



ORIGINALE

Mod\_fdgc\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA WELFARE – AREA TRAS.NE  
URBANA E POLITICHE DELL'ABITARE –  
AREA AMM.VA PATRIMONIO – AREA  
TECNICA PATRIMONIO

SERVIZIO: PROGRAMMAZIONE SOCIALE ED EMERGENZE  
SOCIALI – SERVIZIO PIANIFICAZIONE DELL'ERP E  
SOCIAL HOUSING – SERVIZIO BENI CONFISCATI –  
SERVIZIO EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA

ASSESSORATO: ALLE POL.CHE SOCIALI - ASS.TO ALL'URB.STICA  
ASS.TO ALLA POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITA'  
ASS.TO AL BILANCIO E AL PATRIMONIO

SG: 623 del 16/12/2024

DGC: 691 del 09/12/2024

Cod. allegati: 1092L\_2024\_13

Proposta di deliberazione prot. n° 23

del 06/12/2024

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° **592**

**OGGETTO:** approvazione dello schema di Accordo di collaborazione fra il Comune di Napoli e la Fondazione Con il Sud per l'avvio di un progetto pilota sperimentale per la realizzazione di un percorso di accompagnamento verso l'autonomia e l'inserimento sociale di un nucleo ristretto di famiglie rom abitanti nell'insediamento di Cupa Perillo, correlato al Piano approvato dal Comune di Napoli, attraverso la valorizzazione di cinque Beni confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al patrimonio indisponibile comunale.

Il giorno 16/12/2024 , in modalità mista (Presenza/Videoconferenza) , convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Maura STRIANO

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico  
di elevata qualificazione

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto

**LA GIUNTA**, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali **Luca Fella Trapanese**, della Vicesindaco, Assessora all'Urbanistica **Laura Lieto**, dell'Assessore alla Polizia Municipale e alla Legalità **Antonio De Iesu**, dell'Assessore al Bilancio e al Patrimonio **Pier Paolo Baretta**,

**Premesso che**

- il Comune di Napoli realizza da tempo politiche finalizzate all'integrazione dei cittadini immigrati volgendo particolare attenzione alla minoranza dei Rom presenti sul territorio;
- i flussi migratori e la presenza delle comunità Rom sono da considerarsi fenomeni strutturalmente europei e pertanto da inserire in tutti i percorsi di welfare nazionale e locale;
- parte delle comunità dei Rom di Napoli vivono in situazioni di forte precarietà socio-ambientale e che all'interno delle comunità stesse si rilevano un numero di minori pari a circa la metà della popolazione, nonché elevati livelli d'analfabetismo, dispersione scolastica, povertà educativa e disoccupazione con conseguente ripiego verso pratiche di sussistenza socialmente stigmatizzate;
- le criticità degli insediamenti della popolazione Rom di Napoli si vanno ad innestare con le diverse forme di precarietà della cittadinanza autoctona, generando una quota trasversale di popolazione a rischio di esclusione e sottosviluppo tali da evidenziare l'urgenza di approntare idonee risposte per contrastarne la portata e l'impatto col territorio e la cittadinanza, anche al fine di potenziare la sicurezza urbana e la tutela dell'ordine pubblico;

**Premesso, altresì, che**

- il Comune di Napoli, in conformità alle finalità del Codice Antimafia, promuove la valorizzazione ed il riutilizzo dei beni immobili confiscati entrati a far parte del proprio patrimonio indisponibile come strumento di promozione e rafforzamento della cultura della legalità, della giustizia sociale, della solidarietà e per sostenere l'inserimento sociale e lavorativo;

**Evidenziato che**

- con il trascorrere degli anni, le politiche rivolte all'inclusione delle minoranze Rom hanno subito una profonda revisione di orientamento a livello comunitario e nazionale, come si evince dagli atti normativi e di indirizzo strategico predisposti e di seguito richiamati:

a) *Comunicazione n.620/2020 "Un'Unione della parità: quadro strategico dell'UE per l'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei Rom - Post 2020 EU Framework on Roma Equality and Inclusion Strategies della Commissione europea;*

b) *Raccomandazione del 12 marzo 2021 (2021/C 93/01) sull'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei Rom;*

c) *Strategia nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti (2021-2030), elaborata dall'Ufficio Nazionale Antidiscriminazione Razziale del Dipartimento per le Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri (UNAR) per la promozione della parità di trattamento e la rimozione delle discriminazioni, che:*

- ✓ promuove – tra l'altro – l'intermediazione con il mercato del lavoro, al fine di codificarne i fabbisogni e le opportunità, favorendo l'incontro fra domanda e offerta per mezzo di partenariati nel mercato del lavoro, dell'individuazione di nuovi bacini di occupazione e dell'attivazione di reti di collaborazione tra enti pubblici, istituzioni ed imprese, nonché l'accesso a misure di sostegno alla formazione lavorativa *on stage*;
- ✓ incentiva un'istruzione generale di qualità, raccomandando l'adozione di interventi a garanzia dell'accesso alla comunità educativa e la continuità scolastica dei discenti, la riduzione delle disuguaglianze e degli svantaggi in termini di opportunità e risultati;

