

COMUNE DI NAPOLI

**ORIGINALE**

Mod\_fdg\_1\_21

DIPARTIMENTO/AREA: /////

SERVIZIO: U.O.A. TRANSIZIONE E TRASFORMAZIONE ECOLOGICA  
NELLA SOSTENIBILITÀ

**Proposta al Consiglio**

ASSESSORATO: SINDACO

SG: 35 del 10/02/2025

DGC: 45 del 07/02/2025

Cod. allegati: 3006L\_2025\_01

Proposta di deliberazione prot. n° 01

del 07/02/2025

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 35**

**OGGETTO:** Proposta al Consiglio. Approvazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC), nell'ambito delle attività conseguenti all'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia — Europa.

Il giorno 14/02/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Sette Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Luca FELLA TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico  
di elevata qualificazione

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta del Sindaco

**Premesso che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 06/05/2009 il Comune di Napoli ha aderito al *Patto dei Sindaci*, impegnandosi ad attuare le politiche energetiche fissate dalla Comunità Europea per il 2020;
- nell'ambito degli adempimenti connessi all'adesione al *Patto dei Sindaci* di cui sopra, con deliberazione n. 34 del 03/08/2012 il Consiglio Comunale ha approvato il *Piano di Azione dell'Energia Sostenibile* (PAES), che si proponeva di raggiungere, a fine anno 2020, una riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> del territorio cittadino almeno pari al 25% rispetto a quelle rilasciate in atmosfera nel 2005 (adottato come anno di riferimento) grazie ad un sistema di azioni dedicate all'efficientamento del patrimonio edilizio esistente, all'implementazione del trasporto pubblico, ad una mobilità più sostenibile, alla pianificazione territoriale, al *Green Public Procurement* (GPP) e alla diffusione delle fonti rinnovabili di energia;
- con deliberazione n. 48 del 11/07/2018, il Consiglio Comunale ha approvato l'aggiornamento PAES\_2017, che confermava l'obiettivo di riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> della versione precedente, modificando parzialmente il pacchetto di azioni previste che passavano da 94 a 86;
- con deliberazione n. 285 del 25/07/2022 la Giunta comunale ha preso atto dell'Inventario di Monitoraggio delle Emissioni di CO<sub>2</sub> al 31/12/2019, che ha concluso le attività del PAES vista l'eccezionalità dell'anno 2020 che ha reso del tutto irrilevante un'ulteriore fase di monitoraggio.

**Premesso altresì che:**

- tra 2016 e 2020 l'Amministrazione ha partecipato, con altri 16 partner nazionali ed internazionali, al progetto Horizon "*CLARITY Integrated Climate Adaptation Service Tools for Improving Resilience Measure Efficiency*", finalizzato allo sviluppo di servizi climatici informatizzati per favorire l'integrazione di misure di adattamento agli effetti del cambiamento climatico nella programmazione degli interventi di riqualificazione sul territorio. Sulla base del contributo tecnico-scientifico che gli studi e gli strumenti del progetto *CLARITY* hanno offerto all'Amministrazione, si è proceduto, al fine di valutare la necessità e l'opportunità di una programmazione di medio periodo in tema di lotta al cambiamento climatico, alla "*Valutazione dei rischi e delle vulnerabilità del territorio della città di Napoli indotti dai cambiamenti climatici*", messa a punto dal Centro Studi PLINIVS afferente al L.U.P.T. dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II", già partner del progetto *CLARITY*;
- nel 2021, in partnership con altri 15 soggetti nazionali ed europei, tra cui l'ENEA e il Centro Studi PLINIVS, l'Amministrazione comunale ha partecipato alla call europea Horizon CL5-2021-D1-01 presentando il progetto denominato *KNOWING - Framework for defining climate mitigation pathways based on understanding and integrated assessment of climate impacts, adaptation strategies and societal transformation*, ammesso a finanziamento con la nota n. 139687 del 10 gennaio 2022 della *European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency* (CINEA). Il progetto, che si concluderà a metà 2026, è dedicato agli impatti e ai rischi del cambiamento climatico ed è mirato all'approfondimento degli aspetti sinergici ed integrati tra le azioni per la riduzione delle emissioni di gas climalteranti e l'applicazione delle misure per l'adattamento dei territori ai cambiamenti del clima già in atto;
- nel 2023 il Comune di Napoli è stato invitato tramite l'ENEA a partecipare al progetto *HealthRiskADAPT*, messo a punto da un consorzio di 19 centri di ricerca di eccellenza, coordinato dal Norwegian Institute for Air Research, che comprende anche il CNR e l'Istituto Superiore di Sanità e, tra i partner stranieri, l'Università di Berkely della California

