [...] e il conseguimento dei relativi obiettivi entro i termini di scadenza previsti, la misura delle anticipazioni iniziali erogabili in favore dei soggetti attuatori è di norma pari al **30 per cento** del contributo assegnato, da erogare entro trenta giorni dalla presentazione della richiesta, ferme restando le eventuali maggiori percentuali previste da specifiche disposizioni di legge".

Più recentemente, l'articolo 18-quinquies (*"Disposizioni finanziarie in materia di PNRR"*), comma 1, del decreto-legge 9 agosto 2024, n. 113 (*"Misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico"*), conv. dalla legge 7 ottobre 2024, n. 143, ha disposto ulteriormente che, "[a]l fine di assicurare la liquidità di cassa necessaria per i pagamenti di competenza dei soggetti attuatori degli interventi del PNRR, [...], le Amministrazioni centrali titolari delle misure provvedono al trasferimento delle occorrenti risorse finanziarie, fino al limite cumulativo del 90

*per cento del costo dell'intervento a carico del PNRR, entro il termine di trenta giorni decorrenti dalla data di ricevimento delle richieste di trasferimento".*

In altri termini, da un punto di vista operativo, una volta adottato il provvedimento di assegnazione del finanziamento a carico del PNRR, le Amministrazioni titolari erogano ai soggetti attuatori un primo importo a titolo di anticipazione, in unica o più soluzioni, pari di norma complessivamente al 30 per cento dell'importo assegnato, entro 30 giorni dalla richiesta di anticipazione del soggetto attuatore, anche se eventuali norme specifiche possono prevedere anticipi superiori al 30 per cento. Qualora la richiesta risulti carente, l'Amministrazione titolare stabilisce un termine massimo di cinque giorni per le integrazioni. In tale caso, il termine di 30 giorni per l'erogazione è sospeso fino alla data di acquisizione degli elementi integrativi.

Con riferimento ai trasferimenti successivi all'anticipazione, le Amministrazioni titolari effettuano trasferimenti intermedi, fino al raggiungimento del 90 per cento dell'importo assegnato, entro 30 giorni dalla richiesta presentata dal soggetto attuatore, verificando sia la regolarità formale della richiesta, che deve essere firmata e compilata sul modello "*PNRR - Richiesta Trasferimenti intermedi*", sia l'aggiornamento dei dati di monitoraggio sul sistema ReGiS o, in caso di alimentazione indiretta, l'impegno ad aggiornare eventuali dati mancanti entro 60 giorni dall'erogazione.

Se la richiesta è incompleta, il termine di 30 giorni è sospeso fino alla ricezione degli elementi mancanti.

Da ultimo, per la conclusione dell'intervento, le Amministrazioni titolari erogano il saldo finale, pari di norma al 10 per cento dell'importo assegnato, entro 30 giorni dalla richiesta del soggetto attuatore, verificando sempre sia la regolarità formale della richiesta, redatta sul modello "*PNRR - Richiesta saldo*" sia l'aggiornamento dei dati di monitoraggio sul sistema ReGiS. Qualora gli elementi per il saldo siano insufficienti, l'Amministrazione titolare fissa un termine di massimo dieci giorni per le integrazioni. Anche in tale caso, il termine di 30 giorni è sospeso fino alla data di acquisizione degli elementi richiesti.

Infine, per le richieste di trasferimento presentate prima dell'entrata in vigore del decreto, le Amministrazioni centrali effettuano i trasferimenti seguendo le nuove procedure, obbligando i beneficiari a completare i dati di monitoraggio sul sistema ReGiS entro 60 giorni dall'erogazione.

4. Con specifico riferimento ai progetti finanziati con risorse a valere sul PNRR da realizzarsi nell'ambito di competenza territoriale di questa Sezione regionale di controllo per la Regione Campania, come evidenziato dalle Sezioni Riunite in sede di controllo nella relazione

al Parlamento sullo stato di attuazione del PNRR, resa ai sensi dell'articolo 7 (*“Controllo, audit, anticorruzione e trasparenza”*), comma 7, ultimo periodo, del decreto-legge n. 77 del 2021 e relativa al secondo semestre del 2024, occorre evidenziare che «[t]ra le aree territoriali l'unica Regione con un'incidenza paragonabile a quelle delle aree settentrionali è la Campania, nella quale si collocano poco meno di 21 mila progetti (circa il 9 per cento del totale complessivo)» (Sez. riun. contr., del. 14 maggio 2025, n. 6/SSRRCO/REF/2025, pag. 83).

Un criterio di scrutinio del tasso di realizzazione degli obiettivi finali associati agli indicatori *target* può essere sviluppato volgendo lo sguardo alla disarticolazione delle misure in singoli progetti attivati.

Di qui, la rilevanza dei criteri individuati per la selezione dei progetti da attenzionare mediante una specifica attività istruttoria.

## CONSIDERATO

### **5. Richiesta istruttoria indirizzata al Comune di Napoli in relazione al progetto inserito nell'ambito della misura M1C1-I1.04.06, identificato dal CUP n. B61H22000000006 e relativo all'intervento *“Mobility as a service for Italy – MAAS4ITALY”*.**

In ottemperanza a quanto previsto nel programma dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per gli anni 2024 e 2025 (quest'ultimo approvato con la deliberazione n. 61, del 19 dicembre 2024, delle Sezioni riunite in sede di controllo), nonché nei programmi annuali delle attività 2024 e 2025, approvati rispettivamente con le deliberazioni n. 50/2024/INPR e n. 100/2025/INPR, questa Sezione di controllo ha previsto monitoraggi e verifiche sugli interventi finanziati a carico del PNRR ed attuati dagli Enti pubblici territoriali situati nella Regione Campania.