- i richiamati atti normativi e di indirizzo strategico hanno modificato l'approccio al superamento delle criticità connesse alla presenza di insediamenti Rom, sollecitano fortemente l'attenzione degli Stati Membri alla realizzazione, partecipata e condivisa con le rappresentanze delle stesse minoranze Rom, di interventi finalizzati a forme concrete di accompagnamento dei nuclei familiari all'accesso ad un alloggio adeguato, a garanzia del fondamentale diritto all'abitare, superando le condizioni di marginalità ed esclusione che caratterizza gli insediamenti informali e formali, ed incentivando a tal fine lo sviluppo di progetti di transizione abitativa, tramite forme di accoglienza diffusa, programmi di edilizia sociale, accompagnamento alla locazione del mercato privato, garantendo al contempo il principio dell'unità familiare e dell'inclusione sociale con il contesto territoriale di riferimento;

- l'Amministrazione, con deliberazione di Giunta Comunale n.342 del 05/05/2016 ha approvato il Piano di Azione Locale (PAL) che, in linea con la *Strategia nazionale d'inclusione dei Rom e Sinti*, definisce gli

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Avv. Monica Cinque

interventi di politica locale in favore delle comunità rom presenti sul territorio cittadino;

- è prioritario per l'Amministrazione Comunale implementare innovative politiche pubbliche dell'abitare, che siano in grado di mettere al centro le persone, guardando non soltanto alla casa, ma all'ambiente in cui vivono, agli spazi comuni, ai servizi, alle attrezzature, ed al contempo che riescano a graduare le risposte in funzione dei diversi bisogni, e dei differenti disagi abitativi, strutturando l'offerta di casa e servizi in funzione di utenze diversificate;
- a tal fine il Servizio Pianificazione dell'Edilizia Residenziale Pubblica e Social Housing programma e pianifica iniziative volte ad attuare politiche che possano garantire un diritto all'abitare di qualità sull'intero territorio urbano, favorendo al contempo la necessaria inclusione sociale di utenze fragili e differenziate in collaborazione con il Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali;

#### Considerato che

- nel territorio cittadino sono presenti diversi popolosi insediamenti di nuclei Rom;
- gli insediamenti sono caratterizzati da evidenti criticità ascrivibili:
  - a) alla sfera ambientale, abitativa ed alle proibitive condizioni delle dimore, autocostruite con materiali di risulta;
  - b) alla mancanza di formazione ed alla quasi totale esclusione dal mercato del lavoro;
  - c) all'ambito educativo come conseguenza dei bassi livelli di scolarizzazione, dell'abbandono scolastico e delle condizioni di vita dei minori;
  - d) alla area igienica e sanitaria;
  - e) alle precarie condizioni sociali e di vita in generale dove a soffrire maggiormente sono ovviamente le fasce più deboli della popolazione;

#### Dato atto che

- nel corso degli ultimi anni, gli Assessorati alle Politiche Sociali, all'Urbanistica, alla Polizia Municipale e alla Legalità, insieme agli assessorati al Verde e Igiene Urbana e alle Infrastrutture, si sono fatti promotori di Tavoli di concertazione sul tema degli insediamenti abusivi di rom, coinvolgendo gli uffici dell'Amministrazione competenti, soggetti del Terzo settore la cui *mission* è la tutela dei diritti dei Rom, organismi del volontariato laico e confessionale coinvolti nel sostegno ai segmenti fragili nonché rappresentanti delle stesse comunità dei Rom;
- ad esito della summenzionata concertazione, l'Amministrazione ha inteso adottare politiche locali basate sui bisogni specifici delle persone e dei nuclei familiari, riconoscendoli quale parte attiva del processo di realizzazione di interventi di housing sostenibili, di accompagnamento al lavoro e di supporto ai percorsi di formazione di base e lavorativa e, a tal fine, ritiene strategico agire con i metodi della progettazione cooperativa, a garanzia della sostenibilità e della durabilità delle azioni da intraprendere;
- quale concreta azione conseguente al lavoro di concertazione, l'Amministrazione comunale, con deliberazione di Giunta n.68 del 01/03/2024, ha approvato il "Piano per il superamento dell'insediamento rom di Cupa Perillo (Scampia)", attraverso il riuso sociale di alcuni beni immobili confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al proprio patrimonio indisponibile, ai sensi delle vigenti "Linee Guida per l'acquisizione e l'assegnazione dei beni confiscati alle mafie trasferiti al patrimonio indisponibile del Comune di Napoli" (di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n.238 del 24/05/2019). Il fine di tale Piano è quello di dare, impulso alla transizione abitativa di coloro i quali insistono nell'insediamento, realizzando un articolato sistema di attività volte all'inserimento abitativo, sociale, lavorativo e scolastico, in attuazione dei nuovi orientamenti comunitari e nazionali sopra richiamati, che prescrivono il superamento del modello incentrato sui centri d'accoglienza in favore di forme di accoglienza diffusa ed integrata;
- il summenzionato Piano, per la cui realizzazione è attualmente in corso un dialogo con la Prefettura al fine di accedere ad un finanziamento ministeriale a copertura dell'iniziativa proposta, contiene i principi fondanti, le metodologie e le finalità da perseguire, una prima analisi del contesto sotto i profili demografici, socioeconomici ed ambientali, i riferimenti operativi degli interventi in ambito educativo, sociosanitario, lavorativo ed abitativo;
- in attesa degli esiti del confronto aperto con la Prefettura è senz'altro utile avviare un progetto pilota che, agendo su di un ristretto numero di nuclei familiari possa consentire di sperimentare la metodologia proposta con il richiamato Piano, testandone tutte le potenzialità, la replicabilità in altre aree territoriali ed eventuali criticità a cui porre rimedio: resta inteso che i nuclei familiari che saranno coinvolti nel progetto pilota, saranno altri rispetto a quelli che potranno essere coinvolti nell'attuazione del progetto a finanziamento ministeriale, così come i beni strumentali all'attuazione della iniziativa;