e l'European Hospital and Healthcare Federation, presentato alla call HORIZON-MISS-2023-CLIMA-01-03 e ammesso a finanziamento con la nota n. 8685994 del 18/12/2023 della CINEA. Il progetto, della durata prevista di 4 anni (2024-2028), associa lo studio del cambiamento climatico a quelli dedicati all'inquinamento dell'aria, valutandone gli impatti e correlazioni ed esaminando le vulnerabilità associate, in particolare in termini di rischi per la salute umana, riscontrabili in diverse regioni biogeografiche europee.

**Visto che:**

- con deliberazione n. 34 del 05/08/2022 il Consiglio Comunale ha approvato l'adesione del Comune di Napoli al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, formalizzata in data 08/11/2022 con la trasmissione del Documento di impegno del Patto, a firma del Sindaco, che prevede di:
  - fissare obiettivi, a medio e lungo termine, coerenti con gli obiettivi dell'UE e ambiziosi almeno quanto gli obiettivi nazionali per raggiungere la neutralità climatica entro il 2050;
  - coinvolgere cittadini, imprese e amministrazioni di qualsiasi livello per l'attuazione degli obiettivi e la necessaria trasformazione dei sistemi sociali ed economici;
  - fare rete con i sindaci e leader locali, in Europa e oltre, per la condivisione delle esperienze e per incentivare le adesioni al *Patto*;
  - sviluppare e attuare il *Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima* (PAESC), che definisca puntualmente obiettivi intermedi e finali e le azioni da mettere in campo per raggiungerli, sia in termini di *mitigazione* – intesa come riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> in atmosfera - che di *adattamento* al cambiamento climatico già in atto;
- le Amministrazioni che aderiscono al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia* possono ottenere riconoscimento e visibilità a livello internazionale, presentando azioni e progetti e mostrando gli impegni presi sulla piattaforma dati delle Nazioni Unite “Non-State Actor Zone for Climate Action” (NAZCA), partecipare a eventi di networking, partenariati transnazionali e sessioni di capacity building, nonché godere di forme di supporto e di condivisione di esperienze e best practice (Capacity-Sharing Corner);
- l'adesione al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia* facilita inoltre l'accesso ad una serie di strumenti finanziari - come il Programma LIFE, il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), e il Fondo per una transizione giusta (JTF), che attribuiscono priorità a progetti che si inseriscono nei PAESC – e l'accesso ad iniziative dedicate, come la European City Facility (EUCF), ELENA (European Local ENergy Assistance), InvestEU nonché il Fondo europeo per l'efficienza energetica (EEEF);
- con deliberazione di G.C. n. 79 del 15/03/2024 sono stati approvati gli obiettivi di riduzione di emissioni di CO<sub>2</sub> e di misure di adattamento climatico, coerentemente con gli obiettivi fissati dalla Comunità Europea per il 2030 (*Green Deal* del 11/12/2019, *Regolamento UE 2021/1119* del 30/06/2021), nell'ambito del redigendo Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC).

**Considerato che:**

- la pianificazione delle attività per la messa a punto del PAESC, avviata a fine 2022, è stata concepita in maniera ambiziosa, valorizzando in primo luogo la partecipazione dell'Amministrazione ai progetti europei Horizon, attingendo all'esperienza relativa e conseguente al progetto CLARITY (2017-2020) e organizzando, in collaborazione con il team del Centro Studi PLINIVS del L.U.P.T. dell'Università Federico II di Napoli, una specifica attività di ricerca nell'ambito del progetto KNOWING. La strutturazione del piano, nelle analisi di base, nei presupposti e nelle verifiche tecniche, si è quindi avvalsa dei

contributi di eccellenza sviluppati nell'ambito del progetto europeo, godendo peraltro dei finanziamenti erogati per lo sviluppo dello stesso;

- le elaborazioni del gruppo di ricerca del progetto KNOWING hanno definito le basi per la costruzione di un *Urban Digital Twin* (UDT - Gemello Digitale Urbano) supportato da un database geospaziale in ambiente GIS e a strumenti di modellazione tridimensionale. Gli strumenti digitali sviluppati hanno consentito la visualizzazione integrata e geospazializzata dei dati socio-demografici e degli indicatori chiave su vulnerabilità e impatti climatici attesi, l'analisi dei consumi energetici e del potenziale di produzione di energia da fonti rinnovabili, la valutazione degli effetti delle azioni in corso e programmate;
- l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo sostenibile (ENEA), nell'ambito di un ulteriore progetto europeo denominato Enefirst plus (Call LIFE-2022-CET, <https://ieecp.org/projects/enefirst-2>), ha affiancato l'Amministrazione per valutare la corretta applicazione nella definizione del piano dei principi dell'*Energy Efficiency First* di cui alla Direttiva EED 2023/2791 e alla Raccomandazione (UE) 2024/2143), anticipando il percorso per il recepimento da parte della normativa nazionale;
- il processo di definizione del piano ha ricompreso la definizione dell'*Inventario di Monitoraggio delle Emissioni (IME)* al 2022 relative ai consumi energetici della città e il perfezionamento della *Valutazione dei rischi e delle vulnerabilità del territorio della città di Napoli indotti dal cambiamento climatico*, concentrata principalmente sul costante aumento delle temperature minime e massime (a cui sono associati episodi più frequenti di *ondate di calore*), sull'alternanza sempre più marcata tra periodi di siccità ed eventi estremi caratterizzati da forti precipitazioni concentrate in poche ore (che causano episodi di *inondazioni superficiali*, anche critiche);
- nel corso della seconda metà del 2024 è stato deciso di considerare il tema della lotta alla povertà energetica quale terzo pilastro, accanto a mitigazione ed adattamento, della programma strategico del PAESC, considerandolo quindi in maniera indipendente sia nell'ambito degli obiettivi che in quello delle azioni secondo procedure previste obbligatoriamente dal Patto dei Sindaci solo dal 2025;
- pertanto, gli obiettivi fissati dal piano per fine 2030, considerando anche quanto approvato con la delibera di G.C. n. 79/2024, sono:

**obiettivo di mitigazione:** riduzione del 43,70% delle emissioni di CO<sub>2</sub> rispetto a quelle rilevate al 2005, anno di riferimento;

**obiettivi di adattamento**, come sintetizzati nella seguente tabella:

Hazard	Indicatori target	Note	Target A (valori degli indicatori a seguito di azioni di adattamento mediati sull'intero territorio del Comune di Napoli)	Target B (valori degli indicatori a seguito di azioni di adattamento riferiti alle sole aree interessate dai progetti)
<b>Ondate di calore</b>	Temperatura media radiante delle aree urbane [Tmrt °C]	Indicatore misurabile in rapporto a interventi su edifici (interventi sull'involucro di greening e riflessione solare), spazi aperti (infrastrutture verdi e blu, superfici e attrezzature per la riduzione effetto isola di calore)	<b>range riduzione 3-17%</b>	<b>range riduzione 15-45%</b>
<b>Ondate di calore</b>	Livelli di stress da calore su gruppi di	Indicatore misurabile in rapporto a interventi su edifici (soluzioni attive e passive per efficienza energetica, riflessione solare),	<b>range riduzione 1-9%</b>	<b>range riduzione 5-25%</b>

4/9

IL SEGRETARIO GENERALE  
Avv. Monica C...

4/9

	popolazione deboli [UTCI °C]	spazi aperti (infrastrutture verdi e blu, superfici e attrezzature per la riduzione effetto isola di calore) e finalizzati a ridurre la spesa energetica per categorie vulnerabili (comunità energetiche e realizzazione di rifugi climatici pubblici in spazi aperti o chiusi)		
<b>Allagamenti pluviali/costringenti</b>	Capacità di infiltrazione dei suoli urbani	Indicatore misurabile in rapporto a interventi su edifici, spazi aperti e infrastrutture (infiltrazione e assorbimento)	<b>range incremento 3-11%</b>	<b>range incremento 20-60%</b>