L'esame della realizzazione degli interventi finanziati con risorse comunitarie a valere sul PNRR è da inquadrarsi nell'ambito del controllo sulla gestione di cui all'art. 100 Cost. in combinato con l'articolo 3 della legge 14 gennaio 1994, n. 20 e ss.mm.ii.

Sul punto giova premettere che la Corte dei conti, nell'esercizio della funzione di controllo sulla gestione, è chiamata a verificare, *“anche in corso di esercizio [...] la legittimità e la regolarità delle gestioni, nonché il funzionamento dei controlli interni a ciascuna amministrazione. Accerta, anche in base all'esito di altri controlli, la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa agli obiettivi stabiliti dalla legge valutando comparativamente costi, modi e tempi dello svolgimento dell'azione amministrativa”* (articolo 3, comma 4, della legge n. 20/1994). Gli intervenuti mutamenti costituzionali hanno valorizzato i controlli sulla gestione della magistratura contabile quale strumento per garantire la maggior economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa

anche con riferimento agli enti locali, consentendo in via immediata alle pubbliche amministrazioni controllate di attivare meccanismi di adeguamento ed auto-correzione.

Non sussiste, pertanto, un rapporto diretto, e tanto meno un automatismo, tra esito negativo del controllo sulla gestione e responsabilità di singoli funzionari o amministratori pubblici. Dunque, anche ove la Corte dei conti incidentalmente si esprima sulla legittimità di singoli atti «non intende minimamente confondere le due forme di controllo [...] ma mira semplicemente a dire che la rilevazione di eventuali illegittimità, di scorrettezze contabili o di cattivo funzionamento dei controlli interni possa essere assunta a elemento o a indizio per la distinta valutazione complessiva connessa all'esercizio del controllo sulla gestione» (Corte cost. n. 29 del 1995).

Nel contempo, la mancata trattazione, nell'ambito dei controlli in esame, di talune specifiche criticità non esclude l'eventuale emersione di fattispecie di violazioni di legge o di responsabilità in esito a distinti procedimenti di controllo, svolti dalla Corte dei conti o da parte di altre Autorità nell'ambito delle rispettive competenze.

Ciò posto, in esecuzione delle citate deliberazioni è stato individuato un congruo numero di progetti - tra cui quello in epigrafe indicato, di cui è soggetto attuatore il Comune di Napoli (NA) e Amministrazione titolare il Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri - in ragione della loro entità finanziaria e/o delle criticità rilevate sia dalle Cabine di regia istituite presso le Prefetture competenti per territorio sia d'ufficio attraverso l'analisi dei dati rilevati direttamente attraverso il sistema Re.Gi.S.

Pertanto, con nota del Magistrato istruttore del 23 luglio 2025 (prot. C.d.c. n. 4411) il Comune di Napoli, destinatario di finanziamenti a valere sul PNRR, è stato invitato a fornire una relazione sullo stato di avanzamento del progetto identificato dal CUP n. **B61H22000000006**, concernente l'intervento denominato "*Mobility as a service for Italy - MAAS4ITALY*".

L'iniziativa è stata presentata nell'ambito dei bandi attuativi della misura M1C1-I1.04.06, il cui obiettivo è di promuovere l'adozione della "*Mobilità come servizio per l'Italia*" (*Mobility as a Service - MaaS*) nelle città metropolitane, ossia *digitalizzare i trasporti locali e fornire ai cittadini maggiori servizi* (ad esempio, prenotazione dei viaggi e/o App con cui pianificare e pagare gli spostamenti). La particolare rilevanza assegnata alla dimensione dell'innovazione tecnologica è testimoniata dalla collocazione dei relativi progetti non all'interno della Missione 3 (dedicata ai trasporti) bensì nella Missione 1, dedicata a digitalizzazione e innovazione.

\* \* \*

Nel dettaglio, è stata richiesta al soggetto attuatore dell'intervento una relazione aggiornata sullo stato di avanzamento dei lavori, con i seguenti contenuti:

**1) atti amministrativi di affidamento**, con riferimento – tra l'altro – alle informazioni in materia di:

- a) (eventuali) fonti di finanziamento integrative (con connesse azioni di verifica e di controllo interno per evitare il «doppio finanziamento»);
- b) eventuale divisione in lotti;
- c) procedura di gara;
- d) provvedimento/i di aggiudicazione;
- e) utilizzi delle economie;
- f) quantificazione e riparto degli incentivi alle funzioni tecniche;

**2) stato attuale di attuazione dell'intervento**, precisando quali *target* siano stati raggiunti oppure le cause dell'eventuale mancato raggiungimento degli obiettivi individuati nel cronoprogramma, con invito a dare evidenza, per ogni fase del progetto:

- a) della data di fine prefissata e di quella in cui sia stata effettivamente portata a termine la medesima fase procedurale;
- b) delle (eventuali) criticità incontrate nella realizzazione o rendicontazione delle opere;
- c) (con specifico riferimento alla più recente fase di avanzamento programmata) delle valutazioni svolte circa la possibilità di recuperare, entro il termine previsto per la realizzazione del progetto, eventuali ritardi;
- d) dei motivi degli (eventuali) disallineamenti tra i dati forniti e quelli rilevabili dal sistema ReGiS;
- e) dell'intervenuta (o meno) implementazione del sistema interno di *audit*, anche attraverso un adeguamento del sistema dei controlli interni, al fine di contrastare criticità - anche per frodi - nella gestione dei fondi collegati all'attuazione degli interventi a valere su risorse del PNRR;
- f) degli eventuali interventi di organi titolari poteri sostitutivi.