#### Dato atto, altresì, che

- il Comune di Napoli è proprietario, tra l'altro, di alcuni immobili confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al proprio patrimonio indisponibile per destinarli a finalità sociali, e tra di essi ve ne sono alcuni

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cinque

destinati ab origine o con successivo atto deliberativo all'emergenza abitativa, che in quota parte potrebbero essere utilmente indirizzati all'attuazione del progetto pilota di cui sopra;

#### **Evidenziato che**

- è stato avviato un dialogo con i rappresentanti della Fondazione Con il Sud, ente non profit di diritto privato iscritto al registro delle persone giuridiche della Prefettura di Roma, da sempre impegnato nella promozione di una "infrastrutturazione sociale" volta al sostegno dello sviluppo socio-economico del Mezzogiorno, sviluppando competenze in materia di educazione dei giovani alla legalità, di contrasto alla dispersione scolastica, di qualificazione dei servizi socio-sanitari e dell'integrazione sociale nel settore dell'immigrazione;
- a seguito di un lavoro di concertazione fra i rappresentanti della Fondazione e dell'Amministrazione comunale, è stata elaborata la proposta di realizzare una prima sperimentazione del "Piano per il superamento dell'insediamento rom di Cupa Perillo (Scampia)", che intende configurarsi quale progetto pilota, attraverso il quale si potrà procedere alla realizzazione sperimentale delle diverse linee di attività previste dal richiamato Piano, agendo su di un gruppo ristretto di persone, fermo restando che i nuclei familiari che saranno coinvolti in questo progetto pilota, saranno diversi da quelli che potranno essere coinvolti nell'attuazione del progetto a finanziamento ministeriale, così come i beni strumentali all'attuazione della iniziativa;
- nel corso di tale dialogo, è emersa la piena coerenza fra la *mission* della Fondazione e quella dell'Amministrazione, con specifico riferimento agli obiettivi di supportare le frange più deboli della società, dello sviluppo di un welfare accessibile e diffuso, del potenziamento del sistema di interventi di accoglienza ed integrazione sociale, lavorativa e scolastica e, infine, della valorizzazione e del riutilizzo sociale di beni immobili confiscati alla criminalità organizzata;

#### **Preso atto che**

- la Fondazione Con il Sud intende collaborare con l'Amministrazione comunale attraverso le proprie competenze in materia di progetti di inclusione ed integrazione sociale, il proprio know-how e la propria tecnologia informatica, per realizzare una sperimentazione di un percorso di accompagnamento verso l'autonomia e l'inserimento sociale di un nucleo ristretto di famiglie rom abitanti negli insediamenti del territorio cittadino al fine di consentire la graduale e governata fuoriuscita dal campo dei beneficiari individuati, coniugando dimensione abitativa, lavorativa, educativa, sociale, sanitaria e promuovendo azioni concrete di contrasto a pregiudizi e discriminazioni. Tale sperimentazione dovrà prevedere interventi di sostegno e accompagnamento all'autonomia abitativa ricollocando le famiglie individuate in appartamenti messi a disposizione dal Comune di Napoli integrati con percorsi multidimensionali di inclusione sociale, nonché, un'attività di monitoraggio e valutazione d'impatto. A tal fine intende mettere a disposizione fino a un massimo di 1,5 milione di euro sotto forma di contributo a fondo perduto coprendo fino al 90 % del costo del progetto, la cui restante parte sarà a carico del Soggetto del terzo Settore individuato a seguito di un bando congiunto ad evidenza pubblica.
- il Comune di Napoli riconosce e valorizza l'importanza dell'iniziativa promossa dalla Fondazione Con il Sud al fine di sviluppare una rete di progettazione socio-economica per il territorio in grado di valorizzare le competenze e le peculiarità del terzo settore per lo sviluppo sostenibile delle nostre comunità e, pertanto, intende partecipare all'iniziativa proposta mettendo a disposizione per tutta la durata del progetto (48 mesi eventualmente prorogabili di ulteriori 48 mesi), cinque immobili confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al patrimonio indisponibile del Comune destinati a tale finalità da riqualificare a tale scopo a cura dello stesso, che saranno destinati esclusivamente al progetto pilota e non potranno essere utilizzati per l'attuazione del progetto a finanziamento ministeriale; i Beni destinati ad accogliere temporaneamente i nuclei di persone individuati saranno concessi ad uso gratuito al Soggetto del Terzo Settore per la specifica realizzazione del progetto pilota, restando a carico di quest'ultimo gli eventuali ulteriori interventi necessari di manutenzione straordinaria, la manutenzione ordinaria, il pagamento delle utenze idrico, elettriche, gas, della TARI e degli eventuali oneri condominiali.