**obiettivo di contrasto alla povertà energetica:** riduzione del 18,23% della percentuale media del reddito dei cittadini spesa per l'acquisto di beni e servizi energetici;

- la definizione delle azioni per il raggiungimento dei suddetti obiettivi è stata connotata da un approccio integrato che combina finalità di mitigazione, adattamento e contrasto alla povertà energetica e che si struttura sulla base dei seguenti cinque assi strategici:
  1. *Comunità energetiche e riqualificazione energetica diffusa;*
  2. *Infrastrutture verdi e blu;*
  3. *Rifugi climatici;*
  4. *Mobilità sostenibile;*
  5. *Comunicazione;*
- nella fase di individuazione delle azioni si è proceduto anche alla valorizzazione degli interventi, da poco conclusi, in corso di realizzazione o in fase di progettazione che, per le loro caratteristiche, potessero contribuire al raggiungimento dei target al 2030 in termini di mitigazione, adattamento e lotta alla povertà energetica, con particolare attenzione ai progetti finanziati tramite il PNRR che, per l'entità dei finanziamenti assegnati al Comune di Napoli e per i requisiti richiesti, costituiscono una leva di grande impatto a livello generale;
- le 71 azioni che sono state individuate, considerando quanto in corso e in programma e le necessarie misure integrative per il raggiungimento degli obiettivi, sono organizzate nei seguenti 13 ambiti omogenei, per ognuno dei quali è stata individuata una strategia unitaria di intervento che si declina in un numero di azioni che evidenziano aspetti specifici e vanno concepite come sinergicamente correlate l'una alle altre:
  1. *Edifici di proprietà comunale a uso pubblico;*
  2. *Edilizia residenziale pubblica e sociale;*
  3. *Illuminazione pubblica;*
  4. *Trasporto pubblico;*
  5. *Mobilità;*
  6. *Assi viari e spazi urbani;*
  7. *Valorizzazione della fascia costiera;*
  8. *Rete fognaria, acque e assetto idrogeologico;*
  9. *Parchi pubblici e verde urbano;*
  10. *Digitalizzazione della PA;*
  11. *Rifiuti;*
  12. *PUA;*
  13. *La transizione della città e del territorio;*
- il PAESC assegna all'Amministrazione un ruolo guida per il percorso mirato all'attuazione degli obiettivi di mitigazione, adattamento e contrasto alla povertà energetica. In particolare:
  - l'Ente è coinvolto nell'attuazione delle misure di propria diretta competenza, per la stragrande parte già finanziate e in corso di realizzazione (ad esempio i progetti PNRR,

PN Metro Plus, etc.), assumendo anche un ruolo esemplare nei confronti della cittadinanza;

- svolge un ruolo di programmatore e pianificatore (si pensi al redigendo piano strutturale urbanistico, ma anche al Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile o al Biciplan);
- è incaricato di un'importante attività di informazione, sensibilizzazione, coinvolgimento e supporto (anche per massimizzare il ricorso alle forme di sostegno economico esistenti a più livelli come detrazioni fiscali, incentivi, contribuzioni e finanziamenti) rivolta ai cittadini e alle imprese, fondamentale per l'avvio e la realizzazione del processo di transizione a scala urbana, concepito strettamente allo sviluppo sociale ed economico della città.

**Atteso che:**

- una volta approvato, il PAESC sarà sottoposto, attraverso il portale <https://eu-mayors.ec.europa.eu>, al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia* per una valutazione di conformità ai dettami del *Patto*;
- ogni due anni è prevista un'attività di monitoraggio, alternando indagini qualitative, concentrate sullo stato di attuazione delle azioni, ad altre quantitative, in occasione delle quali è necessario procedere ad un inventario di monitoraggio delle emissioni. I monitoraggi sono anche l'occasione per procedere, fermo restando obiettivi e struttura di base, ad eventuali piccole revisioni del piano, procedendo ad esempio ad aggiornare o sostituire alcune azioni, in un processo di continuo aggiornamento e perfezionamento a garanzia del raggiungimento dei risultati.

