



Area Welfare
Servizio Programmazione sociale ed emergenze sociali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n.11 del 27/05/2026

n. 1092E_27052026_011

Oggetto: Approvazione AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE A PARTECIPARE ALL'ATTIVITÀ DI CO-PROGETTAZIONE DI NUOVI SERVIZI DI ACCOGLIENZA DIURNA PER LE PERSONE SENZA DIMORA (CENTRI DIURNI – STAZIONI DI POSTA) A VALERE SU PROGRAMMA NAZIONALE METRO PLUS E CITTÀ' MEDIE DEL SUD 2021 – 2027 (OBIETTIVO 2)
Progetto NA4.4.12.1e "Accoglienza Diurna per le persone senza dimora"
CUP: B69G23001940006

ATTO SENZA IMPEGNO DI SPESA



IL DIRIGENTE

Premesso che:

le condizioni di grave emarginazione adulta sono caratterizzate da bisogni diversificati e in molti casi multi-dimensionali; le persone che in un dato tempo e spazio si trovano a vivere per strada o in situazioni di emergenza sociale possono aver vissuto, infatti, percorsi di vita molto diversi, trovarsi a stadi differenti del processo di emarginazione e presentare o meno problematicità che investono più dimensioni della persona (come patologie psichiatriche o dipendenze da sostanze). In questo senso risulta evidente che le politiche per la grave emarginazione adulta debbano assumere questa complessità e specificità di approccio;

il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha da tempo avviato una serie di iniziative per favorire l'inclusione delle persone a rischio di marginalità estrema e dei senza dimora, a partire dal rafforzamento delle conoscenze e la raccolta dati su un fenomeno tipicamente invisibile anche alle statistiche;

per assicurare interventi organici e strutturati per le persone senza dimora e con particolari fragilità, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha predisposto delle "Linee di Indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia" con il coinvolgimento di un tavolo di lavoro composto dai responsabili delle politiche di settore ai diversi livelli di governo: oltre al Ministero del lavoro e delle politiche sociali (Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali), il Ministero delle Infrastrutture (Direzione Generale per le politiche abitative), la Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, l'ANCI e le 12 città con più di 250 mila abitanti, in cui il fenomeno è particolarmente concentrato;

le "Linee di indirizzo", sono state oggetto di accordo in sede di Conferenza Unificata il 9 novembre 2015 e costituiscono il principale strumento di riferimento per le Regioni e i Comuni nella costruzione e implementazione a livello locale di sistemi di intervento sociale per il contrasto alla povertà estrema, anche valorizzando l'apporto delle organizzazioni del volontariato e del terzo settore;

Atteso che:

con la Decisione di esecuzione della Commissione europea C(2022)9773 del 16 dicembre 2022, è stato approvato il Programma Nazionale METRO Plus e città medie del Sud 2021-2027; che il PN METRO Plus e città medie del Sud 2021-2027 è un programma plurifondo sostenuto dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e dal Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+);

Con DGC n. 199 del 15/06/2023 è stato nominato ai sensi e per gli effetti dell'articolo 71 del Regolamento (UE) 2021/1060, il dirigente pro-tempore dell'U.O.A. Ufficio PNRR e Politiche di Coesione, quale Organismo Intermedio del Comune di Napoli per il Programma Nazionale Metro Plus e città medie del Sud 2021-2027; In data 28.06.2023, in esecuzione della DGC 199/2023 l'Organismo Intermedio del Comune di Napoli ha sottoscritto l'Atto di Delega che disciplina i rapporti giuridici tra l'Autorità di gestione del PN METRO Plus e i Comuni capoluogo delle città metropolitane in qualità di Organismi Intermedi per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito delle Priorità 1, 2, 3, 4, 7, 8 e 9 del Programma;

con Disposizione Dirigenziale n. 45 del 11/12/2023 l'Organismo Intermedio ha approvato il Piano Operativo della Città di Napoli" versione 1.0 nell'ambito del PN Metro Plus e città medie Sud 2021-2027 che contiene



