



*Area Viabilità e Trasporto Pubblico
Servizio Viabilità e Traffico*

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 8 del 14/12/2022

Oggetto: Affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio per la ***Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare***, annualità 2023, previa verifica della congruità ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

Approvazione del Disciplinare di affidamento.

Determinazione di impegno di spesa di € 900.000,00 ex art. 183 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Il Dirigente

Premesso che:

- l'Azienda Napoletana *A.N.M. S.p.A.*, con socio unico, è una società partecipata al 100% del Comune di Napoli e svolge la gestione del trasporto pubblico della città di Napoli;
- l'*A.N.M. S.p.A.* è sottoposta al controllo analogo da parte dell'Ente partecipante, considerando l'assenza di terzietà tra il soggetto che affida e quello affidatario e, pertanto, sussistono i requisiti sugli affidamenti in house richiesti all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs 50/2016;
- l'*A.N.M. S.p.A.* risponde ai requisiti di cui all'artt. 4 e 16 del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui al D.Lgs 175/2016;
- l'Amministrazione comunale esercita sulla *A.N.M. S.p.A.* un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- lo statuto vigente di *A.N.M. S.p.A.* approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 89 del 09/10/2017, prevede che oltre l'80% della propria attività debba essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Napoli;
- con Determinazione Dirigenziale n. 10 del 15 dicembre 2021, I.G./2022/78 del 12/01/2022, è stato affidato alla società in house *ANM S.p.A.* il “servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare”, annualità 2022, previa verifica della congruità ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con una dotazione finanziaria di impegno di spesa di € 900.000,00 ex art. 183 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed è stato approvato il Disciplinare di affidamento in house all'*ANM SpA* del suddetto servizio, anno 2022, previa accettazione formale della stessa *ANM SpA*;
- con relazione istruttoria di verifica della congruità, effettuata preventivamente dal *Servizio Viabilità e Traffico*, allegata alla suddetta Determinazione Dirigenziale I.G./2021/78 del 12/01/2022, è stata ritenuta economicamente congrua l'applicazione delle tariffe indicate nel *Prezzario dei lavori pubblici* della Regione Campania 2021 ribassate nella misura del 20%;
- l'affidamento alla società in house *A.N.M. S.p.A.* è stato valutato vantaggioso per la collettività potendo l'Amministrazione Comunale fruire del *Know how* acquisito da *ANM S.p.A.* negli anni a far data dall'anno 2004 nello svolgimento del medesimo servizio, garantendo lo svolgimento dello stesso senza soluzione di continuità;
- con nota PG/2022/180011 del 07/03/2022 il Dipartimento Segreteria Generale - Servizio controlli successivi di regolarità amministrativa - ha trasmesso in allegato le direttive segretariali ex art. 14 c. 3 del “Regolamento del Sistema dei controlli interni” approvato con Delibera di C.C. del 28/02/2013 n. 4 e ss.mm.ii. e art. 1 del “Piano Operativo del controllo successivo di regolarità amministrativa”;
- con nota PG/2022/570665 del 26/07/2022 il Servizio Gare Lavori dell'Area CUAG ha attestato il recepimento ed esecuzione delle suddette direttive segretariali da parte del *Servizio Viabilità e Traffico*;
- con contratto, Repertorio 86609 del 27/07/2022, il comune di Napoli ha affidato all'*ANM SpA* il servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, con scadenza al 31 dicembre 2022.

Considerato che:

- per l'esercizio 2023 è stato previsto, nel bilancio pluriennale 2022-2024, per il “Corrispettivo Segnaletica Stradale ex Napolipark srl - finanziato da proventi derivanti da sanzioni per le violazioni previste dal Codice della Strada (art. 208 CdS)” sul capitolo di spesa 34014 - codice bilancio 10.05-1.03.02.15.012 del *Servizio Viabilità e Traffico*, un importo pari a € 900.000,00, IVA compresa;
- è necessario prevedere per l'anno 2023 l'espletamento del servizio della gestione dei lavori di segnaletica stradale, orizzontale, verticale e complementare nell'ambito del comune di Napoli;

- il mancato affidamento comporterebbe l'impossibilità di fornire alla collettività un servizio necessario, volto a garantire la privata e pubblica incolumità, ricadendo in capo all'Amministrazione Comunale possibili contenziosi legati alla mancanza di segnaletica, ovvero alla mancata manutenzione della stessa, di cui ai provvedimenti ex art. 14 del C.d.S. e smi.

Richiamati gli artt. 5 e 192 del Codice dei Contratti, D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.:

- ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs 50/2016 sussistono le condizioni per l'affidamento *in house*, nei seguenti casi del richiamato articolo:

“a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.”