**Dato atto che:**

- con Decreto Sindacale DESIN/2023/0000022 del 01/02/2023 è stato nominato il dott. Paolo Mancuso quale consigliere del Sindaco, a titolo onorifico, in materia di transizione ecologica;
- con Decreto Sindacale n. DESIN/425 del 31/10/2024 è stata istituita la U.O.A. Transizione e trasformazione ecologica nella sostenibilità, che eredita le funzioni della U.O.A. Transizione ecologica e lotta al cambiamento climatico dell'Area Ambiente, soppressa con Disposizione del Direttore Generale n. 57 del 31/10/2024, in materia di coordinamento, monitoraggio e impulso per la definizione dei piani, dei programmi e delle azioni di competenza di vari uffici dell'Ente connessi alla realizzazione degli obiettivi per lo sviluppo sostenibile dell'Agenda dell'ONU del 2015, del Green Deal europeo 2030, nonché per l'attuazione degli obiettivi del Nuovo Patto dei Sindaci e del Piano Nazionale di Transizione Ecologica;
- nel Documento Unico di Programmazione 2025/2027 dell'Ente, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 22/10/2024, il Programma 08 della Missione 9, afferente alle competenze del Sindaco per le materie non delegate, comprende le azioni per la transizione ecologica e la lotta al cambiamento climatico tra cui l'approvazione del PAESC quale adempimento conseguente all'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia;
- è necessario procedere, a seguito dell'adesione del Comune di Napoli al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia* e visto anche l'obiettivo 62.1 del P.I.A.O. 2024-2026, all'approvazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) e al suo invio al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia*;
- le attività di trasmissione del PAESC al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia* attraverso il portale <https://eu-mayors.ec.europa.eu> nonché le successive periodiche attività di monitoraggio afferiscono alle competenze della suddetta U.O.A. Transizione e trasformazione ecologica nella sostenibilità, che ha già curato la redazione del piano.

Visto il D.lgs. 267/2000.

**Dato atto che** l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000, dell'art. 13, comma 1, lett. b), e dell'art. 17 del vigente "Regolamento sul sistema dei controlli interni" del Comune di Napoli.

*L'allegato costituente parte integrante della presente proposta, per complessive pagg. 643, firmato digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, così repertoriato:*

- 3006L\_2025\_001\_01: PAESC Napoli. Il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima della Città di Napoli.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal dirigente del servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive:

La dirigente del servizio  
Maria Iaccarino



**Con voti UNANIMI,**

## **DELIBERA**

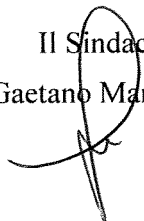
### **PROPORRE AL CONSIGLIO:**

Approvare il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC), nell'ambito delle attività conseguenti all'adesione al *Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia – Europa*.

- ☐ **(\*\*)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

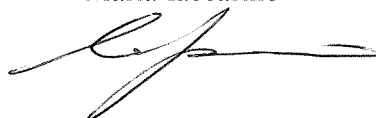
*(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.*

Il Sindaco  
Gaetano Manfredi



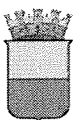
La dirigente della U.O.A.  
Transizione e trasformazione ecologica nella  
sostenibilità

Maria Iaccarino



**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Avv. Monica Cuccia





COMUNE DI NAPOLI

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 1 DEL 07/02/2025, AVENTE AD OGGETTO:** *Approvazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC), nell'ambito delle attività conseguenti all'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia – Europa.*

La Dirigente della U.O.A. Transizione e trasformazione ecologica nella sostenibilità esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

**FAVOREVOLE**

Addi, Napoli 07/02/2025

La dirigente  
Maria Iaccarino

Proposta pervenuta al Dipartimento *Ragioneria* il 07/02/2025 e protocollata con il n. 00012025/45;

Il Dirigente del servizio *Gestione Bilancio*, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Addi, 7/2/2025

IL RAGIONIERE GENERALE



*Area Ragioneria*  
***Servizio Gestione Bilancio***

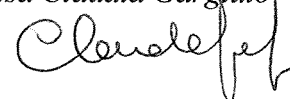

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000.**  
**Proposta di delibera al Consiglio prot. n. 1 del 7.02.2025 DGC/2025/45 del 7.02.2025. UOA**  
**Transizione e Trasformazione Ecologica nella sostenibilità .**

Il provvedimento in esame propone al Consiglio l'approvazione del Piano di Azione per l'Energia sostenibile e il Clima ( PAESC) nell'ambito delle attività inerenti l'adesione al "Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia- Europa".