#### **Ritenuto che**

- al fine di avviare il progetto pilota di cui sopra, il Comune di Napoli e la Fondazione Con il Sud intendono impegnarsi nella redazione e pubblicazione di un bando congiunto, ad evidenza pubblica, volto alla individuazione di una proposta progettuale elaborata da un soggetto del Terzo Settore per l'attuazione della sperimentazione e delle connesse attività di accompagnamento verso l'autonomia dei nuclei familiari coinvolti. La proposta di progetto selezionata sarà oggetto di una fase successiva di co-progettazione tra il soggetto proponente e un gruppo di lavoro composto da rappresentanti del Comune di Napoli e della Fondazione Con il Sud, nell'ambito di un tavolo tecnico. In vista della pubblicazione del bando, verranno promosse azioni volte a illustrare alla comunità rom e agli altri attori territoriali coinvolti in percorsi di inclusione i contenuti previsti dalla sperimentazione, favorendone il coinvolgimento attivo. Resta inteso che i nuclei familiari che saranno coinvolti nel progetto pilota, saranno altri rispetto a quelli che potranno essere coinvolti nell'attuazione del progetto a finanziamento ministeriale, così come i beni strumentali all'attuazione della iniziativa;

#### **Valutato che**

- tra i Beni confiscati alla criminalità organizzata e trasferiti al patrimonio indisponibile del Comune di Napoli sono stati individuati i seguenti cinque immobili idonei, al netto di alcune opere edili di riqualificazione

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cinque



funzionale, a soddisfare l'esigenza per l'avvio del progetto pilota a carattere sperimentale di cui sopra, in dettaglio:

- immobile sito in **Via Empedocle n.31** - identificato al Catasto Fabbricati sezione PIA, foglio 10, particella n. 595, sub 10 - Decreto di Trasferimento: Disposizione dell'Agenzia del Demanio n. 15196 del 30/04/2003;
  - immobile sito in **Via Comunale Margherita, n.255** - identificato al Catasto Fabbricati sezione CHA, foglio 6, particella n. 795, sub 11 - Decreto di Trasferimento: Disposizione Agenzia Demanio n. 35105 del 29/09/2003;
  - immobile sito in **Via Nuova Provinciale di Caserta n. 44** - identificato al Catasto Fabbricati sezione SPI, foglio 2, particella n. 108, sub 23 - Decreto di Trasferimento: Disposizione Agenzia Demanio n. 15198 del 2/05/2003;
  - immobile sito in **Via C. Rosaroll n.77/E** - identificato al Catasto Fabbricati sezione VIC, foglio 12, particella n. 377, sub 55 - Decreto di Trasferimento: Disposizione dell'ANBSC n. 27431 del 20/06/2016;
  - immobile sito in **Vicoletto S. Gennaro dei Poveri n.49** - identificato al Catasto Fabbricati sezione STE, foglio 2, particella n. 479, sub 7 - Decreto di Trasferimento: Disposizione dell'ANBSC n. 49180 del 21/11/2016;
- i sopra-elencati beni era presenti anche nell'elenco di potenziali beni utilizzabili allegato alla deliberazione di G.C. n.68 del 01/03/2024 e pertanto andranno sostituiti con altri immobili ai fini dell'attuazione del "Piano per il superamento dell'insediamento rom di Cupa Perillo (Scampia)", a valere su finanziamento ministeriale;

#### **Preso atto che**

- le opere di riqualificazione funzionale saranno realizzate in virtù della somma di Euro 300.000,00 già impegnata, con Determinazione Dirigenziale N.023 del 29/09/2021 del già Servizio Edilizia Residenziale Pubblica e Nuove Centralità e del già Servizio Tecnico Patrimonio registrata all'indice generale 1736 del 18/10/2021 ai sensi dell'art. 183, D.lgs. n. 267/2000, capitolo di spesa 243348 art.8 "Applicazione quota avanzo vincolato da destinare ai lavori di recupero alloggi confiscati" codice bilancio 08.02-2.02.01.09.001, e.f. 2021 F.P.V. 4738/2021, Euro 300.000,00;

