



**Area Urbanistica
Servizio Condonò Edilizio**

DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE SENZA IMPEGNO DI SPESA

n. del

Oggetto: Piano di rotazione del personale, responsabile unico del progetto, ex art. 15 del D.Lgs. 36/2023 sulla base dei criteri e delle linee guida approvati con deliberazione di Giunta Comunale 445/2022.

il Responsabile del Servizio Condonò Edilizio

responsabile, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 comma 3 tra l'altro, degli *“(..) atti di amministrazione e gestione del personale”*

Premesso che:

- la legge 6/11/2012 n. 190 ha introdotto nuovi strumenti finalizzati alla repressione delle corruzioni e dell'illegalità nella pubblica amministrazione ed ha individuato anche i soggetti tenuti ad adottare le misure e le iniziative a tanto destinate;

- il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) inserisce, tra l'altro, la rotazione del personale tra le misure generali che ciascuna amministrazione è tenuta ad includere nel proprio Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.);

- il P.N.A. 2016 dedica particolare attenzione alla misura della rotazione del personale che viene considerata tra le misure più rilevanti ai fini della prevenzione dei fenomeni corruttivi, ritenendo che *“l'alternanza tra più professionisti nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure, infatti, riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari tra amministrazioni ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l'aspettativa a risposte illegali improntate a collusione”*.

- le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad adottare, tra l'altro, criteri atti a disciplinare i meccanismi di rotazione del personale: dirigenti, personale con funzioni di responsabilità e dipendenti coinvolti in attività lavorative ritenute sensibili al rischio fenomeno corruzione;

- la rotazione del personale è, altresì prevista tra le competenze gestionali proprie del dirigente dall'art. 16, comma 1, lett. I) quater del Decreto Legislativo n. 165/2001 secondo il quale i dirigenti *“provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva”*;

- l'art. 14, comma 11, del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli – approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 1° marzo 2024 e ss.mm.ii. – stabilisce che *“ i dirigenti dei settori più esposti al rischio di corruzione, così come individuati secondo gli elementi identificativi contenuti nella pianificazione in materia di prevenzione della corruzione, sono tenuti ad effettuare la rotazione periodica del personale dei loro uffici secondo i criteri e linee guida stabilite dal medesimo piano ovvero da atti di regolazione adottati dall'Amministrazione, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione straordinaria del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva, secondo la vigente normativa.”*;

- la Giunta Comunale, in attuazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, ha adottato la Deliberazione n. 771 del 25/11/2015 avente ad oggetto *“Criteri e linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale in esecuzione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015/2017”* modificati con successiva Deliberazione di G.C. n. 161

- con Deliberazione n. 132 del 28/04/2022, la G.C. ha approvato il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, individuando nell'allegato 3 denominato "Misure a presidio del rischio", le fasi attuative della misura della rotazione del personale secondo i criteri stabiliti dalla deliberazione di G.C n. 771/2015 e ss.mm.ii.

- che in attuazione del sopracitato PTPCT 2022-2024 con la Deliberazione di G.C. n. 445 del 11/11/2022, sono stati approvati i criteri e le linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale e sono state introdotte, rispetto alla versione precedente alcune novità, compreso nuove misure alternative alla rotazione;

che al paragrafo 1.2. "*Ambito di applicazione - Aree a più elevato rischio*" delle citate Linee Guida sono riportate le aree particolarmente esposte al rischio così come individuate nel Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza adottato dall'Ente. Il PTPCT 2022-2024 approvato con deliberazione di G.C. n. 132/2022, in linea con le indicazioni del PNA 2019 dell'Anac, ha mappato 11 "Aree a rischio corruzione generali" e due "Aree a rischio specifiche" per il nostro Ente, individuate a seguito di eventi sentinella e segnalazioni che si sono verificati negli anni. Tra le aree di rischio, è stato individuato l'ambito dei Contratti pubblici.

-che al paragrafo 2 delle medesime Linee guida è disposto che "*per l'affidamento di altri incarichi, quali, a titolo esemplificativo, gli incarichi di responsabile del procedimento ex art. 5 della L. 241/1990, di responsabile unico del procedimento ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016, di direttore dei lavori e di direttore dell'esecuzione del contratto, la rotazione va attuata nel rispetto delle specifiche discipline. Gli incarichi di responsabile unico del procedimento ex art. 31 del D. Lgs. 50/2016, di direttore dei lavori e di direttore dell'esecuzione del contratto sono di volta in volta conferiti dalla dirigenza a dipendenti diversi, secondo un principio di rotazione. Gli incarichi di responsabile del procedimento ex art. 5 della L. 241/1990 nei settori di attività esposti ad alto rischio hanno durata non superiore a 5 anni.*"

- al paragrafo 3 "*Misure sostitutive della rotazione*" delle stesse Linee Guida, è disposto che, "*Qualora si verifichino oggettive difficoltà che non consentano l'applicazione della misura della rotazione, ferma restando la necessità di motivare adeguatamente la mancata applicazione, è necessario adottare altre misure organizzative che abbiano effetti analoghi.*", indicando, al successivo sotto paragrafo 3.2 "*Personale non dirigente*", misure sostitutive della rotazione, a titolo meramente esemplificativo;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 04/03/2025 è stato approvato il PIAO 2025-27 modificato, da ultimo, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 547 del 06/11/2025 (agg. il 7/11/2025), che comprendente tra l'altro, ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica nr. 81 del 30/06/2022, anche il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2025-2027 dove sono state indicate, tra le misure previste a presidio del rischio corruttivo, la misura generale MG2 di rotazione ordinaria del personale in attuazione delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022.