La proposta non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Ci si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sui successivi eventuali provvedimenti che saranno disposti dalla dirigenza proponente.

Napoli, 7.02.2025

Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo  


PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 07/02/2025

SERVIZIO U.O.A. TRANSIZIONE E TRASFORMAZIONE ECOLOGICA NELLA SOSTENIBILITA'  
PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 10/02/2025

**SG 35 – Proposta al Consiglio. Approvazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC).**

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta in esame si intende sottoporre al Consiglio Comunale l'approvazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC), nell'ambito delle attività conseguenti all'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia - Europa.

#### •ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Con deliberazione n. 34 del 05/08/2022 il Consiglio Comunale ha approvato l'adesione del Comune di Napoli al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, formalizzata in data 08/11/2022 con la trasmissione del Documento di impegno del Patto, a firma del Sindaco, che prevede di: “[...] *sviluppare e attuare il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC), che definisca puntualmente obiettivi intermedi e finali e le azioni da mettere in campo per raggiungerli, sia in termini di mitigazione — intesa come riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub>, in atmosfera - che di adattamento al cambiamento climatico già in atto*”.

La pianificazione delle attività per la messa a punto del PAESC, avviata a fine 2022, è stata concepita valorizzando la partecipazione dell'Amministrazione ai progetti europei Horizon, attingendo all'esperienza relativa e conseguente al progetto CLARITY (2017-2020) e organizzando, in collaborazione con il team del Centro Studi PLINIVS dell'Università Federico II di Napoli, una specifica attività di ricerca nell'ambito del progetto KNOWING. La strutturazione del piano, nelle analisi di base, nei presupposti e nelle verifiche tecniche, si è quindi avvalsa dei contributi di eccellenza sviluppati nell'ambito del progetto europeo, godendo peraltro dei finanziamenti erogati per lo sviluppo dello stesso.

Il PAESC assegna all'Amministrazione un ruolo guida per il percorso mirato all'attuazione degli obiettivi di mitigazione, adattamento e contrasto alla povertà energetica. Nello specifico, l'Ente è coinvolto nell'attuazione delle misure di propria diretta competenza, per la stragrande parte già finanziate e in corso di realizzazione (ad esempio i progetti PNRR, PN Metro Plus, etc.), assumendo anche un ruolo esemplare nei confronti della cittadinanza; svolge altresì un ruolo di programmatore e pianificatore (si pensi al redigendo piano strutturale urbanistico, ma anche al Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile o al Biciplan); è incaricato di un'importante attività di informazione, sensibilizzazione, coinvolgimento e supporto (anche per massimizzare il ricorso alle forme di sostegno economico esistenti a più livelli come detrazioni fiscali, incentivi, contribuzioni e finanziamenti) rivolta ai cittadini e alle imprese, fondamentale per l'avvio e la realizzazione del processo di transizione a scala urbana, concepito strettamente con lo sviluppo sociale ed economico della città.

Nel corso della seconda metà del 2024 è stato deciso di considerare il tema della lotta alla povertà energetica quale terzo pilastro del programma strategico del PAESC, accanto a mitigazione (con la riduzione di emissioni di CO<sub>2</sub>) ed adattamento dei territori ai cambiamenti del clima.

Nel Documento Unico di Programmazione 2025/2027 dell'Ente, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 22/10/2024, il Programma 08 della Missione 9, afferente alle competenze del Sindaco per le materie non delegate, comprende le azioni per la transizione ecologica e la lotta al cambiamento climatico tra cui l'approvazione del PAESC quale adempimento conseguente all'adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia.

#### •PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *non espresso*

La Ragioneria Generale afferma che *“La proposta non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile. Ci*

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario Diego Giannino

Il dirigente Maria Aprea

*si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sui successivi eventuali provvedimenti che saranno disposti dalla dirigenza proponente.”*

•QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Si richiama, in materia, il Regolamento (UE) 2021/1119 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 30 giugno 2021 il quale, all'art. 1, individua come obiettivi vincolanti *"la neutralità climatica nell'Unione entro il 2050 [...]"* nonché *"per l'Unione la riduzione interna netta delle emissioni di gas a effetto serra da conseguire entro il 2030"*.

•DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

In tema di riduzione di emissioni di CO<sup>2</sup> e di misure di adattamento climatico, si richiamano:

- il P.I.A.O. 2024 - 2026 il quale, all'obiettivo 62.1 prevede *"l'obbligo di mettere a punto il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC), programma strategico di azioni ed interventi che consentiranno di raggiungere a fine 2030 specifici e determinati obiettivi di mitigazione (per la riduzione delle emissioni climalteranti) e adattamento (per migliorare la capacità del territorio cittadino di resistere agli effetti del cambiamento climatico già in corso)"*.

La deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 15/03/2024 con la quale sono stati approvati gli obiettivi di riduzione di emissioni di CO<sub>2</sub> e misure di adattamento climatico, coerentemente con gli obiettivi fissati dalla Comunità Europea per il 2030 (Green Deal del 11/12/2019, Regolamento UE 2021/1119 del 30/06/2021), nell'ambito del redigendo Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC): obiettivo di mitigazione (al 2030) e obiettivi di adattamento (al 2030).

•CONSIDERAZIONI FINALI

Il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima riporta, tra l'altro, nella parte introduttiva, redatta dal Sindaco che *"Il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) della città di Napoli [...] definisce il programma strategico dell'Amministrazione in materia di riduzione delle emissioni climalteranti, adattamento climatico e lotta alla povertà energetica e costituisce il primo rilevante strumento messo a punto per la transizione ecologica. La prima parte del documento ci ricorda anche che - con l'adesione al Patto e l'approvazione del PAESC - l'Amministrazione si garantirà canali preferenziali di valutazione delle proprie progettualità e di particolare attenzione a livello anche internazionale, godendo parallelamente di un più agevole accesso ad una serie di strumenti finanziari, attraverso una combinazione di vantaggi operativi e strategici. Ma è la seconda parte che, con una puntuale, precisa e completa panoramica delle azioni in corso e delle progettualità avanzate, rende facile ricostruire quanto la trasformazione in corso della città di Napoli sia profonda, radicale, avanzata.[...] Il programma è stato definito in stretta collaborazione con la Federico II di Napoli, avvalendosi degli studi e delle ricerche sviluppati nell'ambito di alcuni progetti finanziati e gestiti direttamente dalla Commissione europea, primo fra tutti KNOWING (2022-2026, <https://knowing-climate.eu>) [...] Il PAESC si pone ambiziosi traguardi per fine 2030, coerenti con la programmazione europea e nazionale sui medesimi temi, per raggiungere i quali individua un sistema di 71 azioni, raggruppate in 13 ambiti omogenei, dedicati, a titolo di esempio, all'edilizia di proprietà comunale, al trasporto pubblico, alla mobilità, all'assetto idrogeologico, all'edilizia residenziale pubblica e sociale, ai parchi pubblici e al verde urbano e, primo fra tutti, al sistema interconnesso di misure per la transizione della città e del suo territorio"*.

Per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assumono particolare rilievo l'istruttoria e le valutazioni svolte dalla dirigenza proponente, che trovano estrinsecazione nel parere di regolarità tecnica.

Si evidenzia che il Piano ha una valenza generale e di indirizzo, elencando in schede di dettaglio le azioni da compiere per assicurare il raggiungimento degli obiettivi per la transizione ecologica e la lotta al cambiamento climatico e, pertanto, si rinvia all'adozione degli atti attuativi, la necessità di individuare una adeguata copertura finanziaria per la realizzazione degli stessi.

Si ricorda che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in

attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque



Firmato digitalmente  
da:  
MONICA  
CINQUE  
Firmato il 12/02/2025  
18:26  
Firma digitale  
Valida dal 09/08/2024  
al 08/08/2027  
Autografo EU  
Qualified Certificates  
CA G1

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

Visto:  
Il Sindaco

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 35 del 14/02/2025 composta da n. 13 pagine progressivamente numerate;

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 25/2/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione

.....

### ITER SUCCESSIVO

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data \_\_\_\_\_ viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

**Segreteria del Consiglio Comunale**

**Firma per ricevuta**

\_\_\_\_\_

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del .....

*Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.*

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione

.....