- l'art.192 del D.Lgs 50/2016 - *Regime speciale degli affidamenti in house* – recita testualmente:

“È istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.

Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162.”

Riscontrato che:

- in data 18/05/2018 il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA) per il Comune di Napoli, in riscontro alla richiesta del Servizio Mobilità Sostenibile (oggi Servizio Viabilità e Traffico), giusta nota PG/2018/439373 del 15/05/2018, ha provveduto a richiedere l'iscrizione della società ANM SpA nell'elenco di cui all'art. 192 comma 1 del D.Lgs 50/2016;
- ai fini dell'affidamento in house del “servizio di gestione degli interventi di segnaletica stradale, orizzontante, verticale e complementare”, annualità 2023, il Servizio Viabilità e Traffico, con nota PG/2022/859382 del 28/11/2022, ha richiesto all'ANM SpA di fornire elementi utili circa i

servizi e le prestazioni da effettuare e, sulla base del riscontro fornito per le vie brevi, ha eseguito l'attività istruttoria volta a predisporre la seguente documentazione, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- relazione tecnica per la verifica della congruità, secondo quanto previsto all'art. 192 comma 2 dal Codice dei Contratti Pubblici, con gli esiti istruttori relativi alle seguenti attività:
 - verifica nell'ambito delle Convenzioni Consip e del mercato in generale dei migliori prezzi offerti a parità di contenuti per lo svolgimento delle attività medesime;
 - verifica che il livello dei costi da sostenere a parità di prestazioni offerte è tale da giustificare la modalità di affidamento in house;
- disciplinare tecnico prestazionale di affidamento in house, con la quantificazione economica delle prestazioni, susseguente agli esiti della verifica di congruità, finalizzato alla stipula del contratto per lo svolgimento del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare, suddiviso secondo le tipologie di interventi di manutenzione ordinaria programmata, ordinaria periodica, ordinaria correttiva, straordinaria e di realizzazione-manutenzione degli stalli di sosta per disabili.

Verificato che:

- alla luce dell'istruttoria anzidetta, il *Servizio Viabilità e Traffico* ha rilevato che l'affidamento in house alla Società partecipata *ANM SpA* del servizio per la "*Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*", per l'anno 2023, è in linea con i principi dettati dall'art. 192 del D.Lgs. 20/2016;
- il Disciplinare di affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2023*, predisposto dal *Servizio Viabilità e Traffico* e condiviso e accettato da *A.N.M. S.p.A.*, come di seguito indicato, regola i rapporti tra il Comune di Napoli e la *A.N.M. S.p.A.* in relazione all'esecuzione degli interventi da effettuarsi in corrispondenza delle strade di competenza del *Servizio Viabilità e Traffico*, come riportati all'art. 2 del disciplinare:
 - rilievi dello stato dei luoghi e della segnaletica verticale, orizzontale e complementare esistente lungo le strade o le aree specificate dai Responsabili Tecnici di Area del *Servizio Viabilità e Traffico* o comunque indicate nei "piani di segnalamento preliminari" predisposti da questi ultimi;
 - "piani di segnalamento esecutivi" su strade ed aree indicate dai Responsabili Tecnici di Area del *Servizio Viabilità e Traffico* a valle della effettuazione dei rilievi;
 - manutenzione ordinaria e straordinaria della segnaletica orizzontale, verticale e complementare nelle suddette strade con materiali forniti dall'Amministrazione o acquistati e/o prodotti dall'*A.N.M. S.p.A.*;
 - nuovi interventi di segnaletica orizzontale, verticale e complementare nelle suddette strade con materiali forniti dall'Amministrazione o acquistati e/o prodotti dall'*A.N.M. S.p.A.*;
 - aggiornamento della cartografia digitale (CAD), per ogni intervento eseguito, e condivisione dei "piani di segnalamento esecutivi" attraverso un servizio di "cloud storage".
- sono parte integrante del Disciplinare di affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2023* i seguenti documenti:
 - *allegato 1 – Elenco Prezzi*;
 - *allegato 2 – Analisi Nuovi Prezzi*.

Considerato che:

- lo scrivente *Servizio Viabilità e Traffico*, con nota PG/2022/900621 del 13/12/2022, ha trasmesso la relazione di verifica di congruità e il disciplinare di affidamento in house alla società *ANM SpA*, e per conoscenza all'Assessore al ramo e al Servizio Partecipazioni e Bilancio Consolidato, per la necessaria condivisione ed accettazione;

- con nota prot. n. 0031241 del 13/12/2022 acquisita al PG/2022/902307 del 13/12/2022, la società in house *ANM S.p.A.*, ha accettato, in funzione del nuovo stipulando contratto, i prezzi, patti e condizioni tecniche, economiche e prestazionali stabilite nel documento di verifica di congruità e nel disciplinare di affidamento del servizio in oggetto per l'anno 2023, fermo restando l'approvazione, per tutta la validità del contratto, di variazioni in aumento o in diminuzione dei suddetti prezzi, ai sensi dell'art. 29 del D.L. 27.01.22 n. 4 (Decreto Sostegni Ter), da applicare secondo la metodologia ivi specificata e, altresì, che la stessa Società dovrà elaborare un Piano di Lavoro delle attività continuative e periodiche, nei limiti delle risorse economiche disponibili, secondo i fabbisogni espressi dal Servizio in aderenza al Disciplinare prestazionale.