**3) gestione economico-finanziaria della misura.**

Al riguardo, in particolare, è stato chiesto di precisare:

- a) i capitoli di spesa su cui le risorse finanziarie destinate al progetto sono state stanziare, nonché gli impegni e i pagamenti adottati a valere su detti capitoli per gli esercizi 2023, 2024 e per quello in corso, con invito a dare evidenza dell'importo complessivo di tutti gli impegni/pagamenti contabilizzati, distinguendo tra le somme disponibili a valere sul PNRR/PNC e le somme derivanti da altre fonti fino alla data di riscontro alla nota istruttoria;
- b) se sia stata esercitata la facoltà di accertare le entrate derivanti dal trasferimento delle risorse del PNRR sulla base della formale deliberazione di riparto o assegnazione del contributo a

proprio favore, senza attendere l'impegno dell'amministrazione erogante, con imputazione agli esercizi di esigibilità ivi previsti (art. 15, comma 4, del D.L. 77/2021 come conv.);

c) la contabilizzazione delle anticipazioni di cui all'articolo 9, comma 6, del D.L. n. 152 del 2021 (conv. dalla L. n. 233 del 2021) ricevute, indicando i relativi capitoli - specificamente dedicati - e se l'Ente abbia provveduto ad accertare per cassa importi delle anticipazioni erogate dalle Amministrazioni centrali dello Stato;

d) l'eventuale applicazione dell'art. 15, comma 3, del D.L. n. 77 del 2021 (conv. dalla L. n. 108 del 2021), chiarendo se, alla fine dell'esercizio - nelle more del perfezionamento delle obbligazioni di spesa - le risorse accertate siano state fatte confluire nel risultato di amministrazione, potendo essere applicate al bilancio di previsione del triennio successivo, trattandosi di risorse vincolate;

e) le stime effettuate in ordine all'adeguatezza delle risorse stanziare per la realizzazione del progetto rispetto al raggiungimento degli obiettivi previsti, tenuto conto dei costi delle materie prime e delle fonti energetiche, precisando:

- se sia intervenuto l'adeguamento del quadro economico al nuovo prezzario regionale dei lavori pubblici;

- se una rielaborazione più puntuale del progetto e dei relativi oneri - ossia l'incremento dei costi - ha reso problematico per il soggetto attuatore dare esecuzione al progetto medesimo e alla relativa gara, in mancanza di totale copertura degli interventi;

- se sono state effettuate valutazioni in ordine ai fabbisogni di spesa per manutenzione e/o gestione dell'opera successive al suo completamento.

È stata, infine, richiesta la compilazione di un documento allegato recante una serie di fogli di calcolo, al fine di uniformare i dati trasmessi.

## **6. Il progetto "MaaS4Naples"**

Come premesso, nell'ambito della Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 - Sub-investimento 1.4.6 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - "*Mobility as a Service for Italy*" (Maas4Italy), finalizzato allo sviluppo di nuovi servizi alla mobilità, il Dipartimento per la Trasformazione Digitale e il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS) hanno promosso la sperimentazione di progetti pilota "MAAS" sul territorio nazionale, a partire da tre città metropolitane campione, tra cui Napoli, vincitrice dell'apposito bando con il suo progetto "*MaaS4Naples*".

In estrema sintesi, l'obiettivo finale del progetto partenopeo è di permettere agli utenti di fruire agevolmente di un servizio di mobilità configurato come un'offerta unitaria, realizzata integrando più modalità di trasporto.

Anche attraverso la collaborazione tra il Comune di Napoli, le Università Federico II, Suor Orsola Benincasa e Vanvitelli, nonché attraverso accordi di collaborazione con le Aziende di TPL direttamente coinvolte nel progetto - ANM ed EAV - e, tramite il Consorzio UnicoCampania, con le Aziende di TPL campane aderenti all'integrazione tariffaria e gli operatori di servizi di micro mobilità e di *sharing*, è previsto lo sviluppo del progetto MAAS integrando più modalità di trasporto - e-bike, autobus, *car sharing*, taxi - attraverso piattaforme di intermediazione, capaci di fornire agli utenti una varietà di servizi, che vanno dalla pianificazione del viaggio alla prenotazione e ai pagamenti.

Nel dettaglio, con **delibera di Giunta comunale numero 589, del 30 dicembre 2021**, il Comune di Napoli ha espresso la volontà di aderire alle iniziative promosse dal Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale e dal Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili in attuazione dell'investimento 1.4.6 del PNRR, partecipando all'avviso pubblico per la presentazione di apposite proposte per l'intervento in esame, atto a garantire lo sviluppo di nuovi servizi alla mobilità, basati sul paradigma della mobilità come servizio per digitalizzare i trasporti locali e fornire agli utenti un'esperienza di mobilità integrata - dalla pianificazione di viaggi ai pagamenti - attraverso molteplici modi di trasporto.

A seguito dell'adesione all'avviso pubblico, il Comune di Napoli si è classificato primo in graduatoria, come da graduatoria definitiva di cui al decreto n. 11 del 2022, pubblicato il 23 febbraio 2022 del Capo dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Il successivo 24 giugno 2022 il Sindaco di Napoli ha sottoscritto la convenzione relativa al finanziamento concesso pari all'importo complessivo di euro 3.295.000,00.

Nella scheda di progetto inviata in fase di partecipazione all'avviso pubblico erano stati indicati i fabbisogni finanziari per gli incrementi del livello di *digitalizzazione del trasporto pubblico locale* da destinare alle due società - ANM s.p.a. e EAV s.r.l. - di trasporto pubblico locale e regionale coinvolte nel progetto (con il ruolo di "soggetto attuatore di II livello") e firmatarie dell'accordo di collaborazione, per complessivi euro 800.000,00 (da assegnare nella misura di euro 450.000,00 a ANM ed euro 350.000,00 a EAV).