le proposte progettuali ritenute ammissibili per la realizzazione degli interventi di sviluppo urbano sostenibile nel territorio della città di Napoli. Nel suddetto Piano Operativo è programmata ed articolata la Priorità 4 dedicata ai Servizi per l'inclusione e l'innovazione sociale. Tra i progetti della Priorità 4 si annovera il progetto NA4.4.12.1e "Accoglienza Diurna per le persone senza dimora";

con Disposizione Dirigenziale DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE n. 49 del 15.12.2023 IOINA/2023/49 il Responsabile dell'Organismo Intermedio del PN PLUS 21-27 ha disposto l'Ammissione a finanziamento dell'intervento denominato "Accoglienza Diurna per le persone senza dimora" Codice NA4.4.12.1e per un Valore complessivo di € 3.000.000,00 quale atto propedeutico alle successive fasi di attuazione del progetto;

Considerato che:

le Attività di Accoglienza diurna per le persone senza dimora possono prevedere una grande varietà di servizi e interventi quali, ad esempio, risposta a bisogni primari, attività di Accompagnamento sociale, azioni di Advocacy e tutela dei diritti. Le sedi operative e le figure professionali da impegnare nelle attività sono direttamente correlate alla tipologia di offerta che s'intende attivare all'interno del Centro Diurno – Stazioni di Posta;

con il D. Lgs. 117/2017 Codice del Terzo Settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106 si è provveduto al riordino e alla revisione organica della disciplina relativa agli enti del Terzo Settore, configurandosi come uno strumento unitario in grado di garantire la "coerenza giuridica, logica e sistematica" di tutte le componenti del Terzo Settore al fine di "sostenere l'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione e il pieno sviluppo della persona e valorizzando il potenziale di crescita e di occupazione lavorativa, in attuazione dei principi costituzionali";

ai sensi dell'art. 55 del Codice del Terzo Settore in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2021, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5 del Codice del Terzo settore, assicurando il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona;

la legge 8 Novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" ha contribuito alla valorizzazione delle funzioni dei soggetti del Terzo Settore a cui è riconosciuto e agevolato il ruolo nella programmazione, organizzazione e gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali. Al Terzo settore e ai privati del settore sociale è assicurato l'attivo coinvolgimento nella programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali e, come soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, sono chiamati a concorrere con i sog-



getti pubblici nella gestione e nell'offerta dei servizi socio-assistenziali. Queste competenze devono estrinsecarsi secondo i principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità;

con Deliberazione n.512 del 08/11/2024 la Giunta Comunale ha stabilito di dare avvio ad un percorso di co-progettazione e co-gestione a cui parteciperanno gli enti del Terzo Settore selezionati a seguito di apposito Avviso pubblico, che svolgono attività di interesse sociale sul territorio, ovvero attività di interesse generale di cui all'art. 5, co. 1, lett. a) del Codice del Terzo Settore e il cui contributo è ritenuto essenziale ai fini della raccolta dei dati e delle esperienze territoriali utili all'analisi dei bisogni e, infine, alla successiva fase di progettazione esecutiva delle attività di Accoglienza Diurna per le persone senza dimora a valere su finanziamento PN Metro Plus e città medie Sud 2021-2027.

Ritenuto opportuno al fine di definire in maniera condivisa gli interventi da realizzare, dare avvio ad un percorso di co-progettazione a cui parteciperanno gli Enti del Terzo Settore, in possesso dei requisiti previsti per la partecipazione all'Avviso Pubblico, di cui la Decreto dirigenziale n. 418 del 4 marzo 2025, il cui contributo è ritenuto essenziale ai fini della raccolta dei dati e delle esperienze territoriali utili all'analisi dei bisogni e, infine, alla successiva fase di progettazione esecutiva.