Riscontrato che:

- lo stanziamento sul bilancio pluriennale 2022-2024, esercizio 2023 sul seguente capitolo:
 - capitolo di spesa 34014 - codice bilancio 10.05-1.03.02.15.012, "*servizio di segnaletica stradale*" importo pari a € 900.000,00, IVA compresa.
- In riferimento al Programma 100, su esplicita richiesta del Servizio Viabilità e Traffico, con nota PG/2019/1013996 del 16/12/2019 il Dirigente del Servizio Contrasto Evasione e Innovazione dei Procedimenti Tributari ha rappresentato che *<come già chiarito...in relazione ad affidamenti a società in house del Comune di Napoli, la sussistenza dell'in house providing determina l'impossibilità di qualificare la Società in oggetto come "terza" rispetto allo stesso Comune. Come tale, questo Ufficio ritiene di non procedere al rilascio di alcun attestato di regolarità tributaria ai sensi del c.d. Programma 100>*.
- Agli atti del Servizio Viabilità e Traffico risulta che ad oggi il DURC della società in house ANM S.p.A. è REGOLARE.
- ricorrono le condizioni per impegnare a favore della società *in house* la somma di € 900.000,00, IVA compresa, del servizio per la ***Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare- anno 2023.***

Verificato che, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e artt. 6 e 7 D.P.R.62/2013, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, così come sancito dagli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento del Responsabile del Procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale.

Attestata la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 DLgs 267/2000, come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012, nonché artt. 13 c.1 lett. b) e 17 comma 2 lettera a) del Regolamento del Sistema dei Controlli interni del Comune di Napoli.

Dato atto che sono state rispettate le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 42 del D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e smi, in considerazione dell'esigibilità della prestazione.

Attestato che il presente provvedimento non contiene dati personali.

Letti:

- l'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000
- l'art. 107 e l'art. 183 del D.L.gs n. 267/2000, nonché l'art. 24 del Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli.

Visti:

- la Legge 241/1990;
- il Decreto Legislativo 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Napoli approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1/1991 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 426/2003 e ss.mm.ii. relativa all'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Napoli.

DETERMINA

Per le motivazioni sopra riportate che qui si intendono integralmente ribadite, reiterate e trascritte,

1. **Dare atto** del documento di verifica della congruità e del disciplinare per l'affidamento in house all'ANM S.p.A. del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2023, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento e della formale accettazione degli stessi da parte di ANM S.p.A., giusta nota PG/2022/9002307 del 13/12/2022.
2. **Approvare** il Disciplinare per l'affidamento in house all'ANM SpA del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2023, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
3. **Impegnare**, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, la spesa di € 900.000,00, IVA compresa, sul capitolo di spesa 34014 - codice bilancio 10.05-1.03.02.15.012, "servizio di segnaletica stradale" del Servizio Viabilità e Traffico a favore di A.N.M. S.p.A.
4. **Affidare** alla società in house A.N.M. S.p.A, per l'anno 2023, il servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare* per l'importo di €900.000,00 (euro novecentomila/00) IVA compresa.
5. **Dare atto** che la spesa di che trattasi rientra tra quelle previste dal comma 5 art. 191 D.L.gs 267/2000.
6. **Demandare** al CUAG tutti gli adempimenti per la stipula del contratto.

F.to Il R.d.P.

Ing. Giovanbattista Annecchini

Sottoscritta digitalmente da

Il Dirigente

Ing. Giuseppe D'Alessio

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 de D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente Determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005. Il presente provvedimento viene trasmesso alla Segreteria generale per la pubblicazione e l'archiviazione.

Si allegano quale parte integrante del presente atto i seguenti documenti composti complessivamente da n. 30 pagine progressivamente numerate e siglate:

- All. 1: Nota PG/2022/900621 del 13/12/2022 con "verifica di congruità" e "Disciplinare di affidamento in house 2023"
- All. 2: Elenco Prezzi
- All. 3: Analisi Nuovi Prezzi
- All. 4: Nota di accettazione ANM S.p.A. Prot. N. 0031241 del 13/12/2022 (PG/2022/902307 del 13/12/2021).