Pertanto, l'importo complessivo del finanziamento è stato così ripartito:

- euro 2.495.000,00,00 per il progetto MAAS4ITALY;

- euro 800.000,00 (ottocentomila/00) per la digitalizzazione del TPL.

Con la nuova **deliberazione di Giunta comunale n. 303, del 3 agosto 2022**, il Comune ha preso atto della sottoscrizione della convenzione relativa al finanziamento concesso e ha approvato gli schemi di accordo con enti e operatori che hanno aderito all'iniziativa:

- Regione Campania;
- Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli";
- Università degli Studi "Suor Orsola Benincasa";
- Università degli Studi di Napoli "Federico II".

Sono stati, successivamente, acquisiti dagli uffici preposti all'implementazione del progetto gli accordi di collaborazione sottoscritti con le Società di TPL e gli operatori di mobilità aderenti all'iniziativa.

In particolare:

- con PG/728937 del 10/10/2022 è stato acquisito l'Accordo di Collaborazione tra il Comune di Napoli e l'ANM S.p.A.;
- Con PG/707174 del 03/10/2022 è stato acquisito l'Accordo di Collaborazione tra il Comune di Napoli e l'EAV S.r.l.

Con ulteriore **delibera di Giunta comunale numero 212, del 22 giugno 2023**, sono stati approvati gli schemi di convenzione con le due società per il trasferimento delle risorse in attuazione degli interventi per l'incremento del livello di digitalizzazione.

Il 18 settembre 2023 è stata sottoscritta la convenzione rep. 5798 con EAV S.r.l., in cui l'importo richiesto (di euro 350.000,00) è stato riferito a "*Incremento di varchi per linee ferro abilitati con lettori QR Code e EMV (58 stazioni)*" (il dettaglio di apparecchiature e servizi finanziati è contenuto nell'articolo 6 della convenzione).

L'atto di impegno è stato disposto con determinazione dirigenziale (Area Infrastrutture e Trasporti - Servizio Trasporto pubblico locale e MaaS) n. 3, del 23 novembre 2023.

Nel frattempo, il 19 ottobre 2023 era stata sottoscritta la convenzione rep. 5899 con ANM S.p.A. (società *in house* del Comune). Nel testo era previsto che, nell'ambito di un investimento complessivo di euro 563.100,00 per la fornitura di validatori di un sistema di *device management*, nonché di servizi complementari, la quota finanziata con i fondi PNRR (euro 450.000,00) era destinata a una dotazione di lettori QR Code e EMV bordo bus, tram e filobus (400 mezzi) per euro 300.000,00 e all'estensione del sistema di lettura QR Code e EMV per stazioni metro e funicolari per euro 150.000,00. I restanti euro 113.100,00 restavano a carico di ANM.

L'atto di impegno è stato disposto con determinazione dirigenziale (Area Infrastrutture e Trasporti - Servizio Trasporto pubblico locale e MaaS) n. 2, del 21 novembre 2023.

Con nuova delibera di Giunta comunale n. 320, del 26 luglio 2024, è stato formulato indirizzo ai fini dell'adeguamento delle convenzioni sottoscritte con ANM e EAV per l'incremento del livello di digitalizzazione delle Aziende di TPL ai contenuti del nuovo *Piano Operativo per la realizzazione del progetto "MaaS4Naples"*, approvato dal Dipartimento per la Trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri con comunicazione del 17 luglio 2024.

Il nuovo piano operativo prevede, ai fini della prosecuzione della sperimentazione, la realizzazione di una piattaforma diffusa, denominata Piattaforma MaaS4Naples, nonché soluzioni *"per l'assistenza alla raccolta di dati sperimentali e per il reporting; azioni di promozione e disseminazione, attraverso campagne informative e realizzazione di eventi, workshop e azioni di trasferimento, ivi compreso un convegno nazionale di rilancio della sperimentazione"*, tenutosi a Napoli il 29 e 30 ottobre 2024.

Inoltre, allo scopo di permettere la più diffusa ed agevole fruizione del paradigma MaaS agli utenti coinvolti nella sperimentazione, il Piano prevede il compimento del processo di digitalizzazione del TPL, affidato alle Aziende del TPL, ANM ed EAV.

L'incremento del livello di digitalizzazione conseguente al nuovo Piano deve avvenire a parità di risorse finanziarie complessive, pari come ricordato a euro 3.295.000,00 di cui, alla data della deliberazione n. 320/2024, "€ 800.000,00 già impegnate sul cap. 204825 - cod. bil. 10.04-2.02.03.02.001, esercizio 2024 per il progetto di digitalizzazione delle Aziende TPL ed € 202.154,00 per spese inerenti al progetto. La restante parte di € 2.292.846,00 risulta iscritta al cap. 204825 correlata all'entrata al cap. 404825 cod. bil. 4.02.01.01.001, esercizio 2024" (parere contabile alla deliberazione).

**6.1** In attuazione delle *"Linee Guida per la redazione del piano delle sperimentazioni dei servizi MaaS4Italy"*, sono state affidate attività relative a indagini *ex ante*, *in itinere* ed *ex post*, mediante la creazione di *panel* di analisi che ha previsto l'individuare di un *panel* di utenti partecipanti alla sperimentazione, in numero rappresentativo degli abitanti del Comune di Napoli e della Città Metropolitana (numerosità accompagnata da una spiegazione tecnico-scientifica).

Tali servizi risultavano coerenti con il Piano Operativo e l'Addendum al Piano Operativo, in cui sono state previste le attività P.6 relative alla *"Raccolta Dati e Analisi dei Risultati & Report della Sperimentazione"*, WP6 - *"Monitoraggio degli Utenti"*, prevedendo una spesa massima di euro 50.000,00.

A seguito di indagine di mercato, è stata individuata l'offerta più conveniente prodotta dalla società *"Scenari S.r.l."*, per euro 30.000,00 oltre IVA per euro 6.600,00, cui il servizio è stato affidato con determinazione dirigenziale (Area Infrastrutture Stradali e Tecnologiche - Servizio Viabilità e traffico, MaaS) n. 1, del 13 luglio 2023.

I report sono stati trasmessi il 15 dicembre 2023.

**6.2** Il Piano operativo del progetto MaaS4Naples prevede l'acquisizione di software per l'integrazione con la piattaforma aperta denominata "*Data Sharing and Service Repository Facilities - DS&SRF*", quale infrastruttura tecnologica in grado di garantire un'efficace interazione tra i vari operatori di settore attraverso la realizzare un unico punto di accesso nazionale all'insieme dei dati di offerta di trasporto e mobilità disponibili per il MaaS, nonché la progettazione e realizzazione di una piattaforma di *back - end* e *front - end*.

Pertanto, con atto di affidamento e impegno di spesa n. 4, del 7 dicembre 2023, in esito alla procedura di acquisto avviata il 22 giugno 2023 per la "*fornitura di una componente software di Mobility as a Service MaaS*", sull'offerta contenuta nel catalogo del fornitore, Telecom Italia Spa, alla predetta società è stata appaltata la fornitura, mediante affidamento diretto per un importo di euro 135.700,00 oltre IVA al 22% di euro 29.854,00 (per complessivi **euro 165.554,00**) di una componente *software* abilitante al *Re-platform* di servizi di MAAS denominato *lic\_sw\_MaaS* e la fornitura, a corredo, di servizi professionali per attività di setup e configurazione dell'ambiente.

Il contratto è stato sottoscritto il 13 febbraio 2024.

**6.3** Come ricordato, coerentemente con il Piano operativo approvato dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che individuava, tra l'altro, azioni di comunicazione, promozione e *dissemination*, il Piano di Comunicazione del Comune di Napoli del MAAS ha previsto azioni per stimolare la partecipazione, il networking, il confronto per il rilancio e la diffusione della sperimentazione *Maas for Italy*, realizzando obiettivi di trasferimento e supporto alle altre città e territori del progetto in esame, tra cui l'organizzazione di un convegno nazionale.

In particolare, sulla base delle esigenze del Progetto MaaS4Naples per la comunicazione, la promozione, il rilancio e la diffusione della sperimentazione, il Comune ha avviato un'indagine esplorativa per affidare i servizi di comunicazione, organizzazione e realizzazione dell'evento nazionale "*Maas for Italy per la mobilità del futuro*". Al termine della procedura, con determinazione dirigenziale dell'Area infrastrutture di Trasporti - Servizio Trasporto Pubblico n. 2, del 30 settembre 2024, alla ditta MCM S.r.l. sono stati affidati i servizi per la comunicazione e l'organizzazione dell'evento nazionale per il rilancio e la diffusione della sperimentazione MaaS4Italy, per l'importo complessivo di **euro 80.360,00** oltre IVA al 22%.

**6.4** Considerati i contenuti del "Piano Operativo" presentato da una R.T.I. con mandataria la società Almagora, che riportava la proposta attuativa delle esigenze contenute nel Piano dei Fabbisogni, con determina n. 2, del 7 maggio 2025 (1065K), sono stati affidati, mediante

adesione all'Accordo Quadro "Servizi applicativi in ottica Cloud e servizi di Demand e PMO per le PAL 3", servizi di sviluppo e manutenzione evolutiva di software, contestualmente impegnando la somma di euro 1.122.876,73 oltre IVA al 22% (euro 247.032,88), per complessivi **euro 1.369.909,61**.

6.5 Tenuto conto degli affidamenti riassunti nei precedenti paragrafi, alla data della presente deliberazione risulterebbero assegnati importi per euro 800.000,00 alle società ANM e EAV, oltre a complessivi euro 1.670.102,81 per affidamenti di servizi e forniture, così dettagliati:

Tabella 1 (Importi in euro)

DITTA	IMPORTO (IVA INCLUSA)
ANM	450.000,00
EAV	350.000,00
Scenari S.r.l.	36.600,00
TIM S.p.a.	165.554,00
MCM S.r.l.	98.039,20
Almaviva S.p.a.	1.369.909,61
<i>Totale</i>	<b>2.470.102.81</b>

Ciò posto, si passa ora al richiamo degli ulteriori contenuti del riscontro istruttorio.

## 7. Riscontro alle richieste afferenti alla gestione amministrativa

A seguito di una richiesta di proroga positivamente riscontrata, in data 8 settembre 2025 è stata acquisita, tramite il sistema informativo Con.Te., relazione del Dirigente del Servizio infrastrutture di trasporto speciali riferita alla fornitura in esame, integrata (in ragione della dimensione dei file trasmessi) dall'inoltro a mezzo p.e.c. della documentazione allegata (prot. C.d.c. n. 6175).

Con riferimento alle domande relative alla gestione amministrativa del progetto, preliminarmente il Comune di Napoli, ha specificato quanto segue:

**- eventuale suddivisione in lotti**

«Per l'intervento in oggetto non risultano suddivisioni in lotti.»;

**- eventuali reimpieghi delle economie**

«Per l'intervento in oggetto non sono state realizzate, allo stato, economie»;

**- (eventuali) fonti di finanziamento integrative, evidenziando l'assenza di "doppio finanziamento"**

«Per l'intervento in oggetto non risultano finanziamenti integrativi»;

**- quantificazione e riparto degli incentivi alle funzioni tecniche**

«Per l'intervento di cui trattasi, allo stato, non risultano impegnati incentivi alle funzioni tecniche».

Non risulta chiaro se sia esclusa, anche per il futuro, la concessione di incentivi tecnici.

### **7.1 Riscontro alle richieste afferenti allo stato di attuazione dell'intervento**

Esaurita la trattazione dei procedimenti amministrativi che hanno interessato la fornitura, con riferimento alla descrizione dello stato di realizzazione dell'intervento l'Ente ha poi dichiarato, in sintesi, quanto segue:

#### **a) stato di attuazione del progetto**

«Sono in corso di realizzazione le fasi di "Estensione della sperimentazione", "Raccolta dati e analisi dei risultati & report della sperimentazione" e "Disseminazione risultati e supporto altre città"»

#### **b) target raggiunti**

«**UTENTI DI SERVIZI, PRODOTTI E PROCESSI DIGITALI PUBBLICI NUOVI E AGGIORNATI**

Novembre 2023 utenti 1.000

Dicembre 2023 utenti 1.410

Giugno 2024 utenti 104

Dicembre 2024 utenti 1.028

Giugno 2025 utenti 444»;

#### **b) cronoprogramma:**

#### **1. date di fine prefissata e in cui sia stata effettivamente portata a termine la medesima fase procedurale**

Il Comune ha rappresentato nel seguente prospetto, in relazione alle macro-fasi del progetto, le date di inizio e fine previste per la loro realizzazione:

<i>Macro fasi del progetto MaaS4Naples</i>	<i>Inizio</i>	<i>Fine</i>
P.1 Direzione progetto e gruppi di lavoro	giu-22	giu-26
P.2 Progettazione della piattaforma MAAS4 Naples	mar-24	mar-25
P.3 Realizzazione della piattaforma MAAS4 Naples e gestione evolutiva servizi della piattaforma	gen-25	giu-26
P.4 Incremento del livello di digitalizzazione delle aziende di TPL	ago-23	dic-24
P.5 MAAS operator e sperimentazione del MAAS	lug-23	nov-23
P.6 Estensione della sperimentazione	giu-24	giu-26
P.7 Raccolta dati e analisi dei risultati & report della sperimentazione	giu-23	mag-26
P.8 Disseminazione risultati e supporto altre città	gen-24	giu-26

In relazione al cronoprogramma indicato ha quindi aggiunto che «*Allo stato non si sono verificati disallineamenti*»;

#### **2. (eventuali) criticità incontrate nella realizzazione o rendicontazione del progetto:**

«*Allo stato degli atti non sono emerse criticità*»;

#### **3. valutazioni svolte circa la possibilità di recuperare, entro il termine previsto per la realizzazione del progetto, eventuali ritardi:**

«Non sono maturati ritardi»;

#### **4. motivi degli (eventuali) disallineamenti tra i dati forniti e quelli rilevabili dal sistema ReGiS:**

«Si rappresenta che il ritardo nella spesa è dovuto alla modifica del circuito finanziario, ossia le prime fatture sono state anticipate dalle casse comunali, ma la convenzione prevede il “trasferimento fondi” che consiste nel trasmettere le fatture al Dipartimento della Trasformazione digitale, ed attendere il trasferimento delle somme per poter procedere al pagamento delle stesse».

Non è noto se sia intervenuto il superamento della criticità rilevata.

### **7.2 Riscontro alle richieste afferenti alla gestione economico-finanziaria**

In merito alle richieste relative alla **gestione economico-finanziaria** del progetto, sono stati forniti i seguenti chiarimenti:

#### **1 - capitoli di stanziamento, impegni e pagamenti**

Il Comune ha elaborato una tabella, con i dati aggiornati alla data di riscontro, che «riporta il capitolo di spesa dedicato al progetto, con l'indicazione degli impegni e dei pagamenti effettuati. Sono stati riportati gli impegni e i pagamenti per singola annualità nonché gli importi complessivi degli impegni assunti e dei pagamenti effettuati», i cui contenuti sono di seguito riportati:

Tabella 2

(Importi in euro)

Voce	CAPITOLI	2023	2024	2025	TOT. PER CAPITOLO
<b>Impegni</b>	204825	0,00	218.258,43	881.934,77	1.100.193,20
	204825/2	0,00	0,00	1.369.909,61	1.369.909,61
<b>Pagamenti</b>	204825	0,00	80.258,43	0,00	80.258,43
	204825/2	0,00	0,00	0,00	0,00

Gli impegni corrispondono all'affidamento al RTI Al maviva (euro 1.369.909,61) e agli oneri per trasferimenti a ANM e EAV (euro 800.000,00) oltre ai servizi affidati a Scenari S.r.l., TIM S.p.a. e MCM S.r.l. (complessivi euro 300.193,200).

I pagamenti risultano tuttavia particolarmente contenuti;

#### **2 - eventuali accertamenti sulla base del mero atto di assegnazione**

Al riguardo il Comune ha precisato che «Per l'intervento non sono state erogate somme né tanto meno è stato trasmesso l'atto di impegno da parte del Dipartimento per la trasformazione digitale/ Presidenza del Consiglio dei ministri; pertanto, si è provveduto ad accertare le somme a seguito del Decreto di assegnazione delle risorse n. 7/2022».

Stando a tale affermazione (nonché pe quanto riscontrato al punto che segue), agli accertamenti di entrata (pari a euro 3.295.000,00) allo stato corrisponderebbero **impegni complessivi inferiori**, come osservato **quantificati in euro 2.470.102,81**;

### 3 – contabilizzazione anticipazioni

Per il progetto «non sono state erogate somme dalle Amministrazioni centrali dello Stato né a titolo di anticipazione, né a titolo di rimborso di spese sostenute (seppur si sia provveduto a formalizzare la richiesta di rimborso tramite il sistema Regis a giugno 2025 e siano stati forniti i chiarimenti richiesti in data 22 luglio c.a). I pagamenti che sono stati sostenuti nell'annualità 2024 sono stati effettuati in anticipazione da parte del Comune. Il capitolo contabile di entrata dedicato è il 404825.

Gli importi sono stati accertati come segue:

- Accert. N. 5310 € 3.295.000,00».

### 4 – eventuale applicazione dell'articolo 15, comma 3, del D.L. n. 77/2021

Sul punto l'Ente ha proposto il seguente prospetto:

CAPITOLO 204825		
ANNO REIMPUTAZIONE	ANNO FINANZIAMENTO	SOMME IN AVANZO
2024	2023	2.292.846,00
2025	2023	2.194.806,80

Non risultano chiare le modalità di quantificazione dell'importo delle reimputazioni.

### 5 – adeguatezza delle risorse stanziare

- se sia intervenuto l'adeguamento dei quadri economici dei singoli interventi al nuovo prezzario regionale dei lavori pubblici:

«Fattispecie non verificatasi»

- se una rielaborazione più puntuale dei progetti e dei relativi oneri - ossia l'incremento dei costi - ha reso problematico per il soggetto attuatore dare esecuzione ai progetti e alle relative gare, in mancanza di totale copertura degli interventi:

«Fattispecie non verificatasi»

- se sono state effettuate valutazioni in ordine ai fabbisogni di spesa per manutenzione e/o gestione delle opere successive al loro completamento:

«Fattispecie non verificatasi».

\* \* \*

Il Collegio evidenzia che dall'incrocio dei dati contabili, così come accertati in sede istruttoria, emergono discordanze tra le evidenze trasmesse dal Comune di Napoli e le seguenti risultanze, al 12 febbraio 2026, nel sistema informativo Re.Gi.S.:

a) l'avanzamento economico-finanziario del progetto indicava un importo totale dei "costi realizzati" di euro 80.258,43, pari al 2,40% del valore complessivo di euro 3.295.000,00;

b) l'importo totale dei pagamenti approvati risultava pari a zero su euro 3.295.000,00;

c) in particolare, dalla sezione Re.Gi.S. *“Pagamenti a Costi reali”* risulta il pagamento sia di euro 45.785,60 (oltre IVA per euro 10.072,83), riconducibili al contratto con la ditta *“MCM S.r.l.”*, che di ulteriori euro 20.000,00 (oltre IVA per euro 4.400,00) in favore della ditta *“Scenari S.r.l.”*. Si tratta di valori riferibili solo a parte dei corrispettivi previsti nei rispettivi atti di affidamento.

## **8. Controlli interni riguardanti i programmi e le attività del PNRR**

Con la richiamata richiesta istruttoria sono state sollecitate informazioni riguardanti l'eventuale implementazione di un sistema interno di *audit*, anche attraverso un adeguamento del sistema dei controlli interni, al fine di contrastare criticità – anche per frodi – nella gestione di fondi per l'attuazione di interventi a valere su risorse PNRR.

Sul punto il Comune, nel riscontro istruttorio, ha informato (nota del 08 settembre 2025, PG/2025/0787325) che *«a garanzia della trasparenza e della legalità e per rafforzare la salvaguardia degli interessi finanziari dell'Unione, nazionali e locali, nonché per prevenire potenziali frodi o ogni altro illecito nell'impiego dei fondi gestiti dal Comune di Napoli, nel mese di novembre 2022, l'Ente ha sottoscritto un protocollo d'intesa con la Guardia di Finanza finalizzato alla tutela del corretto impiego delle risorse del PNRR.*

*Il protocollo ha avuto seguito con la trasmissione, alla Guardia di Finanza, di report a cura della dirigenza incaricata».*

Inoltre, con il decreto sindacale n. 99/2022, di conferimento dell'incarico di Capo di Gabinetto, sono stati assegnati compiti di *«[...] supporto al Sindaco per lo svolgimento delle funzioni di indirizzo e monitoraggio inerenti all'attuazione, per quanto di competenza dell'Ente, dei programmi e delle attività del PNRR e delle Politiche di Coesione nonché nei rapporti con gli organi istituzionali di ogni livello competenti per l'attuazione del PNRR e delle Politiche di Coesione».*

In attuazione dell'incarico, *«è stata costituita una struttura autonoma (U.O.A.) dedicata al monitoraggio costante dell'avanzamento fisico e finanziario dei progetti finanziati con i fondi del PNRR e delle Politiche di Coesione».*

Ancora, *«oltre agli ordinari strumenti di prevenzione della corruzione e di controllo della regolarità amministrativa, svolti dalle strutture coordinate dal Segretario Generale, l'Amministrazione ha ritenuto opportuno istituire, nell'Area Segreteria Generale, uno specifico Servizio dedicato ai Contratti, a maggior garanzia della verifica puntuale su tale attività, ivi inclusa quella afferente agli affidamenti a valere su fonti di finanziamento nazionali e dell'UE».*

Sui contenuti delle attività istruttorie e di controllo/verifica di competenza dell'Area Ragioneria si sofferma la nota PG 2025/786015, dell'8 settembre 2025.