Considerato che:

- per l'espletamento delle procedure di affidamento nel corso del 2025 è stato necessario individuare un RUP nella persona dell'arch. Limongelli Armando;

Ritenuto che lo stesso aveva le competenze necessarie sia per anzianità che per il ruolo di coordinamento dell'area tecnica del servizio, essendo titolare di incarico di Elevata Qualificazione di tipo "A" denominato "Coordinamento delle attività inerenti la definizione delle istanze di condono edilizio",

Che alla luce degli affidamenti effettuati nel 2025, occorre prevedere un'alternanza all'interno dell'ufficio per l'assegnazione di eventuali ulteriori incarichi che verosimilmente saranno effettuati nel corso degli anni successivi

Tenuto conto che nell'organico del servizio allo stato risultano in forza n. 4 funzionari tecnici,

Visti

- il Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
 - la legge 6/11/2012 n. 190;
 - le Deliberazioni di Giunta Comunale n. 771 del 25/11/2015, n. 161 del 12/04/2018, n. 26/2019, n. 132 del 28/04/2022, 445/ del 11/11/2022, 59 del 16/03/2023, 185 del 31/05/2023, 238 del 18/07/2023 e 538 del 27/12/2023;
 - Il Codice di Comportamento del Personale del Comune di Napoli, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014, modificato con Delibera di G.C. n. 217 del 29/04/2017.
- Il PIAO 2023-2025

Visti gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2025/2027, alla sezione 2 - VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e trasparenza

Il Dirigente del Servizio Condoni attesta in relazione al presente provvedimento

- che l'adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza nell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/200 e l'art. 17, comma 2 lett. a) del "Regolamento sul Sistema dei controlli interni", del Comune di Napoli;
- che l'istruttoria ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/90, necessaria ai fini della sua adozione, è stata espletata dalla stessa dirigenza che adotta il presente provvedimento;
- che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata preventivamente la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione
- che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 comma 1 lettera e) del Regolamento UE 2016/679 pubblicati nel rispetto dei principi di finalità, pertinenza, adeguatezza e non eccedenza;
- che il provvedimento rientra nelle previsioni normative del P.I.A.O. sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente - "Altri Contenuti - Prevenzione della Corruzione - Piano di rotazione del personale dipendente del Comune di Napoli";

Tutto ciò premesso e considerato,

DISPONE

-Stabilire che si procederà ad affidare il Ruolo di responsabile unico del procedimento per gli affidamenti che si effettueranno dal 2026 in poi, ruotando tra i funzionari del Servizio Condoni, con profilo tecnico, secondo l'anzianità nel servizio e a parità di essa, valutando eventuali pregresse esperienze in altre amministrazioni o, qualora non ci fossero, l'età anagrafica, privilegiando il più anziano.

- Precisare che tutti gli affidamenti afferenti allo stesso CUP avranno come riferimento il medesimo Responsabile unico del procedimento;

-Dare atto, ai sensi della Deliberazione di G.C. n. 445/2022:

che qualora l'applicazione della misura della rotazione possa compromettere il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa, sottraendo specifiche competenze tecniche a determinati attività e/o procedimenti, in alternativa potrà essere prevista, con adeguata motivazione, la modalità della controfirma del Dirigente;

che il Piano di rotazione è soggetto a variazioni per sopravvenute e motivate esigenze;

dell'adozione del piano di rotazione è data informativa alle organizzazioni sindacali;

che il Piano dovrà essere pubblicato nella sottosezione "Altri Contenuti – Prevenzione della Corruzione" della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente e comunicato al Responsabile della prevenzione della corruzione.

- **Notificare** il presente provvedimento ai funzionari tecnici del Servizio Condoni Edilizio.

-**Inoltrare** il presente provvedimento al Servizio Anticorruzione e Trasparenza, per opportuna conoscenza ai titolari di posizioni organizzative nonché al Servizio Comunicazione e Portale Web per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente nella sottosezione "Altri contenuti – Prevenzione della Corruzione" ed alle Organizzazioni Sindacali per la prevista informativa.

Sottoscritta digitalmente

Il Dirigente

Arch. Pierpaolo Pagliano

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. lgs. 07/03/2015 n. 82 e ss. mm. ii. (CAD). Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. 82/2005