#### **Richiamate**

- la nota PG/2023/306419 del 4 dicembre 2022, a firma del Capo di Gabinetto, recante "Protocolli di Intesa e Accordi di collaborazione – Definizione iter procedimentale" con la quale vengono fornite indicazioni relativamente agli Accordi di collaborazione ex art. 15 della Legge 241/1990;
- la nota PG/2023/882520 del 31 ottobre 2023, con la quale la Segreteria Generale – Servizio Supporto Giuridico agli Organi, assistenza alla Giunta e affari interni del Comune di Napoli ha inteso fornire indicazioni circa la stipula di Protocolli di Intesa e Accordi di collaborazione fra l'ente comunale e soggetti terzi pubblici e privati;
- la pec con la quale la Fondazione con Il Sud dichiara la conformità di intenti fra quanto si propone e quanto concordato in fase di stesura concertata dello schema di Accordo;
- la nota PG/2024/852591 del 04/10/2024 con la quale il Capo di Gabinetto fornisce parere di coerenza favorevole alla stipula dell'Accordo di collaborazione in oggetto;

#### **Ritenuto che, per tutto quanto sopra motivato, si rende necessario**

- approvare lo schema di Accordo di collaborazione fra il Comune di Napoli e la Fondazione Con il Sud (allegato alla presente), per la realizzazione di un progetto pilota per la sperimentazione di un percorso di accompagnamento verso l'autonomia e l'inserimento sociale di un nucleo ristretto di famiglie rom abitanti nell'insediamento di Cupa Perillo, correlato al "Piano per il superamento dell'insediamento rom di Cupa Perillo (Scampia)", approvato dal Comune di Napoli, attraverso la valorizzazione di cinque Beni confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al patrimonio indisponibile comunale, quale azione replicabile in altri contesti del territorio cittadino, in attuazione delle indicazioni contenute nelle raccomandazioni e linee guida degli organismi europei e nazionali richiamate in premessa, e al fine di migliorare, dal punto di vista sociale ed ambientale, le aree urbane dove insistono gli insediamenti, anche per dare concreta attuazione ai diritti di cittadinanza della popolazione Rom. Resta inteso che i nuclei familiari che saranno coinvolti nel progetto pilota, saranno altri rispetto a quelli che potranno essere coinvolti nell'attuazione del progetto a finanziamento ministeriale, così come i beni strumentali all'attuazione della iniziativa;
- demandare alla Dirigenza ogni adempimento consequenziale;

#### **Verificato**

- l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 5 bis della Legge 241/90 ss. mm. ii. e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e degli artt. 6 e 8 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli adottato

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cinque

*[Handwritten signatures and initials]*

dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 01 marzo 2024;

- la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa in ordine al presente provvedimento, ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs. 267/2000 ss. mm. ii. e dell'art. 13, co. 1, lett. b) e dell'art.17, co. 2, lett. a) del Regolamento dei Sistemi dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione consiliare n. 4 del 28 febbraio 2013;

#### **Precisato che**

- il presente provvedimento e gli allegati non contengono dati personali;

#### **Visti**

- la L. 241/1990 e ss.mm.ii., Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il D.Lgs.18 agosto 2000, n. 267 ss.mm.ii., Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159 – Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n.238 del 24.5.2019 di approvazione delle Nuove Linee guida per l'acquisizione e l'assegnazione dei beni confiscati alle mafie trasferiti al patrimonio indisponibile del Comune di Napoli;
- la Comunicazione n.620/2020 “Un'Unione della parità: quadro strategico dell'UE per l'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei Rom” - Post 2020 EU Framework on Roma Equality and Inclusion Strategies della Commissione europea;
- la Raccomandazione del 12 marzo 2021 (2021/C 93/01) sull'uguaglianza, l'inclusione e la partecipazione dei Rom;
- la Strategia nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti (2021-2030);
- il Piano di Azione Locale (PAL) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.342 del 05/05/2016, in attuazione della Strategia nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti (2021-2030);
- lo Statuto del Comune di Napoli ed i vigenti regolamenti interni;
- il Regolamento di contabilità dell'Ente;

**Ritenuto** che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art.134, comma 4, del D. Lgs. n.267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, in virtù dell'emergenza abitativa, ambientale e sociale che interessa trasversalmente gli insediamenti rom del territorio cittadino, dando così celermente avvio al processo di implementazione di politiche sociali ed abitative rivolte alle comunità rom presenti sul territorio napoletano che questa Amministrazione ha scelto di intraprendere, in conformità con le direttive nazionali ed europee.

*Gli allegati, <sup>21</sup>costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine n. <sup>24</sup>progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1092L\_2024\_13\_001, 1092L\_2024\_13\_002, 1092L\_2024\_13\_003, 1092L\_2024\_13\_004, 1092L\_2024\_13\_005, 1092L\_2024\_13\_006, 1092L\_2024\_13\_007.*

- Schema di Accordo di collaborazione fra il Comune di Napoli e la Fondazione Con il Sud per la realizzazione di un progetto pilota per la sperimentazione di un percorso di accompagnamento verso l'autonomia e l'inserimento sociale di un nucleo ristretto di famiglie rom abitanti nell'insediamento di Cupa Perillo, correlato al Piano approvato dal Comune di Napoli, attraverso la valorizzazione di cinque Beni confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al patrimonio indisponibile comunale, quale azione replicabile in altri contesti del territorio cittadino, in attuazione delle indicazioni contenute nelle raccomandazioni e linee guida degli organismi europei e nazionali richiamate in premessa, e al fine di migliorare, dal punto di vista sociale ed ambientale, le aree dove insistono gli insediamenti, anche per dare concreta attuazione ai diritti di cittadinanza della popolazione Rom;
- nota PG/2024/852591 del 04/10/2024;
- Schede dei cinque Beni confiscati oggetto di valorizzazione.