Ritenuto necessario attivare una procedura ad evidenza pubblica per la selezione di Enti del Terzo Settore per iniziative di co-progettazione, ai sensi degli art. 55-56 del decreto legislativo del 3 luglio 2017 n. 117 (c.d. Codice del Terzo Settore), per l'attivazione di nuovi servizi di accoglienza diurna per persone senza dimora, che veda il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore al fine di individuare i bisogni da soddisfare, gli interventi necessari, le modalità di realizzazione degli stessi e le risorse disponibili.

Dato atto:

che lo strumento della co-progettazione, nel garantire il rispetto dei principi di parità di trattamento e trasparenza, consente di selezionare preventivamente, mediante procedura ad evidenza pubblica, i possibili erogatori dei servizi con i quali sottoscrivere specifiche convenzioni sulla base delle risorse disponibili e delle esigenze;

che l'individuazione di organismi sociali tramite co-progettazione non genera di per sé un'obbligazione che invece scaturisce dalla successiva aggiudicazione e sottoscrizione della convenzione.

Precisato:

che la spesa stimata per la realizzazione degli interventi dell'Avviso in oggetto è pari a € 1.500.000,00 e che tale spesa troverà copertura a valere su "PN METRO PLUS PRIORITA 4 – NA4.4.12.1e – ACCOGLIENZA DIURNA – ENTRATA 420126"

che contestualmente alla conclusione del procedimento finalizzato alla costituzione del Tavolo di co-progettazione si provvederà all'impegno della spesa a tanto occorrente.

Attestato:



che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. n. 241/90, introdotto con L. n. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 69/2024 è stata espletata dalla scrivente dirigente;

che, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tantomeno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale;

che l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. n. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;

il presente atto non contiene dati personali;

che il presente provvedimento rientra nelle previsioni normative di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e D.Lgs. n. 50/16 riportata nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli.

Visti:

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2026-2028, alla Sezione 2 - Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione - Sezione 2.3 – Rischi corruttivi e Trasparenza;

gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;

il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;

il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101 e il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati.

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:



1. Indire una procedura ad evidenza pubblica finalizzata all'istituzione di un Tavolo di co-progettazione di nuovi servizi di accoglienza diurna per le persone senza dimora (Centri Diurni – Stazioni di posta);
2. Approvare il testo dell'Avviso Pubblico, denominato Avviso Pubblico per la presentazione di Manifestazioni di Interesse a partecipare all'attività di Co-progettazione di nuovi servizi di accoglienza diurna per le persone senza dimora (Centri Diurni – Stazioni di Posta) a valere su PROGRAMMA NAZIONALE METRO PLUS E CITTÀ MEDIE DEL SUD 2021 – 2027 (OBIETTIVO 2), Progetto NA4.4.12.1e "Accoglienza Diurna per le persone senza dimora", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.
nonché i seguenti allegati:
 - Allegato 1 - Modulo di partecipazione all'Avviso;
 - Allegato 1.1 Richiesta di partecipazione all'Avviso a Titolo consultivo;
3. Stabilire che le istanze di partecipazione dovranno pervenire esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo di Posta Elettronica Certificata:
avvisipubblici.programmazione sociale@pec.comune.napoli.it entro e non oltre le ore 12:00 del trentesimo giorno dalla data di pubblicazione dell'Avviso.
4. Precisare che soltanto all'esito della co-progettazione, con la stipula della Convenzione, come descritto in narrativa, e con successivo distinto provvedimento si procederà a individuare il/i soggetto/i beneficiario/i del contributo e, quindi, a impegnare la relativa spesa.
5. Disporre la pubblicazione integrale dell'Avviso pubblico e dei relativi allegati all'Albo Pretorio online e sul sito web istituzionale del Comune di Napoli.
6. Nominare la dott.ssa Cinzia D'Oriano Responsabile Unico del Procedimento.

ALLEGATI:

- 1) Avviso Pubblico
- 2) Allegato 1 - Modulo di partecipazione all'Avviso;
- 3) Allegato 1.1 Richiesta di partecipazione all'Avviso a Titolo consultivo.

Il Dirigente

*Cinzia D'Oriano**

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determina è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli.