



MUNICIPALITÀ 8
Chiaiano – Marianella – Piscinola – Scampia

Direzione

D E T E R M I N A Z I O N E

K 1581_22102024_047

OGGETTO: Integrazione degli impegni di spesa, per effetto variazione ISTAT, assunti con Determina n. 42 del 26/8/2023 (I.G. 2128 del 16/9/2024) n. 3919/2024 per annualità 2024 di € 3.707,71 e n. 3919/2024 di € 7.510,11 per annualità 2025, per arrivare a un impegno di spesa complessivo di € 1.648.376,78 per l'anno scolastico 2024/2025 per il servizio di refezione per gli alunni di asili nido comunali, delle scuole comunali dell'infanzia e delle scuole dell'infanzia primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 8, effettuato a favore della società Tortora S.p.A., C.F./P.IVA 03130360633, per l'anno scolastico 2024/2025, in virtù del terzo contratto applicativo nell'ambito del Contratto dell'Accordo Quadro rep. n. 86638 del 19/1/2023, così ripartito:

Integrazione impegno di spesa n. 3919/2024 di € 3.707,71 per arrivare a un importo complessivo dell'impegno n. 3919/2024 annualità 2024 pari a € 544.819,71 IVA inclusa al 4% (di cui € 20.954,61 per Iva ed € 11.000,00 per oneri della sicurezza) in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024/2026 Annualità 2024, dal 7 ottobre (inizio refezione) a dicembre 2024.

Integrazione dell'impegno di spesa n. 3919/2024 di € 7.510,11 per annualità 2025 per arrivare a importo complessivo dell'Impegno n. 3919/2024 annualità 2025 pari a € 1.103.557,07 IVA inclusa al 4% (di cui € 42.444,50 per Iva ed € 22.281,00 per oneri della sicurezza) in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024/2026 Annualità 2025, per il periodo gennaio–giugno 2025.

CIG 91090902DE (accordo quadro)
CIG B2D68808E7 (terzo contratto applicativo)

Determinazione con impegno di spesa

Il Direttore della Municipalità 8

Premesso che:

- il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;
- l'art. 20 del Regolamento delle Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 21/9/2005, stabilisce, tra l'altro, che *“la programmazione e l'organizzazione dei servizi di refezione e di trasporto scolastici”* sono di competenza delle Municipalità, fermo restando che *“in relazione all'affidamento ed alla gestione della refezione scolastica e del trasporto scolastico, gli uffici centrali indicano anche i criteri per garantire la omogeneità della qualità dei servizi”*;
- con disposizione del Direttore Generale n. 5 del 12/4/2007, così come modificata con successiva disposizione n. 30 del 2/8/2012, è stata data attuazione alla deliberazione di Giunta Comunale n. 4756/2006, che ha adottato lo schema definitivo dei prodotti e dei procedimenti di competenza delle Municipalità assegnando, in particolare, ai Servizi Municipali Attività Amministrative la competenza in ordine alla refezione scolastica;
- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n.787 del 31/10/2012, *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- con deliberazione n. 985 del 20/12/2012 il Comune ha riconosciuto, tra l'altro, che il servizio di refezione scolastica rientra tra le funzioni essenziali e infungibili affidate al Comune;
- il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, nell'ambito delle competenze attribuitegli dall'ordinamento comunale, d'intesa con il Servizio CUAG – Area gare, Forniture e Servizi, ha prodotto il Capitolato Speciale d'Appalto per gara unica in dieci lotti, il disciplinare di gara e gli allegati, provvedendo, altresì, a fornire la stima dell'incidenza del costo del personale sul costo dei pasti;
- con il medesimo capitolato sono stati determinati i prezzi unitari per ciascuna tipologia di pasto;
- con determinazione senza impegno di spesa n. 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039), a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle dieci Municipalità, è stata indetta gara – in dieci lotti – mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo rispettivamente delle Municipalità 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10;

Considerato che:

- con Determinazione dirigenziale n. K1582_26102022_004 del 26/10/2022, registrata all'Indice Generale al n. 1979 del 28/10/2022 (e pedissequo Contratto di repertorio n. 86638 del 19/1/2023) si è disposta l'aggiudicazione definitiva del Lotto 8 alla società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) della gara di appalto - in dieci lotti - mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico, per ciascun lotto, con cui concludere un accordo quadro per l'affidamento dell'appalto relativo al servizio di refezione scolastica per il periodo da ottobre 2022 a giugno 2025, indetta con determinazione dirigenziale n. 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039);
- per quanto di competenza della Municipalità 8, il servizio di refezione scolastica è svolto in favore degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 8,

- dalla società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633), in persona del legale rappresentante Sig. Tortora Antonio, nato a Napoli il 26.12.1974, con sede legale in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 224/230, per l'importo complessivo € 4.854.338,65 comprensivo di IVA al 4% (€ 186.705,33) e oneri della sicurezza (€ 100.264,5);
- con Disposizione Dirigenziale n. 8 del 31/10/2022, nelle more della stipula dell'Accordo Quadro e del primo contratto applicativo, è stata prevista l'esecuzione anticipata dell'erogazione del servizio di refezione scolastica per l'anno scolastico 2022/2023, con decorrenza dal 3/11/2022, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto;
 - in data 19/1/2023 è stato stipulato con la società Tortora S.p.A, il primo contratto applicativo Rep. 86638 del Lotto 8, relativo al servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2023;
 - in data 11/1/2024 è stato stipulato con la Società Tortora S.p.A. il secondo contratto applicativo del Lotto 8 - periodo da settembre 2023 a giugno 2024 Rep. 6335 del 7/2/2024;
 - con nota PG/2024/0560169 del 20/6/2024, l'Assessorato all'Istruzione e alle Famiglie e il Servizio Diritto allo Studio hanno espresso l'intenzione di garantire il servizio di refezione sin dall'avvio dell'anno scolastico, a corredo delle misure a garanzia dell'effettività del diritto allo studio;

Tenuto conto che:

- è stata rinnovata, in capo alla società Tortora S.p.A., la verifica dei requisiti speciali e generali dichiarati per la partecipazione alla gara e la stipula del contratto;
- sono state rinnovate le verifiche di cui all'art. 53 comma 16ter del D.Lgs. 165/01 come integrato dall'art. 1 comma 42 della Legge 190/2012;
- sono state nuovamente acquisite le risultanze della consultazione del Casellario Giudiziale della Società Tortora S.p.A e dell'Amministratore unico Tortora Antonio, rispettivamente con Numero Registro Certificato 6152/2024/R e n. 56780/2024/R;
- è stata nuovamente acquisita la risultanza con nota PG/2024/703397 dell'8/8/2024 dell'Area Entrate relativa alla regolarità tributaria (Programma 100);
- Sono stati richiesti i controlli antimafia con Prot. n. PR_NAUTG_Ingresso_0350377_20240917;
- l'aggiudicazione definitiva, atteso il ribasso percentuale - pari al 7.6% - offerto dall'aggiudicatario, prevede il seguente quadro economico:

Quadro economico con ribasso del 7,6% – Ottobre 2022/Giugno 2025

Tipologia	N. pasti presunto	Costo unitario singolo pasto a base di gara	Ribasso del 7,6%	Costo ribassato	Oneri sicurezza	Costo pasto	Importi al netto degli oneri della sicurezza	Oneri della sicurezza	Importo complessivo degli oneri della sicurezza	IVA	Costo complessivo
All. A	137.835	€ 4,93	€ 0,37468	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 627.882,53	€ 13.783,5	€ 641.666,03	€ 25.666,64	€ 667.332,67
All. B	864.810	€ 4,93	€ 0,37468	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 3.939.486,29	€ 86.481	€ 4.025.967,29	€ 161.038,69	€ 4.187005,98
	1.002.645						€ 4.567.368,82	€ 100.264,5	€ 4.667.633,32	€ 186.705,33	€ 4.854.338,65

- si è proceduto, ai sensi dall'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e in conformità a quanto previsto dall'art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto, per l'anno scolastico 2023/2024, alla revisione dei prezzi in relazione all'esecuzione del servizio di refezione scolastica con decorrenza dall'1/10/2023, come sotto riportato:

Prezzo Aggiudicazione (al netto dell'IVA e degli oneri)	Coefficiente di variazione ISTAT	Prezzo Aggiornato con Variazione ISTAT (al netto dell'IVA e degli oneri)	Oneri Sicurezza	Costo pasto revisionato (IVA esclusa)
€ 4,55532	1,018	€ 4,63	€ 0,10	€ 4,73

Atteso:

- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica, servente al diritto all'istruzione, come espressamente enunciato nella Delibera di G.C. n. 985 del 20/12/2012, che richiama *“tra le funzioni di cui all’art.21, comma 3, della legge 42/2009 qualificate dalla Corte (Corte dei Conti sezione Regionale di Controllo della Toscana, delibera 20 dicembre 2011 n.519/2011/Par) come infungibili ed essenziali rientrano (lett. C) “le funzioni di istruzioni, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l’edilizia scolastica”;*
- che il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 787 del 31/10/2012, *“funzionale alla garanzia dell’effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in ispecie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”;*
- che in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità del 30/10/2017 è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell’essenzialità del servizio di refezione scolastica espressamente dichiarato con la deliberazione di G.C. 985/2012;
- che con determinazione dirigenziale n. 42 del 26/8/2024 (I.G. n. 2128 del 16/9/2024) è stato assunto l’impegno di spesa per il servizio di refezione per gli alunni di asili nido comunali, delle scuole comunali dell’infanzia e delle scuole dell’infanzia primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo della Municipalità 8, effettuato a favore della società Tortora S.p.A., C.F./P.IVA 03130360633, per l’anno scolastico 2024/2025, in virtù del terzo contratto applicativo nell’ambito del Contratto dell’Accordo Quadro rep. n. 86638 del 19/1/2023;

CIG 91090902DE (accordo quadro)

CIG B2D68808E7 (terzo contratto applicativo)

Impegno della spesa di € 541.112,00 comprensiva di IVA al 4% (pari a € 20.812,00) e oneri della sicurezza (pari ad € 11.000,00) in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024/2026 Annualità 2024, per il periodo settembre–dicembre 2024.

Impegno della spesa di € 1.096.046,96 comprensiva di IVA al 4% (pari a € 42.155,66) e oneri della sicurezza (pari a € 22.281,00) in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024/2026 Annualità 2025, per il periodo gennaio–giugno 2025;

- in data 18/9/2024 è stato stipulato con la Società Tortora S.p.A. il terzo contratto applicativo del Lotto 8 – anno scolastico 2024 – 2025;
- che con disposizione n. 116 del 26/9/2024, nelle more della registrazione del terzo contratto applicativo, è stata prevista l’esecuzione anticipata dell’erogazione del servizio di refezione scolastica per gli alunni degli asili nido comunali, delle scuole dell’infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado, nonché del

- personale scolastico statale e comunale avente titolo, ricadenti nel territorio della Municipalità 8, per l'anno scolastico 2024-2025,;
- che in data 30/9/2024 è stato registrato il terzo contratto applicativo con il n. 7519;
 - che è stato dato avvio al servizio di refezione scolastica per l'a.s. 2024/2025 in data 7 Ottobre 2024;

Rilevato che:

- l'ART. 21 – REVISIONE DEI PREZZI del C.S.A. stabilisce: *Il prezzo rimarrà fisso ed invariabile per il primo anno di appalto. A partire dal secondo anno e, quindi, da ottobre 2023, ai sensi dell'art. 106 comma 1, lett. a) del Codice, opererà la revisione dei prezzi sulla base dei documenti ufficiali ISTAT e/o di sopravvenuta normativa in materia.*
- si è proceduto, ai sensi dall'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e in conformità a quanto previsto dall'art. 21 del Capitolato Speciale d'Appalto, per l'anno scolastico 2024/2025, alla revisione dei prezzi in relazione all'esecuzione del servizio di refezione scolastica, come sotto riportato:

Prezzo aggiornato in base ad ISTAT a ottobre 2023 (al netto dell'IVA e degli oneri)	Coefficiente di variazione ISTAT (indice di settembre 2024)	Prezzo Aggiornato con Variazione ISTAT (al netto dell'IVA e degli oneri) da ottobre 2023 a settembre 2024	Oneri Sicurezza	Costo pasto revisionato (IVA esclusa)
€ 4,63	1,007	€ 4,66241	€ 0,10	€ 4,76241

- in data 21/10/2024 con nota PG/2024/907542 è stata data comunicazione alla Ditta Tortora S.p.A. dell'adeguamento del prezzo unitario del pasto all'indice ISTAT nel rispetto dell'art. 21 del C.S.A.;
- a seguito dell'aumento del prezzo, l'impegno n. 3919/2024, annualità 2024 di € 541.112,00 comprensivi di IVA al 4% e l'impegno n. 3919/2024 annualità 2025 di € 1.096.046,96 comprensivi di IVA al 4% in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633) sul capitolo 104201/8 - Codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024/2026 per l'anno scolastico 2024-2025 assunto con Determina n. 42 del 26/8/2024 (I.G. n. 2128 del 16/9/2024) è risultato insufficiente, e che occorre garantire la prosecuzione del servizio di refezione scolastica, funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, come da motivazione della precitata delibera di G.C. 787/2012, al fine di garantire la fruizione da parte dell'utenza di un'offerta formativa completa;

Visti gli obblighi di pubblicazione e i rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023/2025, alla Sez. 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Attestato che:

- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa ex art. 23 comma 1 del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 1 comma 16 della Legge 190/2012, dell'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012, dell'art. 37 comma 1 lett. A) del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 4 Delib. ANAC n. 39/2016, dell'art. 37 comma 1 lett. B) del D.Lgs. 33/2013, dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2012 come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;

- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che la adotta;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 introdotto dalla Legge 190/2012 (art. 1 comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;
- il presente provvedimento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge;

Letti:

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n.267/2000;
- la Legge della Regione Campania n. 4 dell'1/2/2005, relativa a "Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione", che prevede espressamente il servizio di refezione quale corollario del diritto alla istruzione;

DETERMINA

1) Integrare, per effetto della variazione ISTAT, l'impegno n. 3919/2024 per annualità 2024 di € 3.707,71 e l'impegno n. 3919/2024 di € 7.510,11 per annualità 2025 per arrivare a un impegno di spesa complessivo di € 1.648.376,78 per l'anno scolastico 2024/2025 quale terzo contratto applicativo dell'Accordo Quadro, sul capitolo 104201/8 codice 04.06-1.03.02.15.006 Bilancio pluriennale 2024/2026 sulla base del ribasso percentuale offerto, in favore della società Tortora S.p.A. (C.F./P.IVA 03130360633), con sede legale in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 224/230, come di seguito indicato:

a) esercizio 2024 integrazione di € 3.707,71 per un totale complessivo dell'impegno n. 3919/2024 di € 544.819,71 IVA inclusa al 4% (di cui € 20.954,61 per Iva ed € 11.000,00 per oneri della sicurezza) secondo il seguente prospetto:

N. pasti presunto	Costo pasto ribassato (al netto oneri)	Oneri sicurezza	Costo pasto	Tot costo pasti IVA esclusa	IVA	Costo complessivo
15.122	€ 4,66241	0,10	€ 4,76241	€ 72.017,16	€ 2.880,69	€ 74.897,85
94.878	€ 4,66241	0,10	€ 4,76241	€ 451.847,94	€ 18.073,92	€ 469.921,86
110.000				€ 523.865,10	€ 20.954,61	€ 544.819,71

b) esercizio 2025 integrazione di € 7.510,11 per un totale complessivo dell'impegno n. 3919/2024 di € 1.103.557,07 IVA inclusa al 4% (di cui € 42.444,50 per Iva ed € 22.281,00 per oneri della sicurezza) secondo il seguente prospetto:

N. pasti presunto	Costo pasto ribassato (al netto oneri)	Oneri sicurezza	Costo pasto	Tot costo pasti IVA esclusa	IVA	Costo complessivo
30.630	€ 4,66241	0,10	€ 4,76241	€ 145.872,62	€ 5.834,90	€ 151.707,52
192.180	€ 4,66241	0,10	€ 4,76241	€ 915.239,95	€ 36.609,60	€ 951.849,55
222.810				€ 1.061.112,57	€ 42.444,50	€ 1.103.557,07

5) Dare atto che:

- il valore complessivo stimato dell'Accordo Quadro è di € 4.667.633,32 oltre IVA, di cui € 4.567.368,82 posto a base d'asta ed € 100.264,50 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- l'obbligo di accertamento preventivo di cui all'art. 183 comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. è stato assolto con la verifica dello stanziamento di cassa per gli anni 2024 e 2025 presente sul capitolo 104201/8 mediante consultazione della piattaforma Halley.

Si allegano, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, i seguenti documenti, composti complessivamente da n. 3 pagine:

All_1581_047__01 – Report stanziamento di competenza capitolo 104201/8 Bilancio 2024/2026 anno 2024 e 2025.

*Sottoscritta digitalmente da
Il Direttore
Dott. Giuseppe Imperatore*

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.