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive*

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cinque

La Dirigente del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali  
Dott.ssa Mariarosaria Cesarino

La Dirigente del Servizio Pianificazione dell'ERP e Social Housing  
Dott.ssa Ivonne De Notaris

La Dirigente del Servizio Beni Confiscati  
Arch. Nunzia Ragosta

Il Dirigente del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica  
Ing. Vincenzo Brandi

Con voti UNANIMI,

### DELIBERA

1. **APPROVARE** lo schema di Accordo di collaborazione fra il Comune di Napoli e la Fondazione Con il Sud (allegato alla presente), per la realizzazione di un progetto pilota per la sperimentazione di un percorso di accompagnamento verso l'autonomia e l'inserimento sociale di un nucleo ristretto di famiglie rom abitanti nell'insediamento di Cupa Perillo, correlato al "Piano per il superamento dell'insediamento rom di Cupa Perillo (Scampia)", approvato dal Comune di Napoli, attraverso la valorizzazione di cinque Beni confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al patrimonio indisponibile comunale, quale azione replicabile in altri contesti del territorio cittadino, in attuazione delle indicazioni contenute nelle raccomandazioni e linee guida degli organismi europei e nazionali richiamate in premessa, e al fine di migliorare, dal punto di vista sociale ed ambientale, le aree urbane dove insistono gli insediamenti, anche per dare concreta attuazione ai diritti di cittadinanza della popolazione Rom. Resta inteso che i nuclei familiari che saranno coinvolti nel progetto pilota, saranno altri rispetto a quelli che potranno essere coinvolti nell'attuazione del progetto a finanziamento ministeriale, così come i beni strumentali all'attuazione della iniziativa;

2. **DEMANDARE** alla Dirigenza dei Servizi interessati i consequenziali adempimenti di competenza.

- ☐ (\*\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☒ (\*\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cinque

g

L'Assessore alle Politiche Sociali

Luca Felice Trabonise

La Dirigente del Servizio  
Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali  
Dott.ssa Mariarosaria Cesarino

Visto: Il Responsabile dell'Area Welfare  
Dott.ssa Mariarosaria Cesarino

La Vicesindaco, Assessora all'Urbanistica  
Laura Lieto

La Dirigente del Servizio  
Pianificazione dell'ERP e Social Housing  
Arch. Ivonne De Notaris

Visto: Il Responsabile dell'Area Trasformazione Urbana e  
Politiche dell'Abitare

Arch. Ivonne De Notaris

L'Assessore alla Polizia Municipale e alla  
Legalità  
Antonio De Jesu

La Dirigente del Servizio Beni Confiscati  
Arch. Nunzia Ragosta

Visto: Il Responsabile dell'Area Amministrativa Patrimonio  
Dott. Pasquale Del Gaudio

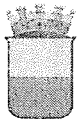
L'Assessore al Bilancio e al Patrimonio  
Pier Paolo Baretta

Il Dirigente del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica  
Ing. Vincenzo Brandi

Visto: Il Responsabile dell'Area Tecnica Patrimonio  
Ing. Vincenzo Brandi

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 23 DEL 06/12/2024 AVENTE AD OGGETTO:

**approvazione dello schema di Accordo di collaborazione fra il Comune di Napoli e la Fondazione Con il Sud per l'avvio di un progetto pilota sperimentale per la realizzazione di un percorso di accompagnamento verso l'autonomia e l'inserimento sociale di un nucleo ristretto di famiglie rom abitanti nell'insediamento di Cupa Perillo, correlato al Piano approvato dal Comune di Napoli, attraverso la valorizzazione di cinque Beni confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al patrimonio indisponibile comunale.**

La Dirigente del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali, la Dirigente del Servizio Pianificazione dell'Edilizia Residenziale Pubblica e Social Housing, la Dirigente del Servizio Beni Confiscati, il Dirigente del Servizio Edilizia residenziale Pubblica esprimono, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **FAVOREVOLE**

Addì, .....

La Dirigente del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali  
Dott.ssa Mariarosaria Cesarino

La Dirigente del Servizio Pianificazione dell'ERP e Social Housing  
Arch. Ivonne De Notaris

La Dirigente del Servizio Beni Confiscati  
Arch. Nunzia Ragosta

Il Dirigente del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica  
Ing. Vincenzo Brandi

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 09/12/2024..... e protocollata con il n. 090/2024/691...

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
V. f. u.  
.....

Addì, 12/12/24.....

IL RAGIONIERE GENERALE  
.....

*Area Ragioneria  
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .  
Proposta di delibera prot. n. 23 del 6.12.2024 DGC/2024/691 del 9.12.2024. Servizi Beni  
Confiscati Programmazione ed Emergenze sociali Pianificazione dell'ERP e Social housing  
Edilizia Residenziale Pubblica**

Con la presente proposta si prende atto dello schema di Accordo di collaborazione tra il Comune di Napoli e la Fondazione con il SUD per la realizzazione di un progetto pilota per famiglie rom abitanti nell'insediamento di Cupa Perillo ( Scampia) correlato al “ Piano per il superamento dell'insediamento rom di Cupa Perillo “ .

I nuclei familiari che saranno coinvolti in tale progetto saranno altri rispetto a quelli che saranno coinvolti nel progetto ministeriale inerente il Piano sopra citato in corso con la Prefettura di Napoli, così come gli immobili necessari all'attuazione dell'iniziativa

Tanto premesso, il Comune di Napoli metterà a disposizione cinque beni confiscati alla criminalità organizzata, appartenenti al patrimonio indisponibile, così come individuati, la Fondazione con il SUD metterà a disposizione un contributo a fondo perduto fino ad un massimo di 1,5 milioni di euro in favore del Soggetto del terzo settore, individuato a seguito di un bando ad evidenza pubblica congiunto con il Comune di Napoli, fino al 90% del costo del progetto, la cui restante parte del 10% cederà a carico dell'affidatario.

Cederanno anche a carico del Soggetto del terzo settore, come riportato nel provvedimento il pagamento delle utenze, imposte, ulteriori interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria rispetto a quelli già previsti e a carico del Comune di Napoli per € 300.000,00 il cui impegno risulta assunto sul CAP 243348 ART. 8 , con applicazione del FPV esercizio 2024.

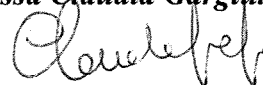
Preso atto dell'istruttoria tecnica dei dirigenti dei Servizi con parere di regolarità tecnica favorevole.

Considerato che, allo stato, non rilevano ulteriori spese a carico del Comune di Napoli, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 12.12.2024



**Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo**



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 23 DEL 6/12/2024

SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE ED EMERGENZE SOCIALI, SERVIZIO PIANIFICAZIONE DELL'ERP E SOCIAL HOUSING, SERVIZIO BENI CONFISCATI E SERVIZIO EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 16/12/2024

**SG 623 - accordo di collaborazione con Fondazione Con il Sud – superamento insediamento rom di Cupa Perillo**

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, oggetto di lettera d'urgenza, si intende approvare un accordo di collaborazione con la Fondazione Con il Sud per la realizzazione di un progetto pilota volto alla sperimentazione di un percorso di accompagnamento verso l'autonomia e l'inserimento sociale di alcune famiglie rom abitanti nell'insediamento di Cupa Perillo, da alloggiare in cinque beni confiscati trasferiti al patrimonio comunale.

- ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla parte narrativa emerge che l'ente non profit di diritto privato Fondazione Con il Sud *“intende collaborare con l'Amministrazione comunale attraverso le proprie competenze [...], il proprio know-how e la propria tecnologia informatica, per realizzare una sperimentazione di un percorso di accompagnamento verso l'autonomia e l'inserimento sociale di un nucleo ristretto di famiglie rom abitanti negli insediamenti del territorio cittadino [...] ricollocando le famiglie individuate in appartamenti messi a disposizione del Comune di Napoli integrati con percorsi multidimensionali di inclusione sociale, nonché, un'attività di monitoraggio e valutazione d'impatto.”*

La Fondazione Con il Sud, inoltre, *“intende mettere a disposizione fino a un massimo di 1,5 milione di euro sotto forma di contributo a fondo perduto coprendo fino al 90% del costo del progetto, la cui restante parte sarà a carico del Soggetto del terzo Settore individuato a seguito di un bando congiunto ad evidenza pubblica.”*

Il Comune di Napoli *“intende compartecipare all'iniziativa proposta mettendo a disposizione per tutta la durata del progetto (48 mesi eventualmente prorogabili di ulteriori 48 mesi), cinque immobili confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al patrimonio indisponibile del Comune destinati a tale finalità”;* tali beni *“saranno concessi ad uso gratuito al Soggetto del Terzo Settore per la specifica realizzazione del progetto pilota, restando a carico di quest'ultimo gli eventuali ulteriori interventi necessari di manutenzione straordinaria, [...] ordinaria, il pagamento delle utenze idrico, elettriche, gas, della TARI e degli eventuali oneri condominiali”.*

- PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

La Ragioneria afferma, tra l'altro, che *“Cederanno anche a carico del Soggetto del terzo settore, come riportato nel provvedimento il pagamento delle utenze, imposte, ulteriori interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria rispetto a quelli già previsti e a carico del Comune di Napoli per € 300.000,00 il cui impegno risulta assunto sul CAP 243348 art. 8 , con applicazione del FPV esercizio 2024. [...] Considerato che, allo stato, non rilevano ulteriori spese a carico del Comune di Napoli, si esprime parere di regolarità contabile favorevole”.*

- ULTERIORI PARERI PREVISTI DALLA DISCIPLINA LEGISLATIVA O INTERNA

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:  
Il funzionario, Simona Lombardi  
Il dirigente, Maria Aprea



PARERE DI COERENZA DEL CAPO DI GABINETTO CON IL PROGRAMMA DI MANDATO DEL SINDACO, CON GLI OBIETTIVI STRATEGICI DELL'AMMINISTRAZIONE (circolare del Capo di Gabinetto PG/2022/306419) – espresso con nota PG/2024/852591.