Infine, con nota sottoscritta dalla Segretaria Generale in data 8 agosto 2025 sono illustrati i controlli svolti in attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e del rischio frode, nonché degli adempimenti degli obblighi di pubblicazione correlati ai progetti PNRR. Preso atto delle strutture di monitoraggio costituite e dei protocolli istituiti, appare utile **illustrare le attività concretamente svolte e indicare i report trasmessi, anche mediante il mero inoltro di documentazione ritenuta significativa.**

## 9. Conclusioni e rilievi

A seguito dell'avvio d'ufficio del procedimento di controllo avente per oggetto la gestione, da parte del Comune di Napoli nella sua qualità di soggetto attuatore e destinatario di finanziamenti a valere sul PNRR per il progetto identificato, nell'ambito della misura M1C1-I1.04.06, dal CUP n. B61H22000000006, relativo all'intervento "*Mobility as a service for Italy – MAAS4ITALY*", esperita l'attività istruttoria, la Sezione rileva quanto segue.

**A)** Tenuto conto della complessa evoluzione del procedimento di implementazione dell'investimento, svoltosi anche attraverso una pluralità di affidamenti, allo stato non risulta chiaro in quale misura le attività programmate risultino già compiutamente realizzate, né se il Comune abbia previsto il perseguimento di ulteriori obiettivi – con conseguenti oneri di spesa – entro la data del 30 giugno 2026;

**B)** Le risorse assegnate al Comune sono pari a euro 3.295.000,00. Tuttavia, allo stato (*cf. supra*, tabelle 1 e 2) risultano affidamenti per forniture e servizi e trasferimenti a ANM e EAV – nonché corrispondenti impegni – pari complessivamente a euro 2.470.102,81.

Sul lato dell'entrata, risulterebbe invece accertato l'intero ammontare del finanziamento.

Infine, non risultano chiare le modalità di determinazione degli importi riferiti al cap. 204825 confluente in avanzo e reimputati al 2025 per euro 2.194.806,80 (*cf. supra*, par. 4).

Appare, pertanto, necessario relazionare, in primo luogo, sulla sussistenza degli equilibri finanziari di competenza riferiti al finanziamento imputato al PNRR (accertamenti-impegni/vincoli), posto che nella relazione acquisita agli accertamenti di entrata corrisponderebbero impegni per somme complessivamente inferiori.

Nell'occasione saranno chiarite le modalità di quantificazione e contabilizzazione degli importi reimputati al 2025.

**C)** Dall'analisi dei dati sul sistema Re.Gi.S. si rileva un **avanzamento economico-finanziario**, al febbraio 2026, pari al **2,2% del totale** e un importo dei **pagamenti approvati pari a zero**.

In ogni caso, l'importo totale di tali pagamenti sarebbe limitato a euro 80.258,43 (*cf. supra*, par. 7.2).

Poiché il Comune – come ricordato – ha rappresentato che «*il ritardo nella spesa è dovuto alla modifica del circuito finanziario, ossia le prime fatture sono state anticipate dalle casse comunali, ma la convenzione prevede il “trasferimento fondi” che consiste nel trasmettere le fatture al Dipartimento della Trasformazione digitale, ed attendere il trasferimento delle somme per poter procedere al pagamento delle stesse*», si chiede di riferire in ordine all’intervenuto superamento della criticità.

**D)** Non sono state determinate somme imputate a incentivi tecnici (*cfr. supra*, par. 7).

Tuttavia, non risulta chiarito se è stata prevista una futura erogazione al predetto titolo.

**E)** In relazione all’implementazione di un sistema interno di *audit*, anche attraverso un adeguamento del sistema dei controlli interni, al fine di contrastare criticità – comprese quelle per frodi – nella gestione dei fondi collegati all’attuazione degli interventi a valere su risorse del PNRR, preso atto delle strutture di monitoraggio costituite e dei protocolli istituiti, appare utile illustrare le attività concretamente svolte e indicare i *report* trasmessi, anche mediante il mero inoltro di documentazione ritenuta significativa (*cfr. supra*, par. 8).

\* \* \*

In conclusione, la Sezione evidenzia in primo luogo l’esigenza di acquisire una relazione di aggiornamento circa i profili oggetto delle osservazioni di cui ai precedenti punti.

Inoltre, in ragione della rilevata percentuale di completamento dell’investimento, invita l’Ente a procedere alla puntuale esecuzione di eventuali obblighi derivanti dai contratti già stipulati, raccomandando contestualmente l’adozione di ogni misura utile per la realizzazione dell’intervento nel rispetto dei termini previsti dal PNRR e, conseguentemente, la tempestiva implementazione della fase di rendicontazione attraverso il sistema Re.Gi.S., al fine di garantire l’erogazione degli ulteriori fondi evitando l’esposizione a rischi finanziari derivanti dal mancato rispetto del cronoprogramma.

#### **P.Q.M.**

la Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Campania

#### ACCERTA

la presenza, nei termini descritti in parte motiva, dei sopra menzionati profili di criticità nell’ambito della gestione del progetto complessivo identificato, all’interno della misura M1C1I1.04.06, dal CUP n. B61H22000000006, di competenza del Comune di Napoli nella sua qualità di soggetto attuatore e destinatario di finanziamenti a valere sul PNRR per un valore totale di euro 3.295.000,00;

#### DISPONE

1. che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Sindaco e al Presidente del Consiglio comunale di Napoli;

2. che una **relazione di aggiornamento** sullo stato di realizzazione del progetto in argomento – nell’ambito della quale si avrà cura di chiarire le criticità segnalate in parte motiva e nelle conclusioni – sia trasmessa a questa Sezione **entro e non oltre 30 giorni** dalla notificazione della deliberazione;
3. che la medesima sia pubblicata sul sito istituzionale dell’Amministrazione, ai sensi dell’art. 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Manda alla Segreteria per gli adempimenti di rito.

Così deciso in Napoli, nella Camera di consiglio del 12 febbraio 2026.

Il Relatore

Domenico Cerqua



Il Presidente

Alfredo Grasselli



Depositata in Segreteria in data

Il funzionario preposto al Servizio di supporto

Giuseppe Imposimato