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Ai sensi dell'art. 119 del D.Lgs. 267/2000, *“al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati, i comuni [...] possono stipulare [...] accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi.”*

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

La procedura di assegnazione dei beni confiscati è delineata nell'ambito delle Linee Guida per l'acquisizione e l'assegnazione dei beni confiscati alle mafie trasferiti al patrimonio indisponibile del Comune di Napoli.

Il provvedimento si richiama, fra l'altro, al Piano di Azione Locale approvato con deliberazione di G.C. n. 342/2016 (finalizzato all'inclusione dei Rom, dei Sinti e dei Caminanti) ed al Piano per il superamento dell'insediamento rom di Cupa Perillo (Scampia) approvato con deliberazione di G.C. n. 68/2024.

Come chiarito con circolare del Servizio Supporto Giuridico agli Organi Assistenza alla Giunta e Affari istituzionali PG/2023/882520 (avente ad oggetto “Transazioni, Convenzioni e Protocolli di Intesa. Aspetti relativi alla competenza in ordine all'adozione degli atti”), *“in caso di accordi stipulati con soggetti privati, compete alla Giunta, nel rispetto del principio di separazione fra indirizzo politico e gestione, valutarne la necessità o l'opportunità in coerenza con la programmazione dell'Ente. A tal fine l'Organo esecutivo, con proprio atto deliberativo e nell'esercizio del potere discrezionale e di indirizzo ad esso attribuito, indica le finalità, i programmi o le attività da gestire in sinergia con i soggetti privati ed i principali impegni tra le parti. Resta, invece, demandata alla dirigenza l'approvazione dell'articolato dell'accordo, riportante nel dettaglio le specifiche attività da porre in essere per il perseguimento delle finalità indicate nella deliberazione di Giunta propedeutica, nonché la sottoscrizione dell'accordo stesso.”*

- CONSIDERAZIONI FINALI

Si evidenzia che mediante la stipula del presente accordo di collaborazione il Comune di Napoli si impegna a: *“1. redigere e pubblicare in collaborazione con la Fondazione Con il Sud un bando ad evidenza pubblica per l'individuazione di una proposta progettuale presentata da soggetti del terzo settore per l'attuazione di una sperimentazione correlata al “Piano per il superamento dell'insediamento Rom di Cupa Perillo (Scampia)”;* 2. *mettere a disposizione cinque immobili confiscati alla criminalità organizzata trasferiti al patrimonio indisponibile dell'ente, da riqualificare a tale scopo a cura del Comune prima della pubblicazione del bando [...];* 3. *selezionare, di concerto con la Fondazione e le organizzazioni attive sul territorio, [...] le famiglie dell'insediamento di Cupa Perillo da coinvolgere nella fase di sperimentazione;* 4. *garantire la partecipazione della Fondazione Con il Sud, in funzione di innovation board, alla valutazione di merito delle proposte progettuali pervenute [...];* 5. *valorizzare gli esiti delle attività di monitoraggio e valutazione dell'iniziativa svolte dalla Fondazione”.*

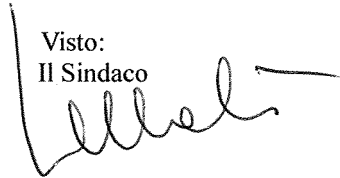
La stipula dell'accordo di collaborazione per la realizzazione del progetto sopra descritto costituisce esercizio di discrezionalità da parte della Giunta; resta demandata alla dirigenza l'adozione degli atti di competenza nel rispetto della normativa di settore.

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:  
Il funzionario, Simona Lombardi  
Il dirigente, Maria Aprea



Ricordato che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque  

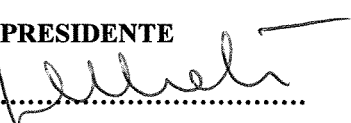

Visto:  
Il Sindaco  


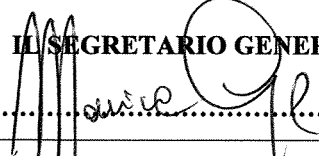
Deliberazione di G. C. n. 592 del 16/12/2024 composta da n. 14 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

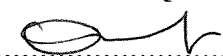
Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  


IL SEGRETARIO GENERALE  



ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 18/12/2024 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D. Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione  


ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione :

-  ☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi .....

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione  
.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal ..... al .....

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico di  
Elevata Qualificazione  
.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione  
.....